

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/๗๒๐๗



ร.พ. 134
ฉบับที่ ๕1/พ.ช.-๒
ว.ร. 17-354

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5494 กค
ร.ช. 1 ม.ย. 2560 17 70

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๔๐๒/ว ๖๒๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๕๓๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐
 ๔. รายชื่อประเทศที่รัฐบาลไทยได้จัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและมีผลใช้บังคับแล้ว
 ๕. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน จำนวน ๑ ชุด ประกอบด้วย ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาห์เรน เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้ฉบับลงนามย่อร่างคำแปลพิธีสารฯ คู่มือฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และบันทึกคำชี้แจง
 ๖. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญารัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาห์เรนเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้ (ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรและกระทรวงการคลังบาห์เรนได้เจรจาจัดทำพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ทุกข้อบท และได้มีการลงนามยอ่กำกับร่างพิธีสารดังกล่าวแล้ว

/๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบกำหนดการเยือน บาหลีอย่างเป็นทางการในช่วงปลายเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งจะมีการลงนามในพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อ การเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาหลี ระหว่างการเยือนดังกล่าว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งความเห็นต่อร่างพิธีสารฯ ร่างพิธีสารฯ คู่มือฉบับภาษาไทยและ ภาษาอารบิก ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๑.๓.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างพิธีสารฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) ร่างพิธีสารฯ คู่มือฉบับภาษาไทยที่กรมสรรพากรส่งมาเป็นฉบับที่ กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ให้แล้วจากการประสานงานเป็นการภายใน อย่างไรก็ตามก็ดี กระทรวงการต่างประเทศ ขอปรับแก้ถ้อยคำเพิ่มเติมในร่างพิธีสารฯ ฉบับภาษาอังกฤษ และภาษาไทย

(๓) กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างพิธีสารฯ คู่มือฉบับภาษาอาหรับ ในภาพรวมสอดคล้องกับร่างภาษาอังกฤษ ในขั้นนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานแจ้งฝ่ายบาหลี เรน เพื่อให้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพิธีสารฯ คู่มือฉบับภาษาอาหรับด้วยแล้ว

๑.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑) ร่างพิธีสารฯ เป็นการแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาหลี เรน ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๐๑ ซึ่งเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาหลี เรน จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการให้ร่างพิธีสารฯ มีผลผูกพัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างพิธีสารฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้ การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างพิธีสารฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

(๒) ที่ผ่านมา ผู้ลงนามในอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับประเทศต่างๆ และพิธีสารที่เกี่ยวข้อง ส่วนใหญ่คือรัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นกรณีที่ไม่จำเป็นต้องจัดทำหนังสือ มอบอำนาจเต็ม (Full Powers) สำหรับการลงนาม

(๓) โดยข้อที่ (๒) ของร่างพิธีสารฯ ระบุว่า รัฐผู้ทำสัญญาแต่ละฝ่ายจะต้อง แจ้งให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบผ่านช่องทางการทูตถึงการเสร็จสิ้นกระบวนการตามกฎหมายของตนเพื่อการมีผลใช้บังคับ ของพิธีสารฉบับนี้ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องมีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อได้ดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อการมีผลใช้บังคับของพิธีสารนี้เสร็จสิ้นแล้ว เพื่อกระทรวงฯ จะได้มีหนังสือแจ้งฝ่ายบาหลี เรนผ่านช่องทางการทูตเพื่อการมีผลใช้บังคับของพิธีสารฉบับนี้ต่อไป

(๔) ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องส่งต้นฉบับของพิธีสารฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บ รักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ พิธีสารแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนจะมีผลใช้บังคับได้ ต่อเมื่อได้มีการลงนามอย่างเป็นทางการ และได้มีการแลกเปลี่ยนสัตยาบันระหว่างกัน โดยก่อนมีการลงนาม อย่างเป็นทางการ ร่างพิธีสารฯ ที่ได้ดำเนินการจนแล้วเสร็จนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๑.๔ การจัดทำร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาฯ กำหนดการดำเนินการด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูล ตามแบบมาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ เนื่องจากสามารถใช้เป็นเครื่องมือที่สำคัญ ในการร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและการป้องกันการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษี โดยประเทศไทยได้เริ่มเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับต่างประเทศ มาตั้งแต่ปี ๒๕๐๗ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทย มีอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ที่มีผลใช้บังคับอยู่แล้วจำนวน ๖๐ ฉบับ และทุกฉบับ มีบทบัญญัติว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูล ดังรายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน กำหนดหลักการที่สำคัญ เพื่อร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้ นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการหลบเลี่ยงการเสียภาษี ระหว่างประเทศทั้งสอง ดังนั้น เพื่อให้ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน มีผลใช้บังคับ ร่างพิธีสารฯ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพิธีสาร แก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทย - บาห์เรน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มีการลงนามในพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน ในช่วงการเยือนบาห์เรนของนายกรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการนำเสนอเรื่องดังกล่าว เพื่อให้ กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการตามแบบพิธีทางการทูตและกฎหมายภายในเพื่อให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน กำหนดหลักการที่สำคัญ เพื่อร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้ นอกจากนี้ ร่างพิธีสารฯ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการหลบเลี่ยง การเสียภาษีระหว่างประเทศ ทั้งนี้ พันธกรณีตามร่างพิธีสารฯ เป็นกรอบการปฏิบัติภายใต้อนุสัญญาหรือความตกลง เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน โดยมีกฎหมายภายในของไทยรองรับที่สำคัญ ได้แก่ ประมวลรัษฎากร ประกอบกับ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๐๕ และ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

การจัดทำพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. ขอบข่ายของพิธีสารฯ

พิธีสารฉบับนี้ เป็นข้อใหม่ที่จะเพิ่มเติมหลังข้อ ๒๖ (การเจรจาตกลงร่วมกัน) เป็นข้อที่ ๒๖ เอ. การแลกเปลี่ยนข้อมูล (Exchange of Information) ซึ่งอนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาห์เรน เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงระงับการในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๖

๒. รายละเอียดของบทบัญญัติเพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูล

(๑) เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของรัฐผู้ทำสัญญาจะแลกเปลี่ยนข้อมูลอันคาดเห็นได้ว่าเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ หรือการบริหารจัดการหรือการบังคับใช้กฎหมายภายในของรัฐคู่สัญญา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรทุกประเภท และการเก็บภาษีอากรตามกฎหมายนั้นตราบเท่าที่ไม่ขัดกับอนุสัญญานี้ การแลกเปลี่ยนข้อมูลจะไม่ถูกจำกัดโดยข้อ ๑ และข้อ ๒

ดังนั้น หากมีการร้องขอข้อมูลจากรัฐผู้ทำสัญญา ประเทศไทยจะต้องจัดหาข้อมูลให้รัฐผู้ทำสัญญาแม้ว่าบุคคลที่ถูกร้องขอจากรัฐผู้ทำสัญญาจะไม่ใช่เป็นผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ในไทยก็ตาม และจะต้องจัดหาข้อมูลทุกประเภทภาษี

(๒) ข้อมูลที่รัฐผู้ทำสัญญาได้รับตามย่อหน้า ๑ จะต้องถือว่าเป็นข้อมูลลับ เช่นเดียวกับข้อมูลที่ได้รับภายใต้กฎหมายภายในของรัฐนั้น และจะเปิดเผยได้เฉพาะกับบุคคลหรือทางการ (รวมถึงศาลและองค์การฝ่ายบริหาร) ซึ่งเกี่ยวข้องกับการประเมินหรือการจัดเก็บ การบังคับใช้หรือการดำเนินคดี หรือการชี้ขาดคำอุทธรณ์อันเกี่ยวเนื่องกับภาษีตามย่อหน้า ๑ หรือการกำกับดูแลการดำเนินการข้างต้น บุคคลหรือทางการดังกล่าว จะต้องใช้ข้อมูลที่ได้รับเพื่อวัตถุประสงค์เช่นว่าเท่านั้น และอาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวในกระบวนการพิจารณาของศาลที่เป็นสาธารณะหรือในการตัดสินของศาล

ดังนั้น บุคคลที่สามารถเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีเพื่อวัตถุประสงค์ ในการจัดเก็บภาษีและการดำเนินคดีเท่านั้น ได้แก่ ศาลและเจ้าหน้าที่ประเมินภาษีอากร

(๓) ไม่มีกรณีใดที่บทบัญญัติในย่อหน้า ๑ และย่อหน้า ๒ จะได้รับการตีความว่าเป็นการสร้างพันธกรณีให้รัฐผู้ทำสัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ต้อง

ก. ดำเนินมาตรการทางบริหารโดยบิดเบือนไปจากกฎหมายและแนวปฏิบัติทางการบริหารของรัฐผู้ทำสัญญานั้นหรืออีกฝ่ายหนึ่ง

ข. จัดหาให้ซึ่งข้อมูลอันมีอาจจัดให้ได้ตามกฎหมายหรือตามทางการบริหารโดยปกติของรัฐผู้ทำสัญญานั้นหรืออีกฝ่ายหนึ่ง

ค. จัดหาให้ซึ่งข้อมูลอันจะเปิดเผยความลับทางการค้า ธุรกิจ อุตสาหกรรม พาณิชนยกรรม หรือวิชาชีพ หรือกรรมวิธีทางการค้า หรือข้อสนเทศซึ่งการเปิดเผยดังกล่าวจะเป็นการขัดกับนโยบายสาธารณะ

ดังนั้น การจัดหาข้อมูลต้องเป็นไปตามหลักปฏิบัติปกติตามกฎหมายภายใน เว้นแต่ไม่สามารถจัดหาข้อมูลได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

/(๔) หากมี...

(๔) หากมีการขอข้อมูลจากรัฐผู้ทำสัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ตามข้อนี้ รัฐผู้ทำสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งจะต้องใช้มาตรการรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าว แม้ว่าอีกฝ่ายอาจไม่ต้องการข้อมูลเช่นนั้นเพื่อความมุ่งประสงค์ทางภาษีของตน พันธกรณีตามประโยคก่อนหน้านี้อยู่ภายใต้ข้อจำกัดของย่อหน้า ๓ แต่จะต้องไม่มีกรณีใดที่ข้อจำกัดเช่นว่า จะได้รับการตีความให้รัฐผู้ทำสัญญาสามารถปฏิเสธที่จะให้ข้อมูลเพียงเพราะว่า รัฐผู้ทำสัญญาดังกล่าวไม่มีผลประโยชน์ในประเทศ ในข้อมูลเช่นนั้น

ดังนั้น แม้ว่ารัฐผู้ทำสัญญาที่ถูกร้องขอข้อมูลจะไม่ต้องการข้อมูลเพื่อการจัดเก็บภาษีของตน ก็ต้องจัดหาข้อมูลให้กับรัฐผู้ทำสัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง

(๕) ไม่มีกรณีใดที่บทบัญญัติของย่อหน้า ๓ จะได้รับการตีความให้รัฐผู้ทำสัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งปฏิเสธการให้ข้อสนเทศเพียงเพราะว่าข้อมูลนั้น ได้รับการเก็บรักษาโดยธนาคาร สถาบันการเงินอื่น ๆ ผู้แทนหรือผู้รักษาการแทนในบริษัทตัวแทนหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย หรือเพียงเหตุผลว่า ข้อสนเทศนั้นเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์จากความเป็นเจ้าของของบุคคลหนึ่ง

ดังนั้น หากข้อมูลที่ถูกร้องขอเป็นข้อมูลที่มีการเก็บรักษาโดยธนาคาร หรือสถาบันการเงินอื่นๆ รัฐผู้ทำสัญญาก็จะต้องจัดหาข้อมูลดังกล่าว เว้นแต่ไม่สามารถดำเนินการจัดหาได้ตามย่อหน้า ๓

๓.๓ การเริ่มใช้และการเลิกใช้

(๑) พิธีสารจะถือเป็นส่วนหนึ่งของอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน พิธีสารนี้จะมีผลใช้บังคับ ในวันที่รัฐผู้ทำสัญญาฝ่ายหลังได้ดำเนินการแจ้งดังกล่าว และบทบัญญัติของพิธีสาร จะมีผลบังคับสำหรับเงินได้ของปีภาษีที่เริ่มต้นในหรือหลังจากวันแรกเดือนมกราคมในปี ค.ศ. ๒๐๑๘

(๒) พิธีสารนี้จะสิ้นสุดผลใช้บังคับ ณ เวลาที่อนุสัญญานี้สิ้นสุดผลใช้บังคับตามข้อ ๒๙ ของอนุสัญญาฯ

ดังนั้น การเริ่มใช้และการเลิกใช้พิธีสารฯ ให้เป็นไปตามเงื่อนไข ที่กำหนดในอนุสัญญาฯ

๕. ผลกระทบ

การจัดทำพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน เป็นการปรับปรุงและเพิ่มเติมบทบัญญัติให้อนุสัญญามีความสมบูรณ์และใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้มีความเหมาะสมกับข้อกฎหมายและลักษณะการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน เพื่อให้การบริหารจัดเก็บภาษี รวมทั้งการเว้นการเก็บภาษีซ้อนในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากฐานเงินได้ และป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศคู่สัญญา เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพิธีสารฯ แล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

นอกจากประโยชน์ในด้านการปรับปรุงอนุสัญญาฯ ให้เป็นปัจจุบัน ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาดังกล่าวมีสาระสำคัญทำนองเดียวกับบทบัญญัติว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลแห่งอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนที่ประเทศไทยเคยตกลงไว้แล้วกับประเทศอื่นๆ (ปัจจุบันมีผลใช้บังคับอยู่ทั้งหมด ๖๐ ฉบับ) ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์

๑. เป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลสองประเทศ ในการป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ ซึ่งการกำหนดให้หน่วยจัดเก็บภาษีของประเทศคู่สัญญาสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลภาษีระหว่างกัน ทำให้ประเทศคู่สัญญามีการตรวจสอบธุรกรรมที่เข้าข่ายการหลบเลี่ยงภาษีระหว่างสองประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ประเทศคู่สัญญาจึงสามารถจัดเก็บภาษีได้เต็มเม็ดเต็มหน่วยยิ่งขึ้น

๒. เป็นเครื่องมือในการขอข้อมูลที่จำเป็นจากประเทศคู่สัญญาเพื่อติดตามผลการจัดเก็บภาษี และการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีให้ถูกต้องครบถ้วนและมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อป้องกันการทุจริตหรือหลีกเลี่ยงภาษีอากร

๓. เป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อการจัดหรือบรรเทาภาระภาษีซ้ำซ้อนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะทำให้นักลงทุนมั่นใจในการลงทุนระหว่างประเทศ

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ ร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน ทั้งนี้ เมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว หากมีการแก้ไขโดยที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของอนุสัญญาดังกล่าว เห็นควรให้กระทรวงการคลังสามารถทำการแก้ไขได้ทันทีและเมื่อแก้ไขแล้ว เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูต เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๖.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการตามแบบพิธีทางการทูตและกฎหมายภายใน เพื่อให้พิธีสารดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย - บาห์เรน จำนวน ๑ ฉบับ ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

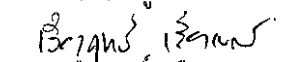
สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๓๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th

สำเนาถูกต้อง


(นายเรืองฤทธิ์ เรืองเนตร)

นักวิชาการภาษีชำนาญการ