

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๗๐๖



กวค.
วันที่
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ ๕๕๕๓	ทก
รับ ๔	๒๕๖๐ ๒๕.๖.๒๕.๖๐ ๒๕.๖.๒๕.๖๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่

๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ ๒๕ เม.ย. ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในเอกสารโครงการ Scaling up the Implementation of the Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia และบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๑๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอความเห็นชอบและอนุมัติลงนามในเอกสารโครงการ Scaling up the Implementation of the Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia และบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย รวมทั้งขอให้พิจารณาว่ามีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ร่างเอกสารโครงการ Scaling up the Implementation of the Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia

๑.๑ ประเด็นสาระัตถะ

๑.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างเอกสารโครงการฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นเหมาะสม สามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๑.๑.๒ ขอเรียนข้อสังเกต ดังนี้

(๑) กำหนดเวลาของการดำเนินโครงการฯ ไม่เป็นปัจจุบัน เนื่องจากร่างเอกสารโครงการฯ ระบุช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๑๘ โดยเริ่มต้นในเดือนมกราคม ค.ศ. ๒๐๑๔ และสิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๘

(๒) ข้อ ๑.๑ ของหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๗๗๐ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ ที่นำเสนอเรื่องต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ระบุว่า โครงการฯ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility - GEF) จำนวน ๑๐,๑๔๓,๙๙๒ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งไม่ตรงกับจำนวน ๑๐,๖๔๓,๙๙๒ ดอลลาร์สหรัฐ ที่ปรากฏในร่างเอกสารโครงการฯ

อนึ่ง ที่ผ่านมา เอกสารโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก นอกเหนือจากรายละเอียดโครงการโดยย่อ (Brief Description) ซึ่งปรากฏเป็นส่วนต้นของเอกสารแล้ว มักผนวกด้วยเนื้อหาโดยละเอียดเกี่ยวกับแผนการดำเนินการ รวมถึงข้อผูกพันในการสนับสนุนงบประมาณทั้งในรูปเงินสดและไม่ใช่เงินสด ที่ส่วนราชการที่เป็นหน่วยดำเนินการและส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาประสานโครงการ

/ พัฒนา...

พัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme – UNDP) และ Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia (PEMSEA) เพื่อปรับเปลี่ยนข้อมูลในร่างเอกสารโครงการฯ ให้เป็นไปในรูปแบบเดียวกับโครงการอื่นๆ รวมทั้งประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติ

๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เนื้อหาของร่างเอกสารโครงการฯ เป็นการจัดทำแผนงานร่วมกัน

ระหว่างประเทศที่มีอาณาเขตติดกับทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยได้รับงบประมาณสนับสนุนส่วนหนึ่งจากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และหุ้นส่วนและผู้สนับสนุนที่ไม่ใช่รัฐบาล เอกสารโครงการฯ ไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒. ร่างบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๑๙

๒.๑ ประเด็นสารัตถะ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว ทั้งนี้ ร่างบันทึกความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับทันทีในวันที่มีการลงนาม และจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๑๙

อย่างไรก็ดี ขอเรียนข้อสังเกตเกี่ยวกับกำหนดเวลาที่ไม่เป็นปัจจุบัน ตามที่ระบุไว้ในร่างบันทึก ความตกลงฯ ดังปรากฏในชื่อ และ Article 1: Objective ของร่างบันทึกความตกลงฯ ซึ่งระบุไว้เป็นช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๑๙ รวมทั้ง Article 2: Roles and Responsibilities (B) (5) ของร่างบันทึกความตกลงฯ ซึ่งระบุเรื่องการจัด East Asian Seas (EAS) Congress ในปี ค.ศ. ๒๐๑๕

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิบัติตามโครงการตามข้อ ๑ ในประเทศไทย โดยกำหนดบทบาทและหน้าที่ให้แก่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia (PEMSEA) ซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคลระหว่างประเทศ รวมถึงงบประมาณที่แต่ละฝ่ายจะใช้สนับสนุนโครงการดังกล่าว โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความตกลงฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาหากสามารถปฏิบัติตามข้อ ๒.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐