

๑๐๓ ๑/๑๗
๓๐ มี.ค. ๖๐
13.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23555 ๕๔ ๖๐
รับที่ : ๕4463/60 ภาค ✓
วันที่ : 30 มี.ค. 60 เวลา : 13.40

ที่ ยธ ๐๓๐๘/ ๑๕๒๖

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการคุมประพฤติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙
๓. สรุปสาระสำคัญเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
คณะกรรมการคุมประพฤติ ตามพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอ
เรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการคุมประพฤติ ทั้งในชั้น
ก่อนการพิจารณาคดี ชั้นการพิจารณาคดี และชั้นหลังการพิพากษาคดีของศาล โดยมีภารกิจเกี่ยวกับการคุมประพฤติ
ผู้กระทำผิดที่เป็นเด็ก เยาวชน ผู้ใหญ่ ผู้ได้รับการพักการลงโทษและการลดวันต้องโทษจำคุก รวมถึงการตรวจพิสูจน์
และการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด การจัดให้มีการทำงานบริการสังคมหรือสาธารณประโยชน์ การดำเนินการ
เพื่อสร้างความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ การให้การสงเคราะห์ การให้หน่วยงานของรัฐและภาคประชาชนเข้ามา
มีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการคุมประพฤติ
และภารกิจของกรมคุมประพฤติดีมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙

/ซึ่งกฎหมาย...

ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๘๘ ก วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยที่มาตรา ๒ ของพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป ซึ่งจะครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคุมประพฤติขึ้นเป็นครั้งแรกของประเทศไทย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการคุมประพฤติไว้ในหมวด ๑ โดยคณะกรรมการคุมประพฤติ ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เจ้ากรมพระธรรมนูญ อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน อธิบดีกรมราชทัณฑ์ อธิบดีกรมสุขภาพจิต เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม อัยการสูงสุด นายกสภานายความ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญหรือผู้มีประสบการณ์ในการทำงานด้านกฎหมาย ด้านอาชีวศึกษา ทัศนศึกษา หรือการบริหารงานยุติธรรม ด้านสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านจิตวิทยา ด้านจิตเวชศาสตร์ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่องานคุมประพฤติ จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ให้อธิบดีกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการ และเลขานุการ และให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมคุมประพฤติจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายบัญญัติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามที่กฎหมายบัญญัติ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและทิศทางการบริหารงานคุมประพฤติ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจด้านการคุมประพฤติ รวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการคุมประพฤติตามที่คณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณา ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่อธิบดีในการออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คำปรึกษา ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะแก่กรมคุมประพฤติ รวมทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงานคุมประพฤติ กำหนดมาตรฐานการดำเนินงานต่าง ๆ ของพนักงานคุมประพฤติ

/ให้เป็นไปตาม...

ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้ความเห็นชอบหลักสูตรการฝึกอบรมพนักงานคุมประพฤติ ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้ โดยให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ตามมาตรา ๖ ถึงมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ดังนั้น คณะกรรมการคุมประพฤติจึงยังมิได้มีผลการดำเนินการใดมาก่อน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้มีคณะกรรมการคุมประพฤติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นรองประธานกรรมการ มีหัวหน้าส่วนราชการต่างๆที่เกี่ยวข้องจำนวนสิบห้าคน และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการของกรมคุมประพฤติจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยมาตรา ๑๓ กำหนดให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ดังนั้น กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม จึงมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการคุมประเวติ นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการคุมประพฤติขึ้นเป็นครั้งแรกของประเทศไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยที่มาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการคุมประพฤติ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ทันกับวันที่พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการคุมประพฤติ ดังนี้

๔.๑ เบี้ยประชุม ให้คณะกรรมการคุมประพฤติ ได้รับค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

๔.๑.๑ ประธาน ครั้งละ ๗,๕๐๐ บาท

๔.๑.๒ กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ครั้งละ ๖,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานกรรมการ

๔.๒ ให้คณะกรรมการคุมประพฤติสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุม เป็นค่าที่พัก และค่าพาหนะ ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังการประชุม ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือด้านอื่นๆ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม ได้ประสานรายละเอียดเรื่องอัตราค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการคุมประพฤติในเบื้องต้นกับกรมบัญชีกลางแล้ว ซึ่งได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับอัตราค่าเบี้ยประชุม ให้เทียบเคียงกับอัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการของหน่วยงานอื่นๆที่มีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม ซึ่งอัตราค่าเบี้ยประชุมตามที่กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เสนอข้างต้นเทียบเคียงจากอัตราของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องราวร้องทุกข์ คณะกรรมการคดีพิเศษ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และคณะกรรมการควบคุมการใช้สารต้องห้ามทางการกีฬา เป็นต้น

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเจ้าของเรื่อง เห็นควรเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมตลอดจนประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการคุมประพฤติ นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา และมีมติอนุมัติอัตราค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการคุมประพฤติ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัพันธุ์ ตันยวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๔๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๖๐