

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๐๔.๐๔/๑๖๗๘



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการ
ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรณรงค์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒.ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการ
ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓.คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท
ของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา
การตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔.บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการ
และการดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์
ในวัยรุ่น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและ
การดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. มาเพื่อ
คณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๔
ประกาศราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลการบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔
ตามความในมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีอำนาจ
ออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น
ประกอบมาตรา ๗ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์
ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดประเภท
ของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการ

พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้สถานบริการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่น โดยให้วัยรุ่นได้รับข้อมูลข่าวสารและความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่นอย่างถูกต้อง ครบถ้วน และเพียงพอ รวมทั้ง จัดให้มีบริการให้คำปรึกษาและบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ที่ได้มาตรฐานสำหรับวัยรุ่น และสอดคล้องกับสิทธิของวัยรุ่นตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ ตลอดจนการจัดให้มีระบบการส่งต่อให้ได้รับการจัดสวัสดิการสังคมอย่างเหมาะสม โดยให้กำหนดประเภทและการดำเนินการของสถานบริการแต่ละประเภท เป็นกฎกระทรวง

การดำเนินการของสถานบริการดังที่กล่าวมาข้างต้น ไม่สามารถจัดบริการให้สอดคล้องและเป็นมาตรฐานเดียวกันได้ เนื่องด้วยสถานบริการต่างๆ ในประเทศไทยมีเป็นจำนวนมาก จึงต้องมีหลักเกณฑ์ การดำเนินงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ อันจะส่งผลให้การดำเนินการของสถานบริการต่างๆ สามารถดำเนินไปโดยราบรื่นและสอดคล้องกันได้ กระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบควบคุม กำกับ ดูแล สถานบริการโดยตรง อีกทั้งรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงมีหน้าที่ในการออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการ และการดำเนินการของสถานบริการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่น เพื่อให้การดำเนินการของสถานบริการแต่ละประเภทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งกำหนดประเภทของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่นกำหนดไว้

ด้วยเหตุดังกล่าวมาข้างต้น จึงสมควรมีกฎหมายในการกำหนดประเภทของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการแต่ละประเภทเป็นการทั่วไป โดยกำหนดวงหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่นของสถานบริการต่างๆ รวมถึงประเภทของสถานบริการนั้นๆ เพื่อให้การดำเนินงานของสถานบริการนั้นๆเป็นไปโดยสอดคล้องบูรณาการร่วมกัน ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการบังคับให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่นต่อไป โดยกระทรวงสาธารณสุขได้มีขั้นตอนการดำเนินงานดังต่อไปนี้

๑. กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการร่างกฎกระทรวง โดยจัดประชุมคณะทำงานยกร่างกฎกระทรวง ประกอบด้วยนักกฎหมาย นักวิชาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ที่ดำเนินการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่น เพื่อยกร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่น พ.ศ. ดังนี้

๑) จัดประชุมคณะทำงาน จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒) จัดประชุมปฏิบัติการเพื่อปรับปรุงร่างกฎกระทรวงร่วมกันของ ๕ กระทรวงหลัก ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๖ - ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๓) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

๔) จัดประชุมคณะนักกฎหมายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงสาธารณสุข เพื่อทบทวนและปรับปรุงแก้ไขร่างกฎกระทรวง เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๕) ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาสาระโดยครบถ้วน และเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการ และการดำเนินการของสถานบริการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่น พ.ศ. ทั้งนี้ ได้รับ

ความเห็นชอบ...

ความเห็นชอบให้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ในการประชุมคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒. คณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และมอบกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเข้าสู่กระบวนการออกกฎหมายต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ.๒๕๕๙ ได้กำหนดให้สถานบริการมีหน้าที่ในการให้ข้อมูลข่าวสารและความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นอย่างถูกต้อง ครบถ้วน และเพียงพอ รวมทั้ง จัดให้มีบริการให้คำปรึกษาและบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ที่ได้มาตรฐานสำหรับผู้รับบริการซึ่งเป็นวัยรุ่น การดำเนินการของสถานบริการสาธารณสุข ดังที่กล่าวมาข้างต้นนี้ ยังไม่มีความชัดเจนและไม่มีความเอกภาพในการดำเนินการ ซึ่งอาจส่งผลให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพได้ หากยังไม่มีกฎหมายที่วางหลักเกณฑ์ตลอดจนถึงกำหนดบทบาทหน้าที่ของการดำเนินการของสถานบริการสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นไว้โดยตรง จึงจำเป็นต้องกำหนดประเภทและการดำเนินการของสถานบริการดังกล่าวไว้ โดยออกเป็นกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการ และการดำเนินการของสถานบริการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นตามที่พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ให้อำนาจไว้

๒. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายที่สำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการ และการดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. สาระสำคัญประกอบด้วย

(๑) กำหนดประเภทสถานบริการ เป็น ๒ ประเภท ได้แก่ สถานบริการที่มีบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ และสถานบริการที่ไม่มีบริการอนามัยการเจริญพันธุ์

(๒) สถานบริการที่มีบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ต้องจัดบริการให้ข้อมูลข่าวสาร ความรู้เกี่ยวกับบริการอนามัยการเจริญพันธุ์เป็นอย่างน้อย

(๓) สถานบริการที่ไม่มีบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ สามารถให้บริการข้อมูลข่าวสาร หรืออาจให้คำปรึกษาได้ตามความพร้อมและความเหมาะสม

(๔) กำหนด...

(๔) กำหนดลักษณะของการให้บริการอนามัยการเจริญพันธุ์ เพื่อป้องกันแก้ไข ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น รวมถึงคุ้มครองสิทธิของวัยรุ่น ในการส่งเสริม ป้องกัน รักษา และฟื้นฟูที่เกี่ยวกับ อนามัยการเจริญพันธุ์แก่วัยรุ่น โดยการให้การปรึกษาทางเลือกและดูแลด้านจิตสังคม การวางแผนครอบครัว และการคุมกำเนิด การให้บริการระหว่างตั้งครรภ์ คลอด และหลังคลอด การดูแลทารกแรกคลอด และหลังคลอด การดูแลต่อเนื่องและส่งต่อ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น อย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ ครบถ้วน รอบด้าน และเพียงพอต่อการดูแลป้องกันตัวเองและต่อการตัดสินใจ ใช้บริการต่างๆ โดยมีเนื้อหาที่สอดคล้องกับวัย ผ่านช่องทางการสื่อสารที่สอดคล้องกับพฤติกรรมการรับรู้ข้อมูล ข่าวสารความรู้ของวัยรุ่น รวมทั้งการให้คำปรึกษาที่ปราศจากอคติต่อวัยรุ่นและต่อเพศภาวะ ทั้งนี้ ต้องรักษา ความลับและความเป็นส่วนตัว

(๕) กำหนดให้มีการส่งต่อเมื่อสถานบริการใดไม่สามารถให้บริการที่กำหนด ในกฎกระทรวงนี้ได้

(๖) กำหนดให้วัยรุ่นที่อายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป มีสิทธิตัดสินใจด้วยตนเอง โดยไม่จำเป็นต้องขอความยินยอมจากผู้ปกครองในการรับบริการด้านอนามัยการเจริญพันธุ์

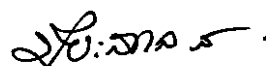
(๗) กำหนดให้วัยรุ่นต่ำกว่า ๑๕ ปี ที่มารับบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ ต้องขอ ความยินยอมจากผู้ปกครองในกรณี การรับบริการหัตถการทางการแพทย์ การยุติการตั้งครรภ์

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและการดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

สำนักอนามัยการเจริญพันธุ์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๓๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๓๘