

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๐๖๖๗๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

25 เม.ย. 2560

๒ เมษายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ.....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 5607  
รับ 12 5 เม.ย. 2560 9.10

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกัน  
และแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ  
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.  
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๙๙๙๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการและดำเนินการ  
ของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. .... รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานบริการ  
และดำเนินการของสถานบริการ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. .... จะสามารถทำให้  
สถานบริการให้บริการอนามัยการเจริญพันธุ์แก่วัยรุ่นได้อย่างครอบคลุม แต่มีข้อสังเกตดังนี้

๑. ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๑ กำหนดกรณีหญิงทำให้ตนเองแท้งลูกหรือยอมให้  
ผู้อื่นทำให้ตนแท้งลูกต้องได้รับโทษทางอาญา มาตรา ๓๐๒ และมาตรา ๓๐๓ กำหนดโทษสำหรับผู้ที่ทำให้แท้งลูก  
ทั้งในกรณีที่หญิงยินยอมและไม่ยินยอม โดยมาตรา ๓๐๕ กำหนดให้ผู้ที่กระทำไม่มีความผิดในกรณีที่เป็  
นการกระทำของนายแพทย์และหญิงนั้นจำเป็นต้องกระทำเนื่องจากสุขภาพของหญิงนั้น หรือกรณีหญิงมีครรภ์  
เนื่องจากการกระทำความผิดอาญาเกี่ยวกับเรื่องเพศ

ร่างกฎกระทรวงสาธารณสุขฯ ข้อ ๘ ได้กำหนดเกี่ยวกับการให้บริการอนามัย  
การเจริญพันธุ์สำหรับวัยรุ่นระดับเหนือขึ้นไปจากข้อ ๗ ซึ่งรวมถึงการยุติการตั้งครรภ์ด้วยวิธีการทางการแพทย์  
ที่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ได้กำหนดให้ยุติการตั้งครรภ์ อันเนื่องมาจากมาตรา ๓๐๕  
แห่งประมวลกฎหมายอาญาให้ชัดเจน จึงอาจไม่สอดคล้องกับประมวลกฎหมายอาญาดังกล่าวข้างต้น

๒. ในต่างประเทศการรับรองสิทธิในการยุติการตั้งครรภ์เป็นประเด็นที่อ่อนไหวและเป็น  
วิพากษ์วิจารณ์กันค่อนข้างมาก โดยในประเทศสหรัฐอเมริกา มีการรับรองสิทธิในการทำแท้งที่สำคัญ  
ในคำพิพากษาของศาลสูง Roe v Wade และ Planned Parenthood v. Casey โดยกำหนดระยะเวลาให้  
หญิงสามารถยุติการตั้งครรภ์โดยถูกกฎหมายได้จนถึงก่อนเวลาที่ทารกสามารถอยู่นอกมดลูกได้ (Fetal viability)  
เนื่องจากเป็นระยะเวลาที่ยังสามารถยุติการตั้งครรภ์ได้อย่างปลอดภัยสำหรับคุณแม่และเด็ก อย่างไรก็ตาม  
นอกจากกรณีฉุกเฉิน รัฐบาลได้กำหนดมาตรการการควบคุมการยุติการตั้งครรภ์ คือ หลังจากที่แสดงความประสงค์  
ในการขอรับบริการ ให้หญิงที่ต้องการยุติการตั้งครรภ์รอ ๒๔ ชั่วโมงก่อนการดำเนินการยุติการตั้งครรภ์เพื่อให้  
หญิงที่ตั้งครรภ์นั้นพิจารณาอย่างรอบคอบก่อนตัดสินใจ รวมทั้งการได้รับความยินยอมจากผู้ปกครองกรณีเป็น  
เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีหรือศาลสั่ง และให้มีการรายงานการร้องขอทำแท้งและบันทึกการทำแท้งเช่นเดียวกับ  
ประเทศเยอรมนี กฎหมายกำหนดให้ผู้หญิงตั้งครรภ์สามารถรับบริการเพื่อยุติการตั้งครรภ์ได้ในช่วง ๓ เดือนแรก  
หรือกรณีที่จำเป็น ทั้งนี้ต้องได้รับคำแนะนำจากศูนย์ให้บริการของรัฐที่ได้มาตรฐาน พร้อมทั้งได้รับใบรับรอง  
การได้รับคำแนะนำก่อนได้รับบริการ และกำหนดระยะเวลาให้รอเป็น ๗๒ ชั่วโมงเพื่อให้หญิงที่ตั้งครรภ์ได้  
พิจารณาอย่างรอบคอบก่อนได้รับบริการ

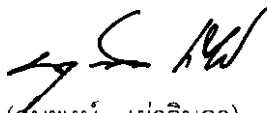
/ร่างกฎกระทรวง...

ร่างกฎกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๑๖ ที่กำหนดให้วัยรุ่นอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ที่มารับบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ต้องขอความยินยอมจากผู้ปกครองโดยไม่ได้มีมาตรการอื่นในการควบคุม จึงอาจส่งผลกระทบต่อวัยรุ่นในการตัดสินใจยุติการตั้งครรภ์ที่อาจขาดความรอบคอบแม้ผู้ปกครองจะให้ความยินยอมก็ตาม การกำหนดให้ได้รับความยินยอมจากผู้ปกครองในการยุติการตั้งครรภ์จึงอาจไม่เพียงพอในการรับบริการดังกล่าว นอกจากนี้ ในร่างกฎกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๑๕ กรณีกำหนดให้วัยรุ่นอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป มีสิทธิตัดสินใจด้วยตนเองโดยไม่จำเป็นต้องขอความยินยอมจากผู้ปกครองหรือผู้ดูแลในการรับบริการ เห็นว่าการกำหนดช่วงอายุดังกล่าวนั้นต่ำเกินไปเมื่อเปรียบเทียบกับกรณีการควบคุมในต่างประเทศ รวมทั้งไม่ได้กำหนดมาตรการอื่นในการควบคุมการยุติการตั้งครรภ์ ซึ่งจะส่งผลต่อความละเอียดรอบคอบในการตัดสินใจ ศีลธรรมอันดีของสังคมได้ รวมถึงส่งผลในทางลบต่อสถาบันครอบครัว อีกทั้งอาจเป็นการดำเนินการเกินกว่าหลักการในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้ออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทและการดำเนินการของสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อานุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๔