

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๕/ ๑๕๕๓



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขอชดเชยการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรณรงค์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. เอกสารประกอบการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขอชดเชยการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อขอชดเชยการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ธรรมศักดิ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดบริการสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๒๓,๔๖๕,๗๘๐,๔๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันสี่ร้อยหกสิบห้าล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นสี่ร้อยบาทถ้วน) และงบดำเนินงาน รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐพัฒนาระบบประกันสุขภาพ กิจกรรมค่าใช้จ่ายบุคลากรให้บริการสุขภาพแก่กลุ่มเป้าหมายนอกระบบหลักประกันสุขภาพ รายการค่าตอบแทนกำลังคนสาธารณสุข จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดบริการให้แก่ผู้มีสิทธิภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง ภายใต้หลักเกณฑ์วิธีการที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด และบริหารจัดการรายการค่าตอบแทนกำลังคนสาธารณสุข ภายใต้ประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงิน

คำตอบแทน...

คำตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยพบปัญหาในการดำเนินงานที่สำคัญ คือ

- ๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ หน่วยบริการสาธารณสุข มีสถานะเงินบำรุงติดลบ จำนวน ๔๗๐ แห่ง เป็นเงิน ๘,๘๔๕.๒๗ ล้านบาท
- ๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ หน่วยบริการสาธารณสุข มีทุนสำรอง (NWC) ติดลบ จำนวน ๒๒๕ แห่ง เป็นเงิน ๒,๒๙๙.๖๔ ล้านบาท
- ๓) หน่วยบริการสาธารณสุข (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน) มีหนี้ค้างจ่ายคำตอบแทนกำลังคนสาธารณสุข บุคลากรในสังกัด จำนวน ๒,๖๔๑.๖๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงสาธารณสุข ได้ใช้กลไกในการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาทางการเงินข้างต้น เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพบริการสาธารณสุขสำหรับประชาชนผู้มารับบริการผ่านกลไกต่างๆ รวมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาทั้งหมดได้ โดยเฉพาะภาระทางการเงินของหน่วยบริการสาธารณสุข ซึ่งพบว่าได้รับน้อยกว่าต้นทุนบริการ โดยเฉพาะบริการประเภผู้ป่วยใน (IPD) รวมถึงการจ่ายคำตอบแทนที่จำเป็นให้กับบุคลากรผู้ปฏิบัติงานดังกล่าวด้วย กระทรวงสาธารณสุขจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยการจัดบริการสาธารณสุข เฉพาะหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓ รายการ เป็นเงิน ๔,๙๗๙,๔๐๕,๕๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสี่แสนห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

- ๑) ค่าใช้จ่ายบริการสำหรับผู้ป่วยใน รวมบริการสำหรับเด็กเกิดใหม่ จำนวน ๓,๓๗๖,๓๖๔,๕๐๐ บาท (สามพันสามร้อยเจ็ดสิบหกล้านสามแสนหกหมื่นสามพันห้าร้อยบาทถ้วน)
- ๒) ค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน)
- ๓) ค่าใช้จ่ายสำหรับบริการผู้ป่วยไตวายเรื้อรัง และบริการกรณีเฉพาะที่มีผลงานบริการเกินเป้าหมาย จำนวน ๖๐๓,๐๔๑,๐๐๐ บาท (หกร้อยสามล้านสี่หมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาทางการเงินของหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นไปอย่างรวดเร็ว พร้อมกับการปรับปรุงประสิทธิภาพและพัฒนาบริการสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง จึงกำหนดช่วงเวลาในการดำเนินงาน ดังนี้

- เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติงบประมาณ
- เดือน เมษายน - พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณให้หน่วยบริการที่ประสบปัญหาทางการเงิน
- เดือน สิงหาคม - กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงสาธารณสุข กำกับ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ
- เดือน กันยายน - ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงสาธารณสุข ประเมินและสรุปสถานะการเงินของหน่วยบริการสาธารณสุข และหน่วยบริการเป้าหมายสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ร่วมกันดำเนินการบริหารงบประมาณกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อจัดบริการสาธารณสุขให้แก่ประชาชน ภายใต้พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยผ่านกลไกที่สำคัญ คือ คณะกรรมการกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ของหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ระดับประเทศ (คณะกรรมการ ๗๗๗) และคณะทำงานกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ระดับเขต (คณะทำงาน ๕๕๕) มาอย่างต่อเนื่อง และมีแผนในการดำเนินงานร่วมกันต่อไปในอนาคตภายใต้บทบาทหน้าที่ซึ่งกำหนดไว้แล้ว นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขยังกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาทบทวนระบบการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในภาครัฐ ทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ภายใต้นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า หากสามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดบริการสาธารณสุขได้อย่างพอเพียง หน่วยบริการที่เกี่ยวข้องสามารถจัดบริการที่จำเป็นให้แก่ประชาชนได้อย่างมีคุณภาพ และประชาชนไม่ต้องกังวลกับภาระค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลที่จำเป็น จะส่งผลให้ประชาชนสามารถประกอบอาชีพ เพื่อสร้างผลผลิตให้กับประเทศได้อย่างต่อเนื่อง และผู้ให้บริการสาธารณสุขมีขวัญกำลังใจในการจัดบริการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณจำนวน ๔,๙๗๙,๔๐๕,๕๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสี่แสนห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยการจัดบริการสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงสาธารณสุขได้หารือกับนายกรัฐมนตรี พร้อมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับสถานการณ์และความเดือดร้อนของหน่วยบริการสาธารณสุขที่ประสบปัญหาทางการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการและมอบให้กระทรวงสาธารณสุข หารือกับงบประมาณในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว วงเงินงบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาทถ้วน)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

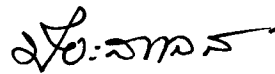
ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณจำนวน ๔,๙๗๙,๔๐๕,๕๐๐ บาท(สี่พันเก้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสี่แสนห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยการจัดบริการสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข