



ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๗

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล (ASEAN Declaration on the Role of the Civil Service as a Catalyst for Achieving the ASEAN Community Vision 2025)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล ฉบับภาษาอังกฤษ
๓. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล ฉบับภาษาไทย
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๑๕๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๖. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๗. ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ขอเสนอร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมระดับผู้นำ ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ ๑๘ (Heads of Civil Service Meeting for the 18th ASEAN Cooperation on Civil Service Matters) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับแจ้งจากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในฐานะประธานอาเซียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงกำหนดการจัดประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยหนึ่งในกิจกรรมสำคัญคือการลงนามร่วมกันระหว่างผู้นำ

ประเทศของสมาชิกอาเซียนในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล (ASEAN Declaration on the Role of the Civil Service as a Catalyst for Achieving the ASEAN Community Vision 2025)

๑.๒ คณะผู้แทน ก.พ. อาเซียน ได้ร่วมกันพิจารณาและปรับแก้ถ้อยคำ สารัตถะ ที่ปรากฏในร่างปฏิญญาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยการเสนอความเห็นเพิ่มเติมไปยังฝ่ายเลขานุการอาเซียน จนร่างปฏิญญาดังกล่าวได้รับความเห็นชอบร่วมกันระหว่างคณะทำงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ สำนักงาน ก.พ. ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานหลัก ก.พ. อาเซียน ของประเทศไทย ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๑๖.๑/๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทวีโรไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ และการลงนามร่วมกันระหว่างผู้นำประเทศของสมาชิกอาเซียน ดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือตอบข้อหารือ ที่ กต ๑๒๐๕/๑๕๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งสรุปความเห็นได้ดังนี้

(๑) สารสำคัญของร่างปฏิญญาฯ สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ ที่มุ่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคราชการพลเรือนเป็นแรงหนึ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนผ่านโครงการพัฒนาขีดความสามารถ และความร่วมมือต่าง ๆ ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจนปลูกฝังวัฒนธรรมเรื่องธรรมาภิบาลให้เป็นกระแสหลักในนโยบายและระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ของประชาคมอาเซียน อันจะนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ และแผนงานประชาคมอาเซียน ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕

(๒) กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวม และแจ้งว่าหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๓) สำหรับประเด็นในทางกฎหมาย โดยที่ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันเกี่ยวกับการพัฒนาและดำเนินโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถของภาคราชการพลเรือน ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย สำนักงาน ก.พ. จึงอาจพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๔ สำนักงาน ก.พ. ได้ประสานงานกับผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน และเลขานุการอาเซียนผ่านทางสาธารณรัฐสิงคโปร์ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ ๑๙ เพื่อร่วมกันสรุปร่างปฏิญญาฯ โดยสำนักงาน ก.พ. ได้รับการยืนยันจากสาธารณรัฐสิงคโปร์ว่า ผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน

ทั้ง ๑๐ ประเทศได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญา ดังกล่าว โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระหรือถ้อยคำจากร่างปฏิญญา ที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล (ASEAN Declaration on the Role of the Civil Service as a Catalyst for Achieving the ASEAN Community Vision 2025) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย สำนักงาน ก.พ. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การลงนามในปฏิญญา ดังกล่าว กำหนดจัดขึ้นในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และเจ้าภาพต้องการคำยืนยันอย่างเป็นทางการต่อถ้อยคำและสารัตถะของร่างปฏิญญาจากประเทศสมาชิกอาเซียนโดยด่วน สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเห็นว่ากรณีดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับสูงและขอความกรุณาได้โปรดนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ

ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล (ASEAN Declaration on the Role of the Civil Service as a Catalyst for Achieving the ASEAN Community Vision 2025) เป็นปฏิญญาที่ผู้นำของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ จะลงนามร่วมกันในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยรัฐบาลสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเจ้าภาพ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

๔.๑ ส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาและการดำเนินการตามหลักสูตรพัฒนาขีดความสามารถและแบ่งปันแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในประเด็นที่สำคัญ เช่น การส่งเสริมสิ่งแวดล้อม และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและการบรรเทาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ การบริหารจัดการ การบรรเทาและการรับมือกับภัยพิบัติ การจัดการด้านสุขภาพ ความเสมอภาคทางเพศ ในองค์กร หลักธรรมาภิบาล การบริหารจัดการคน ผลการปฏิบัติงานขององค์กรและความผูกพันของพนักงาน การดึงดูดผู้มีความสามารถพิเศษ และการสร้างทักษะในราชการพลเรือนของประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ สร้างมาตรฐานความเป็นมืออาชีพและความสามารถของข้าราชการในภาคส่วนที่แตกต่างกัน และสร้างประชาคมแห่งความเป็นมืออาชีพในแต่ละภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดมากขึ้นและก่อให้เกิดความร่วมมือ

๔.๓ ทำให้มั่นใจว่าราชการพลเรือนของอาเซียนรับหลักการปกครองใหม่ อาทิ การมีพลเมืองเป็นศูนย์กลาง และนวัตกรรม และแบ่งปันแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศและความรู้ในสาขาเหล่านี้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน เพื่อให้สร้างองค์การภาครัฐซึ่งมีความสามารถในการปรับตัว นำไว้วางใจและพร้อมรับอนาคต และสามารถรับมือกับความท้าทายและความซับซ้อนใหม่ ๆ

๔.๔ ยึดมั่นและคุ้มครองสวัสดิการของข้าราชการพลเรือนในภูมิภาค รวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้อง กับพันธกรณีในภูมิภาคและผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการรับมือกับภัยพิบัติและสถานการณ์อันตรายต่าง ๆ และ

๔.๕ เสริมสร้างการก่อตั้งกลุ่มพันธมิตร เครือข่ายและความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิก ในอาเซียน เช่นเดียวกับ ประเทศคู่สัญญาของอาเซียน องค์การภูมิภาค และพหุภาคี ประชาสังคม หน่วยงาน เอกชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการสนับสนุนการดำเนินงานตามอย่างมีประสิทธิภาพต่อพันธกรณีดังในปฏิญญาฉบับนี้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

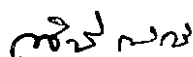
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยคำและสารัตถะในร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของ ราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล (ASEAN Declaration on the Role of the Civil Service as a Catalyst for Achieving the ASEAN Community Vision 2025) และหาก มีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้เลขาธิการ ก.พ. ในฐานะผู้นำภาคราชการพลเรือน มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบต่อ ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล ไปยังสาธารณรัฐสิงคโปร์ ในฐานะประธาน ก.พ. อาเซียน ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๕.๓ ให้นายกรัฐมนตรีร่วมลงนามในปฏิญญาฯ เพื่อรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาท ของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล ในการประชุมสุดยอด อาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเมธินี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก งานวิเทศสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๘๖๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๙๒