

ที่ อส ๐๐๒๐/ 3769

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กยพ.) ขอเสนอเรื่องการยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๐ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นกรรมการ และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาดัดล้นชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

/ต่อมา ...

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้น และเห็นชอบแนวทางในการดำเนินคดีแพ่งและคดีปกครองของพนักงานอัยการ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งตามแนวทางการดำเนินคดีดังกล่าวกำหนดว่า คดีแพ่ง ระหว่างส่วนราชการอันมิใช่ราชการส่วนท้องถิ่น กับเอกชน และคดีปกครอง ที่ กยพ. สั่งให้ยุติเรื่อง และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง เมื่อ กยพ. ได้ตัดสินชี้ขาดแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กยพ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาตัดสินชี้ขาดข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง รวม ๗ เรื่อง ดังนี้

๒.๑.๑ การดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจกับเอกชน

๒.๑.๑.๑ เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีเทศบาลเมืองระนองขอให้ว่าต่างฟ้องผู้อำนวยการศูนย์การศึกษาอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอเมืองระนอง และนายลิขิต โชครุ่งเจริญถาวร ให้รื้อถอนอาคารที่ก่อสร้างต่อเติมโดยไม่ได้รับอนุญาต (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๑)

๒.๑.๒ ข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง

๒.๑.๒.๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณี การไฟฟ้านครหลวงเรียกร้องให้กรุงเทพมหานครชำระค่าซ่อมเสาเหล็กโคมไฟฟ้าสาธารณะพร้อมอุปกรณ์ (บริเวณจุดกัลปรถถนนท่าข้าม หน้าซอยท่าข้าม ๔ แขวงสามเตา เขตบางขุนเทียน) เป็นเงินจำนวน ๕๑,๘๔๙,๕๙ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๒)

๒.๑.๑.๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรุงเทพมหานครกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และผู้ว่าการการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย กรณีเรียกเงินค่าทดแทนสิ่งปลูกสร้าง ค่าขนย้ายทรัพย์สินและสิ่งของเครื่องใช้ และค่าทดแทนความเสียหายอื่นๆ จากกรณีถูกเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ของสถานธนาถานุบาลท่าพระ เป็นเงินจำนวน ๑๗,๑๓๗,๖๐๑.๕๑ บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๓)

๒.๑.๑.๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเรียกให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติชำระค่าไฟฟ้าค้างชำระตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๗ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ และเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ รวม ๑๖ เดือน เป็นเงินจำนวน ๖๐๒,๓๗๐.๒๘ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๔)

๒.๑.๑.๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณีการไฟฟ้านครหลวงเรียกร้องให้กรุงเทพมหานคร (สำนักงานก่อสร้างและบูรณะสำนักการโยธา) ชำระหนี้ค่าติดตั้งและซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ รวม ๓ รายการ เป็นเงินจำนวน ๔,๑๔๔,๑๙๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๕)

๒.๑.๑.๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณีการไฟฟ้านครหลวงเรียกร้องให้กรุงเทพมหานคร (สำนักการโยธา) ชำระค่าติดตั้งซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะบริเวณเกาะกลางถนนพหลโยธิน ช่วงหน้ากรมส่งเสริมการเกษตรถึงแยก คปอ. เป็นเงินจำนวน ๑,๘๖๒,๐๐๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๖)

๒.๑.๑.๖ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณีการไฟฟ้านครหลวงเรียกร้องให้กรุงเทพมหานคร ชำระค่าติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ (บริเวณสะพานข้ามคลองแสนแสบ ซอยรามคำแหง ๖๕) เป็นเงินจำนวน ๗,๐๕,๑๑๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วาระที่ ๓.๗)

รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ที่ส่งมาด้วย

เนื่องจากตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ กำหนดว่า คดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจกับเอกชน ที่ กยพ. ส่งให้ยุติเรื่อง และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง ที่ กยพ. ตัดสินชี้ขาดแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอผลการประชุมของ กยพ. จำนวน ๗ เรื่องข้างต้น ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒.๒ เนื่องจากในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๒ ที่ประชุมมีมติให้ตั้งข้อสังเกตเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติดังนี้

๒.๒.๑ รายงานการประชุมครั้งที่ ๑ /๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับกรุงเทพมหานคร กรณีการไฟฟ้านครหลวงเรียกร้องให้กรุงเทพมหานครชำระค่าซ่อมเสาเหล็กโคมไฟฟ้าสาธารณะพร้อมอุปกรณ์ (บริเวณจุดกลับรถถนนท่าข้าม หน้าซอยท่าข้าม ๔ แขวงสามตำ เขตบางขุนเทียน เป็นเงินจำนวน ๕๑,๘๔๙,๕๙ บาท)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติตัดสินชี้ขาดว่าการไฟฟ้านครหลวงไม่อาจเรียกร้องให้กรุงเทพมหานครชำระหนี้สิ่งของที่ส่งมอบและค่าการงานที่ได้ทำในการจัดซ่อมเสาเหล็กโคมไฟฟ้าสาธารณะและอุปกรณ์ที่ชำรุดเสียหายจำนวน ๕๑,๘๔๙,๕๙ บาท จากกรุงเทพมหานครได้ เนื่องจากสิทธิเรียกร้องดังกล่าวขาดอายุความแล้ว ตามเหตุผลที่ยกการสูงสุดเสนอ

อนึ่ง ที่ประชุมเห็นว่า ข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจที่ส่งไปยังสำนักงานัยการสูงสุดนั้น มีปรากฏอยู่เรื่อยๆ ว่าสิทธิเรียกร้องขาดอายุความหรือพ้นกำหนดเวลาฟ้องคดีแล้ว ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ จึงมีมติให้ตั้งเป็นข้อสังเกตเสนอ

คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติมอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเวียนแจ้งให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินคดีเพื่อมิให้คดีขาดอายุความหรือพ้นกำหนดเวลาฟ้องคดี ในกรณีต้องมีการดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณเนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ หากคดีใกล้ขาดอายุความหรือใกล้พ้นกำหนดเวลาฟ้องคดี และยังไม่สามารถส่งข้อพิพาทไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดได้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการรับสภาพหนี้เพื่อมิให้เกิดความเสียหายขึ้น

๓. ข้อเสนอ

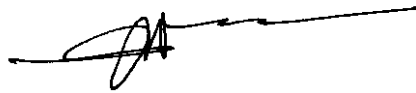
กยพ. จึงเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

๓.๑ มีมติรับทราบผลการประชุมของ กยพ. รวม ๓ เรื่อง ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ มีมติรับทราบข้อสังเกตของที่ประชุม กยพ. ในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
วาระที่ ๓.๒ ตามข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบ
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ประธานกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง