

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๔/ ๒๒๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 6288
รับที่ 18 เม.ย. 2560 9.15

๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ..... 18 เม.ย. 2560

เรื่อง ความเห็นต่อร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคนิคทางทหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๑**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๒๕๑๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคนิคทางทหาร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ โดยที่ร่างความตกลงฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งกำหนดพันธกรณีต่อคู่ภาคีในการดำเนินความร่วมมือด้านเทคนิคทางทหารในด้านต่าง ๆ รวมถึงกำหนดพันธกรณีต่อคู่ภาคีในการปกป้องข้อมูล และการปกป้องทรัพย์สินทางปัญญา และการจัดตั้งคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลและ/หรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติตามความตกลงฉบับนี้หรือความตกลงฉบับภายหลังภายใต้ขอบเขตของความร่วมมือด้านเทคนิคทางทหาร โดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้มีการประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยร่างความตกลงฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒.๒ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างความตกลงฯ และเสนอขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๒.๓ ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

/ ๓. ประเด็นด้าน ...

๓. ประเด็นด้านนโยบาย

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำความตกลงฯ โดยเห็นว่าการจัดทำความตกลงฯ จะเป็นการขยายกรอบความร่วมมือด้านการทหารระหว่างไทยกับรัสเซีย หลังจากทั้งสองฝ่ายได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการทหาร ซึ่งเป็นแนวทางความร่วมมืออย่างกว้าง ในช่วงการเยือนรัสเซียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ที่นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ความตกลงฯ จะครอบคลุมความร่วมมือในลักษณะต่าง ๆ ที่จะมีขึ้นในอนาคต ซึ่งรวมถึงการจัดหา ยุทโธปกรณ์ทางทหาร การบริการซ่อมบำรุง การฝึกอบรมกำลังพล ตลอดจนการร่วมพัฒนาและผลิตอุปกรณ์ที่มี วัตถุประสงค์เพื่อการทหาร ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาขีดความสามารถด้านการป้องกันประเทศ และอุตสาหกรรม ป้องกันประเทศของไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปตะวันออก

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๙๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๖