

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๕/๒๕๖๐



กวด ๑๒๕
วันที่ ๔๗๖๖๖๖๖๖
เวลา ๑๖.๑๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูร
รหัสเรื่อง : ส ๒๓๖๐๘ ลงวันที่ ๔๗๖๖๖๖๖๖๖
รับที่ : ๕๔๗๒๖/๖๐ ภาค
วันที่ : ๐๔ เม.ย. ๖๐ เวลา : ๑๕:๕๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนต้นแบบ
และลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูร
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูร ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๗๗๗
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๗๗๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๔. โครงการพัฒนาชุมชนต้นแบบและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร
ที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐
 ๕. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/ว ๑๒๔๐๙
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๑๗๐๑๒
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
 ๗. รายละเอียดจำนวนเงินที่ได้รับการอนุมัติ / แผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
มูลหนี้ที่เกิดขึ้นจริง / แผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
 ๘. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๐๘๘๔๒
ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนต้นแบบและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐธรรมนูรพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้ามายังที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูรตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐธรรมนูร พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(พลอากาศเอก ประจิน จันตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำมาเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูรต่อไปแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการรัฐธรรมนูร เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบในหลักการและกรอบ
วงเงินงบประมาณของมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙ ด้านการเงินของธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยการพัฒนาชุมชนต้นแบบและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี กลุ่มเป้าหมายให้การช่วยเหลือเกษตรกรลูกค้า ร.ก.ส. ที่มีหนี้
เงินกู้เพื่อการผลิตข้าวกับ ร.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เกษตรกร
ประมาณ ๒ ล้านรายรัฐชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกรร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี และ ร.ก.ส. รับภาระแทนเกษตรกร
ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๒,๗๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕,๔๐๐ ล้านบาท
โดยให้ ร.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีว่า เห็นควรให้กระทรวงการคลังและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินการให้ครอบคลุมเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นลูกค้า ร.ก.ส. ด้วยเช่น สมาชิกกลุ่มเกษตรกรและสมาชิกสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ การดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นการขยายกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตาม มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ร.ก.ส.) โดยให้ครอบคลุมเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นลูกค้า ร.ก.ส.ด้วย เช่น สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

๒.๒ เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรสมาชิกผู้ปลูกข้าวได้รับผลกระทบจากการราคา ผลผลิตตกต่ำ ประกอบกับพื้นที่หลายแห่งได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยธรรมชาติทำให้ผลผลิตต่ำกว่าปกติ อีกทั้ง เกษตรกรสมาชิกผู้ปลูกข้าวบางส่วนยังคงมีภาระหนี้เงินกู้กับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ส่งผลให้เกษตรกร สมาชิกผู้ปลูกข้าวมีรายได้ที่ลดลงแต่ยังคงมีภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จำเป็น ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขอ เสนอโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินและลดต้นทุนในการประกอบอาชีพทำนาของสมาชิก สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อให้มีโอกาสนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูต้นเอง มีเงินทุนไว้เป็นค่าใช้จ่ายใน ครัวเรือน และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สามารถพึ่งพาต้นเองได้

๓. ความร่วงด่วนของเรื่อง

สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าว พักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ย เงินกู้ให้แก่สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เป็นระยะเวลา ๒ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑) เพื่อเป็นการช่วยเหลือสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สามารถลดภาระหนี้สินช่วยลด ต้นทุนการผลิตมีเงินเหลือจ่ายเพื่อใช้จ่ายในครัวเรือนให้ทันท่วงที ซึ่งเป็นไปตามเจตนามณ์ของรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดทำโครงการพักชำระหนี้ ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งกรมกำหนด หลักเกณฑ์โดยใช้แนวทางเดียวกับการดำเนินโครงการของ ร.ก.ส. ยกเว้นในส่วนของอัตราดอกเบี้ยที่ขอรับการ ขยายสูงปูดี ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินและลดต้นทุนในการประกอบอาชีพทำนาของ สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อให้มีโอกาสนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูต้นเอง มีเงินทุนไว้เป็น ค่าใช้จ่ายในครัวเรือน และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สามารถพึ่งพาต้นเองได้

(๒) กลุ่มเป้าหมาย สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่มีหนี้เงินกู้ในวัตถุประสงค์เพื่อการผลิต ข้าวกับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ณ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๔๗,๖๗๖ ราย ต้นเงินกู้รวม ๒๕,๕๙๖.๙๓๒ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณให้กระทรวงเกษตรฯ โดย กรมส่งเสริมสหกรณ์สำรวจมูลหนี้อีกครั้ง (ปรับลดจากเดิมสมาชิกจำนวน ๔๒๐,๕๐๙ ราย เป็น ๒๔๗,๖๗๖ ราย และมูลหนี้จากเดิม ๓๑,๖๐๘.๔๒๖ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒๕,๕๙๖.๙๓๒ ล้านบาท)

(๓) ระยะเวลาดำเนินการ สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ จะได้รับการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเงินกู้ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๒ ปี

๔) งบประมาณ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา
ร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๗๖๗.๘๐๔ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี จำนวนงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๕๓๕.๔๑๖
ล้านบาท โดยมีแผนการเบิกจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร แทนสมาชิก ปีที่ ๑ (๑ กุมภาพัน
๒๕๕๙ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) และปีที่ ๒ (๑ กุมภาพัน ๒๕๖๐ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งได้ ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา
ร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๗๖๗.๘๐๔ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี จำนวนงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๕๓๕.๔๑๖ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการขอรับการสนับสนุน
งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๑,๕๓๕.๔๑๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนที่ดินเงินและ
ลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่
๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบโครงการพัฒนาชุมชนที่ดินเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร
ที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ รัฐชดเชยดอกเบี้ยแทนสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรในอัตรา
ร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๗๖๗.๘๐๔ ล้านบาท จำนวนงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๕๓๕.๔๑๖ ล้านบาท ดำเนินการโดยกรม
ส่งเสริมสหกรณ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑๐.๒ สำนักงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวทราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว และ
นายกรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการพัฒนาชุมชนที่ดินเงินเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีสรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๑) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนที่ดินเงินและลดดอกเบี้ยให้
สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

(๒) สำหรับค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา ๓ ต่อปี ปีละ
๗๖๗.๘๐๔ ล้านบาท รวมระยะเวลา ๒ ปี จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๓๕.๔๑๖ ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์
จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง พร้อมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมใน ๒ ประเด็น คือ

๑. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำข้อมูลรายละเอียดจำนวน
เกษตรกรสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ และมูลหนี้ที่เกิดขึ้นจริง โดยตรวจสอบความ
ชัดเจนและคัดกรองรายชื่อเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อไม่ให้ชัดเจนกับเกษตรกรลูกหนี้ ร.ก.ส. โดย
ยึดหลักการให้ความช่วยเหลือในระดับครัวเรือน

๒. ที่ผ่านมาการซ่อมเหลือเกษตรกรผ่าน ร.ก.ส. ของภาครัฐ ร.ก.ส. จะรับภาระดอกเบี้ยในอัตรา้อยละ ๑.๕ ต่อปี ร่วมกับรัฐบาลที่จะชดเชยดอกเบี้ยอัตรา้อยละ ๑.๕ ต่อปี ดังนั้น จึงเห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะพิจารณาให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นสถาบันการเงินประเภทหนึ่งที่ดำเนินกิจการให้สินเชื่อแก่สมาชิก และมีรายได้จากการดำเนินกิจการมีส่วนร่วมซ่อมเหลือสมาชิก โดยร่วมกับรัฐบาลจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้แก่สมาชิกเช่นเดียวกับ ร.ก.ส. ในอัตราที่เหมาะสม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่าได้พิจารณาข้อเสนอและความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงบประมาณแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลรายละเอียดจำนวนเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการและมูลหนี้ที่เกิดขึ้นจริง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้สำรวจจำนวนสมาชิกและมูลหนี้ อีกครั้งตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณซึ่งผลการสำรวจสมาชิกเข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ฯ ลดลงเหลือจำนวน ๒๘๗,๖๗๖ ราย และมูลหนี้จำนวน ๒๕,๔๙๖.๙๓๒ ล้านบาท คิดเป็นจำนวนดอกเบี้ยวันรับการชดเชย ปีละ ๗๖๗.๙๐๔ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๓๕.๔๑๖ ล้านบาท สาเหตุที่สมาชิกเข้าร่วมโครงการลดลงเนื่องจากสมาชิกส่วนหนึ่งชำระบน้ำเสื่อมสิ้น บางรายประสบค่าที่จะขอภัยในวงเงินที่สูงขึ้นและบางรายประสบค่าที่จะร่วมมาตรการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งเป็นโครงการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์บูรณาการร่วมกับ ร.ก.ส. ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายตามจำนวนที่ลดลงแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

สำหรับประเด็นการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับเกษตรกรลูกค้า ร.ก.ส. เมื่อได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการแล้วก่อนเบิกจ่าย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ จะแจ้งรายชื่อสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรส่งให้กับ ร.ก.ส. พร้อมกับมูลหนี้ที่จะชดเชยดอกเบี้ยจริง เพื่อคัดกรองรายชื่อเกษตรกรไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในระดับครัวเรือน

๒. กรณีสำนักงบประมาณเห็นควรให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยในอัตรา้อยละ ๑.๕ ต่อปี ร่วมกับรัฐบาลที่จะชดเชยดอกเบี้ยอัตรา้อยละ ๑.๕ ต่อปี ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ยืนยันการขอชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา้อยละ ๓ ต่อปี โดยมีเหตุผลความจำเป็น ดังนี้

๒.๑ จากการเปรียบเทียบอัตราค่าใช้จ่ายและกำไรสุทธิของสหกรณ์แต่ละประเภทในปี ๒๕๕๘ พบร่วมกับสหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร ดำเนินงานก่อให้เกิดผลกำไรสุทธิ คิดเป็นร้อยละ ๒.๑๑ และ ๑.๐๑ ตามลำดับ ของรายได้รวมทั้งสิ้น ซึ่งถือได้ว่ามีส่วนต่างน้อยมากแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เป็นองค์กรที่ไม่ได้แสวงหาผลกำไร

๒.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เคยมีการประชุมหารือร่วมกับกรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในการวางแผนการดำเนินโครงการพักหนี้เกษตรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ซึ่งผลการหารือสรุปประเด็นได้ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๑) สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรเป็นองค์กรไม่แสวงหากำไร อัตราดอกเบี้ยที่สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เรียกเก็บจากสมาชิกมีความหลากหลายขึ้นอยู่กับต้นทุนเงินของแต่ละแห่ง หากให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรร่วมรับภาระจ่ายชดเชยในลักษณะหนึ่งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ขณะที่เงินทุนในส่วนดังกล่าว เป็นเงินทุนของสมาชิก หากให้ร่วมรับภาระจ่ายสมทบในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ ต่อปี จะมีผลให้เกษตรกรได้รับชดเชยเพียงร้อยละ ๑.๕ ต่อปีเท่านั้น ซึ่งเป็นภาระส่วนต่าง และส่งผลถึงความไม่เสมอภาคตลอดจนไม่เป็นการส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรตามนโยบายของรัฐในภาพรวม

(๒) สถาบันการเงินเป็นองค์กรทางการเงินขนาดใหญ่ มีสาขาและลูกค้าอยู่ทั่วประเทศ มีความสามารถบริหารต้นทุนทางการเงินและบริหารความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งรัฐบาลร่วมถือหุ้น จึงสามารถรองรับภาระการขาดดุลออกเบี้ยจากภาครัฐในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และสถาบันการเงินฯ รับภาระ ดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ตามนโยบายของรัฐได้

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เพื่อให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรได้รับ การช่วยเหลือจากภาครัฐ ตามโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๘/๖๐ จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑. ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ฯ ระยะเวลา ๒ ปี ๆ ละ ๗๖๗.๙๐๘ ล้านบาท เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๓๕.๔๑๖ ล้านบาท ตามความเห็นของ สำนักงบประมาณที่นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว

๒. ขอรับการชดเชยดอกเบี้ยเพื่อดำเนินการตามโครงการพักชำระหนี้ฯ ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๘๘๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๕๓๗

E-mail cpd_cmsdo@cpd.go.th