

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ล. ๖๕๔



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่... ๗๓๙ กน๕         |
| ใน ๓๓.๒.๒๕๖๐ ๑๘.๑๐        |
| ๑ มค                      |

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดนิยามวิสาหกิจชุมชน (Community Enterprise) หมายถึง กิจกรรมของชุมชนเกี่ยวกับการผลิตสินค้า การให้บริการหรือการอื่นๆ ที่ดำเนินการโดยคณะบุคคลที่มีความผูกพัน มีวิถีชีวิตร่วมกันและรวมตัวกันประกอบกิจการดังกล่าวเพื่อสร้างรายได้และเพื่อการพึ่งพาตนเองของครอบครัว ชุมชน และระหว่างชุมชน ประกอบด้วยบุคคลไม่น้อยกว่า ๗ คน และเป็นบุคคลที่ไม่อยู่ในครอบครัวเดียวกัน โดยรูปแบบของวิสาหกิจชุมชนประกอบด้วย บุคคลธรรมดา ได้แก่ ห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล และนิติบุคคล ได้แก่ ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด

๑.๒ ที่ผ่านมามีกระทรวงการคลังได้มีมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจชุมชน ซึ่งถือว่าเป็นกลุ่มเศรษฐกิจพื้นฐานของสังคมชนบทเพื่อให้สามารถเติบโตอย่างเข้มแข็ง เป็นองค์กรทางธุรกิจที่พัฒนาอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งบรรเทาภาระภาษีอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการออกกฎหมายยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับปีภาษี พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๑) เงินได้ของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล ซึ่งมีเงินได้ไม่เกินหนึ่งล้านสองแสนบาท สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖๖ (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

/๒) เงินได้ ...

๑๖

ส.ป.อ.

๒

๒) เงินได้ของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินิติบุคคล ซึ่งมีเงินได้ไม่เกินหนึ่งล้านแปดแสนบาท สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖๙ (พ.ศ. ๒๕๕๒) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

๓) เงินได้ของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินิติบุคคล ซึ่งมีรายได้อื่นไม่เกินหนึ่งล้านแปดแสนบาท สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๘๗ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

๔) เงินได้ของวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินิติบุคคล ซึ่งมีรายได้อื่นไม่เกินหนึ่งล้านแปดแสนบาท สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๐๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า วิสาหกิจชุมชนก่อให้เกิดการสร้างรายได้และการจ้างงานในชุมชนซึ่งเป็นฐานรากสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับวิสาหกิจชุมชนต่อไปอีกระยะหนึ่ง นอกจากจะช่วยบรรเทาภาระภาษีให้กับวิสาหกิจชุมชน ยังสร้างโอกาสให้วิสาหกิจชุมชนมีความเข้มแข็งและเติบโตเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอนาคต เพื่อเข้าถึงสิทธิประโยชน์ของภาครัฐได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากกระตบนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินิติบุคคลซึ่งมีเงินได้ไม่เกินหนึ่งล้านแปดแสนบาทต่อปี สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อเป็นการช่วยบรรเทาภาระภาษีอย่างต่อเนื่อง เห็นควรขยายระยะเวลาของมาตรการดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

## **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ กำหนดให้มีการขยายเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีโชินิติบุคคลซึ่งมีเงินได้ไม่เกินหนึ่งล้านแปดแสนบาทออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ ให้วิสาหกิจชุมชนที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้มีหน้าที่จัดทำบัญชี หรือรายงานแสดงรายได้และรายจ่ายประจำวัน และให้วิสาหกิจชุมชนดังกล่าวยื่นแบบแสดงรายการภาษีสำหรับเงินได้ตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

๔.๓ การยกเว้นภาษีเงินได้ดังกล่าว สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นกฎกระทรวง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร และเมื่อกฎหมายประกาศใช้บังคับแล้ว จะได้ดำเนินการออกกฎหมายในลำดับรองต่อไป

ส.ป.อ.

/๕. ผลกระทบ ...

#### ๕. ผลกระทบ

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจชุมชน คาดว่าจะมีผลกระทบดังนี้

๕.๑ บรรเทาภาระให้กับวิสาหกิจชุมชน ซึ่งเป็นเศรษฐกิจฐานรากของชุมชนให้มีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเอง เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ และเติบโตเป็นธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอนาคต

๕.๒ ให้วิสาหกิจชุมชนจัดทำเอกสารทางธุรกิจ รายงานแสดงรายได้และรายจ่าย ประจำวัน และเข้าสู่ระบบภาษีและปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีอากรได้อย่างถูกต้อง

๕.๓ การยกเว้นภาษีเงินได้ข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐเพียงเล็กน้อย แต่จะมีส่วนช่วยส่งเสริมให้วิสาหกิจชุมชนมีการพัฒนาศักยภาพการผลิตสินค้าและบริการของชุมชนให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง เป็นองค์กรทางธุรกิจที่พัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศต่อไป

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้วิสาหกิจชุมชน ซึ่งถือว่าเป็นกลุ่มเศรษฐกิจพื้นฐานของสังคมชนบทให้สามารถเติบโตได้อย่างเข้มแข็ง เป็นองค์กรทางธุรกิจ ที่พัฒนาอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งเพื่อช่วยบรรเทาภาระภาษีอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษี เงินได้สำหรับวิสาหกิจชุมชนต่อไปอีกระยะหนึ่ง โดยมีหลักการดังนี้

๖.๑ กำหนดให้มีการขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับวิสาหกิจชุมชน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เฉพาะที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล ซึ่งมีเงินได้ไม่เกินหนึ่งล้านบาทต่อปีออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๖.๒ ให้วิสาหกิจชุมชนที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้มีหน้าที่จัดทำบัญชี หรือรายงานแสดง รายได้และรายจ่ายประจำวัน และให้วิสาหกิจชุมชนดังกล่าวยื่นแบบแสดงรายการภาษีสำหรับเงินได้ตั้งแต่ ปีภาษี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษี เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๙๒๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail [taxpolicy@rd.go.th](mailto:taxpolicy@rd.go.th)