

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๓๕๓

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖๖ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๐๙๙

ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง โครงการภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ขอความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) จำนวน ๓ โครงการ โดยมีระยะเวลาดำเนินการต่อเนื่อง ๕ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จำนวน ๒ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๕,๘๗๑.๑๔๒ ล้านบาท

๒. ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๐๘๗.๕๐๕ ล้านบาท ในการดำเนินงาน ๓ โครงการ ได้แก่

๑) โครงการส่งเสริมการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิคุณภาพดี วงเงิน ๕๗.๐๐๐ ล้านบาท

๒) โครงการส่งเสริมระบบการเกษตรแบบแปลงใหญ่ (นาแปลงใหญ่หลักเกณฑ์ใหม่)

วงเงิน ๔๑๑.๐๒๕ ล้านบาท

๓) โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ วงเงิน ๖๑๙.๔๘๐ ล้านบาท

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว เป็นการดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร โดยเฉพาะการบริหารจัดการการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวในพื้นที่เหมาะสม ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบหลักการและกรอบวงเงินทั้ง ๓ โครงการดังกล่าวแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณ ภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ทั้ง ๓ โครงการ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๕,๘๗๑.๑๔๒ ล้านบาท

/๒. เห็นควรให้...

๒. เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการ โดยการปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งใช้จ่ายจากเงินทุนหมุนเวียน เพื่อการผลิตและขยายพันธุ์พืชก่อน หากไม่เพียงพอ จึงขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงินไม่เกิน ๑,๐๘๗.๕๐๕ ล้านบาท ซึ่งในส่วนของงบดำเนินงานจะต้องเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมของ อัตราค่าใช้จ่ายและในส่วนของบลททุนจะต้องเสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณาก่อน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งกระทรวงเกษตร และสหกรณ์จะต้องตรวจสอบความพร้อมในการดำเนินโครงการ ก่อนจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณและรายละเอียดค่าใช้จ่าย แล้วขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๑) โครงการส่งเสริมการใช้น้ำลีดพันธุ์ข้าวหอมมะลิคุณภาพดี ภายในวงเงินไม่เกิน ๕๗.๐๐๐ ล้านบาท

๒) โครงการส่งเสริมระบบการเกษตรแบบแปลงใหญ่ (นาแปลงใหญ่หลักเกณฑ์ใหม่) ภายในวงเงินไม่เกิน ๔๑๑.๐๒๕ ล้านบาท

๓) โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ภายในวงเงินไม่เกิน ๖๑๙.๔๘๐ ล้านบาท สำหรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรตามแผนการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น เนื่องจาก ขณะนี้ล่วงเลยระยะเวลาในการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามขั้นตอนปกติแล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดเตรียมความพร้อมของแต่ละโครงการ แล้วจัดทำรายละเอียดเพื่อเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในขั้นตอนการเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (แปรญัตติ) ตามขั้นตอนต่อไป

๓. สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตในการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีจำนวนจำกัด และจำเป็นต้องสำรองไว้สำหรับกรณีภัยพิบัติต่าง ๆ ดังนั้น กรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องขอรับจัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล จะต้องพิจารณาเฉพาะโครงการที่มีความพร้อมและสามารถ ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริงเท่านั้น โดยเฉพาะกรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีโครงการให้ความช่วยเหลือ เกษตรกร ในลักษณะการให้เงินอุดหนุนทั่วไปแบบให้เปล่า เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจ (Incentive) ในการดำเนินโครงการ จะต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โดยเฉพาะด้านการพัฒนาตนเองของเกษตรกร และการบริหารจัดการเพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณต่อไป

๓.๒ กรณีที่ส่วนราชการเสนอขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ซึ่งเป็นภารกิจปกติในลักษณะงานประจำ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่แล้ว เห็นควรให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี มาดำเนินการเป็นลำดับแรก

๓.๓ โครงการส่งเสริมระบบการเกษตรแบบแปลงใหญ่ (นาแปลงใหญ่หลักเกณฑ์ใหม่) และโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินโครงการระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เห็นควรให้มีการติดตามประเมินผลโครงการเพื่อตรวจสอบสัมฤทธิ์ ผลลัพธ์ และความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการก่อน แล้วจึงพิจารณาความเหมาะสมในการสนับสนุนงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

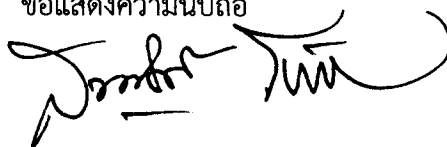
๓.๔ สำหรับโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ เห็นควรให้ทบทวนการใช้จ่าย งบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุน เป็นการดำเนินการส่งเสริมให้ความรู้ด้านการเกษตร ตามที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เคยปฏิบัติมาตามภารกิจและลักษณะงบรายจ่ายปกติ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่าย ในลักษณะเงินอุดหนุน จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป รวมทั้งกำหนดให้มีคู่มือและหลักเกณฑ์ในการดำเนินโครงการ แนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบ การรับและเบิกจ่ายเงิน อย่างชัดเจน และจะต้องมีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำกับ ติดตาม ดูแลการดำเนินการโครงการ ให้เป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และประโยชน์ ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญ

๓.๕ เนื่องจากโครงการภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ทั้ง ๓ โครงการดังกล่าวข้างต้น มีผลกระทบต่อเกษตรกรและประชาชนในวงกว้าง รวมทั้ง มีภาระงบประมาณต่อเนื่องจำนวนมาก จึงเห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องมีมาตรการ ในการกำกับ ควบคุม ดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยเน้นถึงวิธีในการบริหารจัดการ กำหนดให้มีคณะกรรมการ ผู้บริหารของส่วนราชการ และหัวหน้าโครงการ เพื่อรับผิดชอบดูแลโครงการอย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งรายงานการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ทั้ง ๓ โครงการ โดยเน้นถึงผลสัมฤทธิ์ ทั้งในส่วนของ การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การลดต้นทุนการผลิต และรายได้ของเกษตรกรที่เพิ่มขึ้น ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบตามกำหนดระยะเวลาดำเนิน โครงการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐