



ที่ พณ ๐๓๐๔/๑๓๖๘

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ 11 มี.ย. 2560

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ก) ๑๑๙๓๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขข้อร่างเป็น “พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.” และได้แก้ไขปรับปรุงเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ไม่ขัดข้องที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขข้อร่างเป็น “พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.” รวมทั้งได้แก้ไขปรับปรุงเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขอยืนยันข้อสังเกตในเรื่องที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. การให้อำนาจสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามมาตรา ๒๘ (๔) และการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการหรือผู้อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๓ (๕) นั้น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกปศุสัตว์ของต่างประเทศ ของต้องห้ามในการนำผ่านสินค้าที่ใช้ได้สองทาง รวมทั้งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ประกอบด้วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้พื้นที่ดังกล่าวไปในวัตถุประสงค์อื่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นทางการค้า ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ

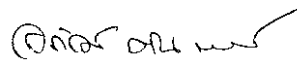
๒. ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมอบหมาย ในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังนี้

๒.๑ อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์นั้น อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ดังนั้น การรวมศูนย์อำนาจกลับมายังเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก จึงอาจไม่สอดคล้องกับหลักการดังกล่าวข้างต้น

๒.๒ อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ซึ่งอาจหมายความว่ารวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วยนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดประเภทธุรกิจไว้ ๓ บัญชี ได้แก่ บัญชีหนึ่ง ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ บัญชีสอง ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี หัตถกรรม พื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บัญชีสาม ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว (มาตรา ๘) ซึ่งหากบัญญัติมอบอำนาจให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวย่อมถือได้ว่าร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น การยกเว้นพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ เช่น กรณีการแจ้งขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือกรณีได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้าเพื่อส่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (มาตรา ๑๒) รวมทั้งกรณีมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติเรื่องการอนุญาตของคนต่างด้าวไว้เป็นการเฉพาะ ก็ให้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นๆ โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมมาใช้บังคับ (มาตรา ๑๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๕๔๗ ๕๐๙๙

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๔๗๒๘