

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๙๐๖



ทวค. ๙๕
วันที่ ๑๕ มิ.ค. ๖๐
เวลา ๑๐-๑๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23501 รด.
รับที่ : ๕4182/60
วันที่ : 27 มิ.ค. 60 เวลา : 10:12

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการประชุมหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๔ ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาโคลัมโบ (Colombo Declaration) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานการประชุมหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหาร ราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะผู้แทน กระทรวงแรงงานได้เข้าร่วมการประชุมหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้ กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue (ADD) ครั้งที่ ๔ โดย Ministry of Foreign Employment ของ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมเสนอให้มีการรับรอง ร่างปฏิญญาโคลัมโบ (Colombo Declaration) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมการประชุมหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue (ADD) ครั้งที่ ๔ ได้เสร็จสิ้น เรียบร้อยแล้ว โดยในการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมรัฐมนตรี ADD มีการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบ ซึ่งร่างปฏิญญานี้ เป็นกรอบความร่วมมือเพื่อสร้างและส่งเสริมระบบการเคลื่อนย้ายแรงงานที่โปร่งใส ปลอดภัย และเป็นธรรม ภายใต้กรอบความร่วมมือ ADD โดยมีนายผู้กพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หลังจากเสร็จสิ้นการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๔ แล้ว ประเทศไทยจะต้องแจ้งผลการพิจารณาให้ฝ่ายเลขานุการ ADD เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสภายใต้กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue (ADD) ในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วยปลัดกระทรวงแรงงาน รองปลัดกระทรวงแรงงานและเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานจากประเทศผู้ส่งแรงงาน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ อียิปต์ บังคลาเทศ อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม (จีนไม่ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม) และประเทศสมาชิกผู้รับแรงงาน ๗ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน คูเวต มาเลเซีย โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ พร้อมด้วยองค์การระหว่างประเทศ ได้แก่ คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ (Gulf Cooperation Council: GCC) องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration: IOM) หน่วยงานสวิสเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและการให้ความร่วมมือ (Swiss Agency for Development and Cooperation: SDC) กองทุนสหประชาชาติเพื่อการพัฒนาสตรี (UN Women) ฯลฯ เข้าร่วมในการประชุมครั้งนี้ด้วย โดยที่ประชุมได้หารือในประเด็นดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ การรับรองร่างรายงานเจ้าหน้าที่อาวุโสเพื่อเสนอให้ที่ประชุมรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๔ โดยสาระสำคัญของรายงานฉบับดังกล่าว สามารถแบ่งออกเป็น ๒ ประเด็นย่อย ได้แก่ (๑) ประเด็นสำคัญเพื่อพิจารณาในกรอบระยะเวลา ๒ ปี การจัดหาและจัดจ้างแรงงาน การพัฒนาและรับรองทักษะฝีมือแรงงาน และการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพในระบบการจ้างแรงงานที่มีสัญญาจ้าง และ (๒) ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ADD ในอนาคต ความร่วมมือในการออกแบบและดำเนินการจัดอบรมการเตรียมความพร้อมก่อนการเดินทาง (Pre-Departure Orientations: PDOs) และหลังการเดินทาง (Post-Arrival Orientations: PAOs) ความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการจัดจ้างแรงงาน ที่โปร่งใสและยุติธรรม ความร่วมมือในด้านการฝึกและการรับรองทักษะฝีมือแรงงาน ความร่วมมือด้านการใช้เทคโนโลยี และการผลักดันความร่วมมือภายใต้กรอบ ADD ไปเป็นส่วนหนึ่งของแนวปฏิบัติสากล โดยที่ประชุมได้รับรองในร่างเอกสารดังกล่าว

๔.๑.๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการโครงการ CIOP (Comprehensive Information and Orientation Programme: CIOP) ระยะที่สอง ซึ่งเป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส โดยที่ประชุมให้ความเห็นชอบกับการรวมการฝึกอบรมเพื่อสร้างความเข้าใจก่อนการเข้าสู่ระบบการจ้างงานในต่างประเทศ (Pre-Employment Orientations: PEOs) เข้าเป็นส่วนหนึ่งของขั้นตอนการอบรมมาตรฐานภายใต้โครงการ CIOP โดยการอบรม PEOs ยังถือเป็นอีกหนึ่งขั้นตอนสำคัญที่จะช่วยให้แรงงานสามารถตรวจสอบถึงคุณสมบัติหรือความพร้อมของตนในการที่จะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ

๔.๒ การประชุมหารือระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือ Abu Dhabi Dialogue (ADD) ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้ช่วยรัฐมนตรี และผู้แทนตามข้อ ๔.๑ โดยมีนายรานิล วิกรมสิงเห นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา พร้อมด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการจ้างงานในต่างประเทศของศรีลังกา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการสังคมและแรงงานของคูเวต และนายวิลเลียม เลซี สวิง ผู้อำนวยการใหญ่องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) ร่วมกล่าวต้อนรับคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิก ADD โดยสาระสำคัญของการประชุมสรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ที่ประชุมรัฐมนตรี ADD ได้หารือตามประเด็นความร่วมมือหลัก ๓ ประเด็น คือ (๑) การจัดจ้างแรงงาน ผ่านการนำเสนอผลการศึกษาวิจัยของ IOM ในเรื่องการจัดจ้างแรงงานในอินเดียและเนปาลเพื่อเดินทางไปทำงานในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และการนำเสนอของ ILO ถึงรูปแบบและวิธีการทางเลือกในการจัดจ้างแรงงาน (๒) นโยบายการสร้างตลาดแรงงานที่มุ่งเน้นด้านฝีมือ ซึ่งมหาวิทยาลัยนิวยอร์กนำเสนอรายงานการดำเนินการโครงการริเริ่มการทดสอบและรับรองฝีมือแรงงาน และบริษัท McKinsey & Company นำเสนอกรอบนโยบายด้านแรงงานที่มุ่งเน้นด้านฝีมือ และ (๓) การใช้เทคโนโลยีในการดูแลจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงาน ซึ่ง...

ซึ่งได้มีการนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการสร้าง Digital Platform ด้านแรงงานในระดับภูมิภาคและการนำเสนอแนวปฏิบัติที่ดีของประเทศชาอุดีอาระเบียเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

๔.๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล) ได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกยกระดับความร่วมมือเพื่อสร้างความตระหนักร่วมกันในสังคมถึงการปกป้องสิทธิของแรงงานข้ามชาติ เพื่อให้แรงงานข้ามชาติสามารถอยู่ร่วมกับประชากรในประเทศปลายทางอย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ได้รับการปฏิบัติต่อกันอย่างเท่าเทียม เพื่อการเจริญเติบโตทางสังคมและเศรษฐกิจอย่างมีส่วนร่วมของทุกคนในสังคม

๔.๒.๓ ที่ประชุมรัฐมนตรีเสนอให้มีการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบ โดยการยกร่างได้ดำเนินการในระหว่างการประชุม ประเทศสมาชิก ADD จึงไม่สามารถพิจารณาร่างเอกสารฉบับนี้ก่อนเข้าร่วมการประชุมได้ อย่างไรก็ตาม ในช่วงท้าย ที่ประชุมได้แสดงความเห็นชอบร่วมกันที่จะให้การรับรองร่างปฏิญญา ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับการรับแนวปฏิบัติร่วมเพื่อดำเนินนโยบายด้านแรงงานข้ามชาติให้สอดคล้องและส่งเสริมซึ่งกันและกันในประเด็นความร่วมมือหลัก ๔ หัวข้อ ได้แก่

(๑) การจัดจ้างแรงงาน ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างแนวปฏิบัติในการจัดจ้างแรงงานให้โปร่งใส ยุติธรรม และสอดคล้องกับข้อกำหนดต่างๆ รวมถึงการส่งเสริมสนับสนุนให้รัฐบาลของประเทศสมาชิกสามารถตรวจสอบและป้องกันการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย และเอาผิดกับผู้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบที่มีอยู่ในกระบวนการจัดจ้างแรงงาน

(๒) การรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน โดยการตระหนักร่วมกันว่า การฝึกอบรมและการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานได้กลายมาเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นต่อการดำเนินนโยบายการจ้างงานระดับประเทศในกลุ่มประเทศผู้ส่งจากทวีปเอเชีย รวมถึงการรองรับความต้องการแรงงานมีทักษะที่นับวันจะยังมีเพิ่มมากขึ้นในการเปลี่ยนผ่านสู่การเป็นเศรษฐกิจฐานความรู้ของกลุ่มประเทศอาวอาหรับ

(๓) การใช้เทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเคลื่อนย้ายแรงงาน ซึ่งกล่าวถึงอัตราการใช้เทคโนโลยีและฐานงานระบบดิจิทัลโดยประเทศสมาชิกที่มีเพิ่มมากขึ้นเพื่อการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงาน รวมถึงการพัฒนาและการใช้งานฐานงานระบบดิจิทัลร่วมอย่างประสบความสำเร็จ

(๔) การพิจารณาปรับแนวทางดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อตกลงโลกแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและถูกกฎหมาย (Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration) ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับคุุณปการมหาศล ที่เกิดขึ้นจากการโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานชั่วคราวที่มีสัญญาจ้าง ต่อการพัฒนาของทั้งประเทศต้นทางและประเทศปลายทาง ด้วยเหตุนี้ประเทศสมาชิกจึงมีความรับผิดชอบร่วมกันในการให้การปกป้องคุ้มครอง เพื่อการมีส่วนร่วมและการได้รับประโยชน์อย่างเท่าเทียมจากผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นจากการพัฒนา ตลอดจนการดำเนินการต่างๆ เพื่อรองรับความท้าทายต่างๆ ที่เกิดขึ้นในกระบวนการการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานของแรงงาน ที่สามารถนำไปแบ่งปันและปรับใช้กับสถานการณ์ที่คล้ายคลึงกันภูมิภาคอื่นๆ ทั่วโลก

๔.๒.๔ การดำเนินการตามปฏิญญาฉบับนี้เป็นไปตามความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย อย่างไรก็ตาม การรับรองปฏิญญาถือเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก ADD ที่จะร่วมมือกัน เพื่อสร้างและส่งเสริมระบบการเคลื่อนย้ายแรงงานที่โปร่งใส ปลอดภัย และยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและผู้แทนเวียดนามจึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงความจำเป็นที่จะต้องนำร่างปฏิญญาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรี/รัฐบาลให้ความเห็นชอบก่อนจะแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการ ADD ทราบโดยเร็วที่สุด ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ประสานเป็นการภายในกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นต่อประเด็นข้างต้น ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอแนะให้ประเทศไทยสงวนท่าทีต่อร่างปฏิญญาดังกล่าวจนกว่าจะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในความร่วมมือเพื่อยกระดับในการยอมรับศักดิ์ศรี รวมทั้งส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานข้ามชาติในฐานะที่มีส่วนร่วมในการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในประเทศผู้รับ และเพิ่มพูนความอยู่ดีกินดีของแรงงานข้ามชาติและครอบครัวของแรงงานกลุ่มนี้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะผู้แทนไทยได้จัดเตรียมข้อมูลร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมองค์การระหว่างประเทศ) เกี่ยวกับท่าทีเบื้องต้นต่อการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบก่อนการประชุมครั้งนี้ด้วยแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะตามข้อ ๔.๒.๔

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาโคลัมโบเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำ ADD ที่จะสร้างและส่งเสริมระบบการเคลื่อนย้ายแรงงานให้มีความโปร่งใส ปลอดภัย และยุติธรรม ซึ่งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารฉบับนี้ ดังนั้นร่างปฏิญญาฯ จึงไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

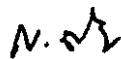
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาโคลัมโบ

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗