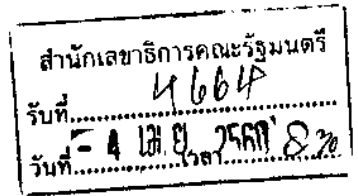


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



๓ เมษายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ..... - 4 เม.ย. 2560

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๓๓.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๖๑๗
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกรณีที่สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีขึ้นในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นผู้บริหารสูงสุดของสำนักงาน รับผิดชอบโดยตรงต่อนายกรัฐมนตรี และมีคณะกรรมการบริหารทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานเพื่อให้การดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ (๑) รับผิดชอบงานวิชาการและธุรการให้แก่ ป.ย.ป. เลขาธิการ ป.ย.ป. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ รวมตลอดทั้งคณะกรรมการกลั่นกรองอื่น (๒) ประสาน เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล มติของ ป.ย.ป. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ รวมตลอดทั้งคณะกรรมการกลั่นกรองอื่น (๓) วิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางหรือมาตรการในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลหรือมติของ ป.ย.ป. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ รวมตลอดทั้งคณะกรรมการกลั่นกรองอื่น (๔) กลั่นกรอง วิเคราะห์ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ เกี่ยวกับเรื่องที่จะเสนอต่อ ป.ย.ป. พิจารณา และ (๕) สร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินการกิจเชิงยุทธศาสตร์และเชิงพื้นที่ โดยสำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างระเบียบดังกล่าว ดังนี้

(๑) การจัดตั้งสำนักงาน

ร่างระเบียบนี้ได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี โดยให้ถือว่าเป็นสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งตามข้อ ๕ ของคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งการกำหนดให้สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีตามร่างระเบียบนี้ เป็นสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งฯ ที่ ๓/๒๕๖๐ จึงทำให้ไม่มีความชัดเจนว่าประสงค์จะให้สำนักงานตามร่างระเบียบฯ เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหรือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และยังคงมีสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งฯ ที่ ๓/๒๕๖๐ ต่อไปหรือไม่

(๒) การเทียบตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาสำนักงาน หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการกับการดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ

โดยที่ในร่างข้อ ๖ ของร่างระเบียบฯ ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งรองผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาประจำสำนักงาน หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยกำหนดให้รองผู้อำนวยการ และที่ปรึกษาประจำสำนักงานมีฐานะเทียบเท่าข้าราชการพลเรือนผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (เทียบเท่าหัวหน้าส่วนราชการตำแหน่งปลัดกระทรวง) และผู้ช่วยผู้อำนวยการให้มีฐานะเทียบเท่าข้าราชการพลเรือนผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (เทียบเท่ารองหัวหน้าส่วนราชการตำแหน่งรองปลัดกระทรวง) ซึ่งตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ ก.พ. จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง โดยจำแนกตำแหน่งเป็นประเภทและสายงานตามลักษณะงาน และจัดตำแหน่งในประเภทเดียวกันและสายงานเดียวกันที่คุณภาพของงานเท่ากันโดยประมาณเป็นระดับเดียวกัน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบและคุณภาพของงาน และที่ผ่านมา ก.พ. ก็ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบตำแหน่งอย่างอื่นเท่ากับการดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ ดังกล่าวแล้ว ดังนั้น การกำหนดให้มีการเทียบตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาประจำสำนักงาน หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการตามร่างระเบียบฯ นี้ จึงอาจเป็นการยกเว้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงสมควรที่จะกำหนดให้ ก.พ. เป็นผู้พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

(๓) การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญของสำนักงาน

ตามที่ร่างข้อ ๘ ได้กำหนดให้การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ถือเป็นเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ในกรณีที่มีเหตุพิเศษ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ อาจคัดเลือกบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งโดยไม่ต้องดำเนินการสอบแข่งขันตามมาตรา ๕๓ ก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด โดยในเรื่องนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้ออกหนังสือเวียนที่ นร ๑๐๐๔.๑/ว๑๖ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดเหตุพิเศษ หลักเกณฑ์ และวิธีการให้ส่วนราชการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้โดยไม่ต้อง

สอบแข่งขัน ซึ่งในการดำเนินการสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญของสำนักงานตามร่างข้อ ๘ ของร่างระเบียบฯ นี้ ก็ย่อมจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ. ดังกล่าวด้วย

(๔) หน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร

ในร่างข้อ ๙ ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานเพื่อให้การดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดโครงสร้าง อัตรากำลังงบประมาณ และแนวทางการบริหารจัดการและการปฏิบัติงานของสำนักงาน อนุมัติแผนงานโครงการต่าง ๆ ซึ่งในการกำหนดโครงสร้าง อัตรากำลัง และงบประมาณ นั้น เป็นหน้าที่ของสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณที่จะพิจารณา จึงเห็นควรกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นผู้พิจารณา

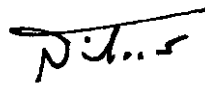
(๕) การจัดส่งข้อมูลให้กับสำนักงาน

ในร่างข้อ ๑๒ ได้กำหนดให้สำนักงานอาจสั่งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดส่งข้อมูลที่สำนักงานเห็นว่าจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่มาเพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมติของ ป.ย.ป. คณะกรรมการกลั่นกรอง หรือคณะกรรมการบริหารก็ได้ และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ต้องจัดให้มีการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งกรณีนี้เห็นว่าควรต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย

อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งบัญญัติให้เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตามที่สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๙ (นางสาวอัสจนาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th