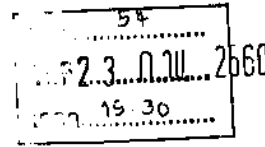


ด่วนที่สุด
ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ว๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23176 กว๑
รับที่ : ส2573/60 ก.๕ ก.๑๙๖
วันที่ : 23 ก.พ. 60 เวลา : 14:57

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๔๒๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๕๒๖ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๗ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๒๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รฟม ๐๑๘/๑๖๔๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รฟม ๐๑๘/๒๘๙๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๗๐๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕๒/๐๐๒๓๑๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐
๖. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) (เรื่องที่ขอพบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

(๑) อนุมัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเข้ม ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ ในส่วนของงานโยธา โดยมีกรอบวงเงิน ๑๖,๔๔๓ ล้านบาท งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน กรอบวงเงิน ๒,๓๘๘ ล้านบาท และงานที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงาน ๖๕๘ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาคัดเลือกผู้รับจ้างงานโยธาและงานระบบรถไฟฟ้า ๑๔ ล้านบาท ค่าสำรวจอสังหาริมทรัพย์ ๖ ล้านบาท และค่า Provisional Sum ของงานโยธา กรอบวงเงิน ๒,๒๘๐ ล้านบาท

(๒) อนุมัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดำเนินการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวอ่อน ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ ในส่วนของงานโยธา โดยมีกรอบวงเงิน ๑๕,๑๓๔ ล้านบาท งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินกรอบวงเงิน ๖๗๕ ล้านบาท และงานที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงาน ๖๐๕ ล้านบาท ค่าสำรวจอสังหาริมทรัพย์ ๖ ล้านบาท และค่า Provisional Sum ของงานโยธา กรอบวงเงิน ๒,๐๙๙ ล้านบาท

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ของ รฟม. วงเงิน ๓๘,๑๖๕ ล้านบาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment)

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ อนุมัติตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้างเสนอ ทั้ง ๖ ข้อ ดังนี้

(๑) ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาที่ลงนามหลังวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๓๑ โดยมีเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

(๒) ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในการถาวร โดยมีเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

(๓) งานจ้างเหมาก่อสร้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ก็ให้นำเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ไปใช้ด้วย ในกรณีที่จำเป็นต้องเพิ่มเงิน ให้ใช้เงินจากงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นเอง หรือจ่ายตามสัดส่วนแหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้างนั้น หรือตามที่สำนักงบประมาณจะพิจารณาวินิจฉัยแล้วแต่กรณี

(๔) เมื่อให้มีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้แล้ว มีผลทำให้ผู้จ้างต้องจ่ายเงินชดเชยเพิ่ม จนทำให้เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ก็ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้ส่วนราชการเจ้าของสัญญานั้นๆ ขอทำความตกลงเรื่องการเงินกับสำนักงบประมาณ

/(๕) การพิจารณา ...

(๕) การพิจารณาคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ ต้องได้รับการตรวจสอบและเห็นชอบจากสำนักงานประมาณ และให้ถือการพิจารณาวินิจฉัยของสำนักงานประมาณเป็นที่สิ้นสุด

(๖) มอบอำนาจให้สำนักงานประมาณทำการวินิจฉัยปัญหา ข้อหาหรือ กำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมได้ตามความจำเป็นด้วย

(ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ ได้กำหนดดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ในเดือนที่เปิดซองประกวดราคาและการขอเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่จะต้องเรียกร้องภายในกำหนด ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากพ้นกำหนดนี้ไปแล้ว ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิจะเรียกร้องเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างจากผู้ว่าจ้างได้อีกต่อไป และในกรณีที่ผู้ว่าจ้างจะต้องเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง ให้ผู้ว่าจ้างที่เป็นคู่สัญญาเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างโดยเร็ว หรือให้หักค่างานของงวดต่อไป หรือให้หักเงินจากหลักประกันสัญญาแล้วแต่กรณี)

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐตามที่สำนักงานประมาณเสนอ ดังนี้

(๑) กรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ และได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างโดยได้เปิดซองประกวดราคา สอบราคา หรือรับการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้วก่อนวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และอยู่ระหว่างการลงนามในสัญญาก่อสร้าง ให้หน่วยงานภาครัฐเจรจาต่อรองราคาค่างานก่อสร้างกับผู้เสนอราคารายต่ำสุด ตามราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับลดตามราคาน้ำมันดีเซลที่ปรับปรุงใหม่ สำหรับการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืน ค่างานสิ่งก่อสร้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้ใช้วันที่เจรจาต่อรองจนได้ข้อยุติเป็นฐานในการคำนวณค่า K แทนเดือนเปิดซองประกวดราคา

(๒) กรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการก่อนวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และอยู่ระหว่างการเปิดซองประกวดราคา สอบราคา หรือรับการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ภายหลังวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้หน่วยงานภาครัฐเจรจาต่อรองราคาค่างานก่อสร้างกับผู้เสนอราคารายต่ำสุดตามราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับลดตามราคาน้ำมันดีเซลที่ปรับปรุงใหม่ สำหรับการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนค่างานสิ่งก่อสร้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้ใช้วันที่เปิดซองประกวดราคา สอบราคา หรือรับการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นฐานในการคำนวณค่า K แทนเดือนเปิดซองประกวดราคา

(๓) กรณีหน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการก่อนวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และยังไม่ได้ประกาศประกวดราคา สอบราคา หรือประกาศร่างขอบเขตงาน (Terms of Reference : TOR) ให้หน่วยงานภาครัฐยกเลิกการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างเดิม และให้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างใหม่ตามราคาน้ำมันดีเซลที่ปรับปรุงใหม่เป็นฐาน ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าว

(๔) กรณีหน่วยงานภาครัฐดำเนินการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการภายหลังวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้กำหนด

ราคากลางโดยใช้ราคาน้ำมันดีเซลที่ปรับปรุงใหม่เป็นฐานในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าว ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับตั้งแต่วันที่หน่วยงานภาครัฐทราบมติคณะรัฐมนตรี สำหรับการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) ตามข้อ ๑.๔.๑ และ ๑.๔.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดดัชนีราคาที่ใช้คำนวณตามสูตรที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นรายวันตั้งแต่วันที่ ๑๖-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ด้วย ทั้งนี้ ยกเว้นกรณีการดำเนินการตามข้อ (๑) และ (๒) ให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง)

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติหลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ของการประกวดราคานานาชาติ และกำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ กรณีการจ้างเหมางานก่อสร้างแบบ Design and build ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

(๑) การใช้ดัชนีราคาฐานคำนวณค่า K ให้ใช้ ๒๘ วัน ก่อนวันยื่นซองประกวดราคา (แทนการคำนวณใช้ดัชนีเดือนเปิดซองประกวดราคา) เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ มีวงเงินค่าจ้างสูง มีความซับซ้อนต้องใช้เทคโนโลยีในการก่อสร้างจากประสบการณ์ของผู้รับจ้าง และผู้รับจ้างต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมเอกสารและข้อมูลในการเสนอราคา ซึ่งเป็นการรับซองประกวดราคา ๓ ซอง คือ ซองคุณสมบัติ ซองเทคนิค และซองราคา ซึ่งกว่าจะเปิดซองราคาต้องใช้ระยะเวลามาก และมีได้ก่อให้เกิดข้อโต้แย้งหรือเสียเปรียบแต่อย่างใด เพราะทั้ง ๒ ฝ่ายรับความเสี่ยงและความผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้างเท่ากัน ทั้งนี้ กรณีงานเพิ่มเติมหากมีการตกลงราคาใหม่ โดยราคาต่อหน่วยเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ให้ใช้วันที่ตกลงราคาใหม่ แทนการใช้ ๒๘ วัน ก่อนวันยื่นซองประกวดราคา

(๒) การขอเงินชดเชยค่างานก่อสร้างเพิ่มให้นับ ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรองผลงานแล้วเสร็จ (Certificate of Completion) ของงานงวดสุดท้าย (แทนการนับ ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ส่งมอบงานงวดสุดท้าย) เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ การส่งมอบงานงวดสุดท้ายจะมีงานบางส่วนเหลือเล็กน้อย ซึ่งผู้รับจ้างต้องดำเนินการให้เรียบร้อยจึงจะตรวจรับและออกหนังสือรับรอง ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการตรวจรับงานและจะเป็นประโยชน์กับทางราชการเพื่อให้มีการตรวจสอบงานได้สมบูรณ์ครบถ้วน โดยไม่ต้องรีบจ่ายเงินค่างานก่อสร้าง

(๓) การจัดจ้างงานออกแบบพร้อมก่อสร้าง (Design and build) เช่น งานก่อสร้างอุโมงค์รถไฟฟ้าใต้ดิน งานระบบรางรถไฟฟ้า เป็นต้น และการจ้างเหมาแบบ Turnkey เป็นการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ มีรูปแบบและขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมการสำรวจ ออกแบบ และก่อสร้างงานจนแล้วเสร็จสมบูรณ์โดยผู้รับจ้างรายเดียว ผู้รับจ้างเสนอราคาเป็นราคาแบบเหมารวมไม่มีรายละเอียดแสดงบัญชีปริมาณวัสดุและราคา (Bill of Quantities : B.O.Q.) มีการบวกราคาเพื่อความเสียหายต่างๆ รวมทั้งเพื่อการผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้างและค่าแรงงานที่เกิดขึ้นในอนาคตไว้แล้ว ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการแนวคิดของการใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ที่มีวัตถุประสงค์ในการลดความเสี่ยงของผู้รับจ้างการความผันผวนของวัสดุก่อสร้างและป้องกันมิให้ผู้รับจ้างบวกราคาเพื่อการเปลี่ยนแปลงวัสดุไว้ล่วงหน้า จึงไม่สมควรนำเงื่อนไขหลักเกณฑ์ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณ ที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามนัยมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ มาใช้

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าที่ผ่านมา

๑.๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ (โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ การจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายค่า K ให้แก่ผู้รับจ้างให้ใช้แหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้างโดยให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้ง

๑.๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และ บางซื่อ-ท่าพระ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้างค่า K รวมทั้งข้อกำหนดต่างๆ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องพิจารณาเงินค่า K (Price Adjustment) ตามเงื่อนไขของสัญญา แต่เนื่องจากเงื่อนไขสัญญาจ้างมีการคำนวณค่า K ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑.๒ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยในฐานะคู่สัญญา จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยมอบหมายให้สำนักงบประมาณมีอำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยเงินค่า K ตามข้อผูกพันของสัญญาดังกล่าวเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเริ่มกระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยได้โดยเร็ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓. สำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เสนอขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ตามสัญญา

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกวดราคาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ตามรูปแบบการประกวดราคาแบบนานาชาติ (International Competitive Bidding - ICB) ซึ่งได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ จากกรมบัญชีกลางโดยใช้รูปแบบเอกสารประกวดราคา ตามที่ได้ดำเนินการในโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ รวมถึงในส่วนของการปรับราคา (Price Adjustment) ซึ่งมีเงื่อนไขในการคำนวณค่า K ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียดข้อสัญญาที่เกี่ยวกับค่า K ของแต่ละโครงการ ดังนี้

๓.๑.๑ ช่วงแบร์ริง-สมุทรปราการ

(๑) สัญญาที่ ๑ ก่อสร้างงานโยธา (ทางวิ่งยกระดับ สถานี สถานจอดรถ และศูนย์ซ่อมบำรุง)

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามสัญญาว่าจ้างบริษัท ข.การช่าง จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยสัญญาดังกล่าวระบุให้กำหนดค่าดัชนีราคาฐานค่า Ko ของเดือนเมษายน ๒๕๕๔ (๒๘ วันก่อนยื่นซองประกวดราคา) และผู้รับจ้างสามารถเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรองความแล้วเสร็จของงาน (Taking-Over Certificate)

(๒) สัญญาที่ ๒ ออกแบบและก่อสร้างระบบราง (งาน Design and Build)

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามสัญญาว่าจ้างบริษัท ข.การช่าง จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖ โดยสัญญาดังกล่าวระบุให้กำหนดค่าดัชนีราคาฐานค่า Ko ของเดือนกันยายน ๒๕๕๕ (๒๘ วันก่อนยื่นซองประกวดราคา) และผู้รับจ้างสามารถเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Certificate of Completion

๓.๑.๒ ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต

(๑) สัญญาที่ ๑ ก่อสร้างงานโยธา (ยกระดับ) ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามสัญญาว่าจ้างกับบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ โดยสัญญาดังกล่าวระบุให้กำหนดค่าดัชนีราคาฐานค่า Ko ของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ และผู้รับจ้างสามารถเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชย ค่า K ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Taking-Over Certificate

(๒) สัญญาที่ ๒ ก่อสร้างงานโยธา (ยกระดับ) ช่วงสะพานใหม่-คูคต

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามสัญญาว่าจ้างกับกิจการร่วมค้า SH-UN-CH เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ โดยสัญญาดังกล่าวระบุให้กำหนดค่าดัชนีราคาฐานค่า Ko ของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ (วันที่เจรจาต่อรองจนได้ข้อยุติ/ ตามมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๒.๒) และผู้รับจ้างสามารถเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Taking-Over Certificate

(๓) สัญญาที่ ๓ ก่อสร้างงานโยธา (อาคารจอดรถและศูนย์ซ่อมบำรุง)

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามสัญญาว่าจ้างกับกิจการร่วมค้า STEC-AS-๓ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ โดยสัญญาดังกล่าวระบุให้กำหนดค่าดัชนีราคาฐานค่า Ko ของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ และผู้รับจ้างสามารถเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Taking-Over Certificate

(๔) สัญญาที่ ๔ ออกแบบและก่อสร้างระบบราง (งาน Design and Build)

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามสัญญาว่าจ้างกับกิจการร่วมค้า STEC-AS-๔ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ โดยสัญญาดังกล่าวระบุให้กำหนดค่าดัชนีราคาฐานค่า Ko ของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ และผู้รับจ้างสามารถเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K ภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Certificate of Complete

๓.๒ รายละเอียดที่ไม่ตรงกับมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ การกำหนดดัชนีราคาฐานค่า Ko ซึ่งในสัญญา ๑- ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ กำหนดค่า Ko ที่ ๒๘ วัน ก่อนวันยื่นซองประกวดราคา ขณะที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ กำหนดค่า Ko ในเดือนที่เปิดซองประกวดราคา

๓.๒.๒ การขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K ซึ่งสัญญากำหนดให้ผู้รับจ้างจะต้องเรียกร้อยภายใน ๙๐ วัน สัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และ สัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Certificate of Completion และ สัญญาที่ ๑ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และ สัญญาที่ ๑-๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Taking-Over Certificate ขณะที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ กำหนดให้เรียกร้อยภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

๓.๒.๓ การขอเงินเพิ่มชดเชยค่า K สัญญาแบบปรับราคาได้กับสัญญางานระบบ (งาน Design and Build) สัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และสัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ขณะที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ กำหนดว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ มีรูปแบบและขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมการสำรวจ ออกแบบ และก่อสร้างงานจนแล้วเสร็จสมบูรณ์โดยผู้รับจ้างรายเดียว ผู้รับจ้างเสนอราคาเป็นราคาแบบเหมารวมไม่มีรายละเอียดแสดงบัญชีปริมาณวัสดุและราคา (Bill of Quantities : B.O.Q.) มีการบวกราคาเพื่อความเสี่ยงต่างๆ รวมทั้งเพื่อการผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้างและค่าแรงงานที่เกิดขึ้นในอนาคตไว้แล้ว

๓.๓ การเปรียบเทียบจำนวนเงินที่เรียกเงินคืน

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้เปรียบเทียบเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (Price Adjustment) ที่จะเรียกคืนจากผู้รับจ้าง ระหว่างกรณีการคำนวณค่า K ตามเงื่อนไขของสัญญาที่ลงนามไปแล้ว กับค่า K ที่ได้จากการคำนวณตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๓๒ สามารถสรุปได้ ดังนี้

หน่วย : บาท

โครงการรถไฟฟ้า สายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ	คำนวณโดยวิธีการและหลักเกณฑ์		ผลต่าง (๑) - (๒)
	สัญญาของ รฟม. (๑)	มติ ครม. ปี ๒๕๓๒ (๒)	
การเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง สัญญาที่ ๑ (ก่อสร้างงานโยธา)	๒๘,๖๙๕,๒๗๐.๑๕	๒๔,๑๖๐,๒๐๑.๘๖	๔,๕๓๕,๐๖๘.๒๙
การเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง สัญญาที่ ๒ (ออกแบบและก่อสร้างงานโยธา)	๖,๒๑๖,๐๔๖.๕๗	๔,๖๒๐,๘๙๕.๖๒	๑,๕๙๕,๑๕๐.๙๕
รวม	๓๔,๙๑๑,๓๑๖.๗๒	๒๘,๗๘๑,๐๙๗.๔๘	๖,๑๓๐,๒๑๙.๒๔

หมายเหตุ : ค่า K คำนวณถึงงวดงานเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

/๓.๔ เรื่องที่การรถไฟฟ้า ...

๓.๔ เรื่องที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเสนอ

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ จึงเห็นสมควรนำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงื่อนไขหลักการคำนวณค่า K เป็นกรณีพิเศษเฉพาะโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ดังนี้

๓.๓.๑ การคำนวณค่า K ที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้ใช้หลักเกณฑ์ตามที่ระบุไว้ในสัญญา โดยดัชนีราคาฐานค่า K_0 ที่ ๒๘ วันก่อนยื่นซองประกวดราคา สำหรับสัญญาที่ ๑- ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ เป็นฐานการคำนวณ สำหรับประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีคำนวณให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒

๓.๓.๒ การขอเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้าง ที่จะต้องเรียกร้องภายใน ๙๐ วัน ดังนี้

(๑) นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรองความแล้วเสร็จของงาน Taking-Over Certificate สำหรับสัญญาที่ ๑ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และสัญญาที่ ๑-๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต

(๒) นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Certificate of Completion สำหรับสัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และ สัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ตามที่ระบุในสัญญา กรณีที่ผู้ว่าจ้างจะต้องเรียกเงินคืน ให้ผู้ว่าจ้างที่เป็นคู่สัญญาเรียกเงินคืนโดยเร็วหรือหักจากค่าจ้างงวดต่อไป หรือหักจากหลักประกันสัญญาแล้วแต่กรณี

๓.๓.๓ ให้ใช้สัญญาแบบปรับราคาได้กับสัญญางานระบบราง ตามที่ระบุไว้ในสัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และ สัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต

๓.๓.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว และจัดหาแหล่งเงิน ที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายค่า K ทั้งนี้ เมื่อนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้แล้ว มีผลให้ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายเงินชดเชยเพิ่มเติม จนทำให้เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ก็ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณได้

ทั้งนี้ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะระมัดระวังมิให้เกิดความคลาดเคลื่อนในลักษณะเช่นนี้อีก รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กรณีนี้ เป็นการเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง จึงไม่มีค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ กรณีที่มีค่าใช้จ่าย ให้ใช้จ่ายตามแหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้าง

/๕. ความเห็น ...

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามขั้นตอนมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นมายังกระทรวงคมนาคม ดังนี้

๕.๑ ความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ แล้ว โดยสัญญาจ้างดังกล่าวได้กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินทุนโครงการ จากเงินกู้ต่างประเทศเป็นเงินกู้ในประเทศภายหลังจากที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการประกวดราคาแล้ว ดังนั้นการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยในฐานะคู่สัญญาจะสามารถดำเนินการเกี่ยวกับเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ตามเงื่อนไขสัญญาได้ จำเป็นต้องได้รับการอนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เป็นกรณีพิเศษตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สำหรับการพิจารณาวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว และจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายค่า K เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

(๒) เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลหน่วยงานภายใต้สังกัดให้ดำเนินการกำหนดเงื่อนไขในสัญญาจ้างตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ที่ได้กำหนดไว้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ รวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากหน่วยงานรับผิดชอบพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นต้องขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้เร่งเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนดำเนินการผูกพันสัญญากับผู้รับจ้าง

๕.๒ ความเห็นกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

กรณีการขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต เป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ จึงเป็นอำนาจของสำนักงานประมาณที่จะเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย และกำหนดแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสม แต่อย่างไรก็ดี

แม้ว่าการกำหนดเงื่อนไขการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่วิธีการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ที่ได้ลงนามในสัญญาไปแล้ว สามารถเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างได้มากกว่าวิธีการที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวและไม่มีความเสี่ยงภัยเกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นด้วยตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามในสัญญาที่ ๑ - ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ ในช่วงเวลาเดียวกับการจัดทำสัญญาโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ทำให้ยังคงใช้เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ต่างๆ ตามวิธีการของแหล่งเงินกู้ และไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ส่วนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามในสัญญาภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เป็นกรณีพิเศษสำหรับโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม ตามข้อ ๑.๓ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจึงได้ปรับปรุงการกำหนดดัชนีราคาฐาน ค่า K_0 ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเป็นโครงการแรกที่มีการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี (ที่ผ่านมา การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินกู้มาโดยตลอด) จึงทำให้ส่วนของเงื่อนไขการขอเงินเพิ่มค่างานตามสัญญาคลาดเคลื่อนจากที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดโดยไม่ได้เจตนา ประกอบกับเมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า วิธีการคำนวณที่ได้ลงนามในสัญญาไปแล้ว สามารถเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างได้มากกว่าวิธีการที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี จึงไม่มีความเสี่ยงภัยเกิดขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยสามารถเรียกเงินชดเชยค่างานก่อสร้างคืนจากผู้รับจ้าง รวมทั้งดำเนินการต่างๆ ได้ตามสัญญาที่ได้ลงนามไว้ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามแนวทางเดียวกันกับโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ต่อไป ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินการในอนาคต กระทรวงคมนาคมได้สั่งการให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการทำสัญญาแบบปรับราคาได้ให้ถูกต้องตรงกันกับมติคณะรัฐมนตรีตลอดจนระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบและเคร่งครัด โดยในกรณีที่มีความไม่ชัดเจน ให้ปรึกษาสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินการเสมอ และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้รับรองว่าจะระมัดระวังการดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดความคลาดเคลื่อนในลักษณะดังกล่าวในอนาคตขึ้นอีก

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงื่อนไขหลักการคำนวณค่า K เป็นกรณีพิเศษเฉพาะโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ดังนี้

๗.๑.๑ การคำนวณค่า K ที่ได้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้ใช้หลักเกณฑ์ตามที่ระบุไว้ในสัญญา โดยดัชนีราคาฐานค่า K_0 ที่ ๒๘ วันก่อนยื่นของประกวดราคา สำหรับสัญญาที่ ๑- ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ เป็นฐานการคำนวณ สำหรับประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีคำนวณให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒

๗.๑.๒ การขอเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่จะต้องเรียกร้องภายใน ๙๐ วัน ดังนี้

(๑) นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรองความแล้วเสร็จของงาน Taking-Over Certificate สำหรับสัญญาที่ ๑ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และสัญญาที่ ๑-๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต

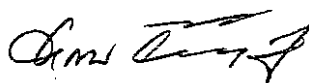
(๒) นับจากวันที่ผู้ว่าจ้างออกหนังสือรับรอง Certificate of Completion สำหรับสัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และ สัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ตามที่ระบุในสัญญา กรณีที่ผู้ว่าจ้างจะต้องเรียกเงินคืน ให้ผู้ว่าจ้างที่เป็นคู่สัญญาเรียกเงินคืนโดยเร็วหรือหักจากค่าจ้างงวดต่อไป หรือหักจากหลักประกันสัญญาแล้วแต่กรณี

๗.๑.๓ ให้ใช้สัญญาแบบปรับราคาได้กับสัญญางานระบบราง ตามที่ระบุไว้ในสัญญาที่ ๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และ สัญญาที่ ๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต

๗.๑.๔ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว และจัดหาแหล่งเงิน ที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายค่า K ทั้งนี้ เมื่อนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้แล้ว มีผลให้ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายเงินชดเชยเพิ่มเติม จนทำให้เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ก็ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ (อัญญกมฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑