



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. บันทึกสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๗. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
๘. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลบังคับใช้ในการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยมาเป็นระยะเวลากว่าสิบสองปี ซึ่งปรากฏว่า

ในการ ...

ในการบังคับใช้กฎหมายมิได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ ประกอบกับไม่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีต่างๆ เช่น การรองรับสิทธิของชุมชน ตามอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย การตรวจสอบ และเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบพิจารณาเห็นว่า สมควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ จึงได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติม “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” โดยได้นำเสนอต่อ

(๑) คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเห็นชอบ “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

(๒) คณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเห็นชอบ “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๑.๓.๒ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ดังนี้

(๑) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากนายทะเบียนจังหวัด (นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด) ผู้แทนสำนักงานนายทะเบียนจังหวัด (สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด) และหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นต้น ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมทีเค-พาเลซ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) มีหนังสือกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๕๑๐/ว ๓๗๒๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ จัดส่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา สภาวิชาชีพ และผู้เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

โดยมีหนังสือแจ้งตอบกลับว่า เห็นด้วยในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะในความเห็นต่างๆ ตามที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และตามที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔.๑ เพิ่มคำนิยาม “กองทุน” “ชุมชน” “นิติบุคคล” และ “อธิบดี” (เพิ่มในมาตรา ๓)

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในการยกเว้น
ค่าธรรมเนียม และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔)

๔.๓ ปรับปรุงองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กำหนดคุณสมบัติ วิธีการ
แต่งตั้ง และจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิ ให้รองอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกที่อธิบดี
มอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้แต่งตั้งข้าราชการของกรมจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ
(แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ และมาตรา ๖)

๔.๔ ปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่ง การปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่
การพ้นจากการดำรงตำแหน่ง และวิธีการประชุมของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ มาตรา ๘ (๗)
และมาตรา ๙)

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์-
ทางเลือกให้ครอบคลุมการดำเนินงานในการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๒)

๔.๖ ปรับปรุงประเภทภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยเป็นห้าประเภท ได้แก่ ตำรับยา-
แผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ ตำรับยาแผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทย-
ทั่วไป ตำรับยาแผนไทยของชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชุมชน ตำรับยาแผนไทยของนิติบุคคล
หรือตำราการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคล และตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทย
ส่วนบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

๔.๗ เพิ่มเติมให้มีตำรับยาแผนไทยของชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชุมชน
กำหนดวิธีการจดทะเบียนตำรับยาแผนไทยหรือตำราการแพทย์แผนไทย และการขึ้นทะเบียนชุมชน (เพิ่มเติม
มาตรา ๑๗/๑ มาตรา ๑๗/๒ และมาตรา ๑๗/๓)

๔.๘ เพิ่มเดิมการขออนุญาตใช้ประโยชน์ การจ่ายค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทนการใช้
ประโยชน์ตำรับยาแผนไทยของชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชุมชน และการโอนสิทธิกรณีชุมชน
สิ้นสุดการเป็นชุมชนโดยบทกฎหมาย (เพิ่มเติมมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒)

๔.๙ แก้ไขเพิ่มเติมให้การจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยซึ่งเป็นตำรับยา
แผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล จะต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๒๒)

๔.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมสถานที่ในการส่งประกาศโฆษณาคำขอจดทะเบียน ระยะเวลาในการ
คัดค้าน กำหนดแบบหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียน แก้ไขข้อความผู้ประกอบโรคศิลปะ ตามกฎหมาย
ว่าด้วย การประกอบโรคศิลปะ เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์
แผนไทยประยุกต์ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับมรดกสิทธิ การตกลงจ่ายค่าตอบแทน
การอนุญาตให้ใช้สิทธิ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๔ (๒) มาตรา ๓๕ วรรคสี่
และมาตรา ๓๖)

๔.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล และตำรับยาแผนไทยของนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคล ที่พ้นระยะเวลาคุ้มครอง หากเห็นว่ามีประโยชน์หรือคุณค่าในทางการแพทย์หรือการสาธารณสุขเป็นพิเศษ เป็นตำรับยาแผนไทยของชาติหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ ตามมาตรา ๑๗ หรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไปหรือตำราการแพทย์แผนไทยทั่วไป (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๓ วรรคท้าย และเพิ่มเติม มาตรา ๔๒/๔)

๔.๑๒ เพิ่มเติมให้มีตำรับยาแผนไทยของนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคล กำหนดการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคล คุณสมบัติของนิติบุคคล หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจดทะเบียน และระยะเวลาความคุ้มครอง และการอนุโลมให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยมาใช้บังคับโดยอนุโลม (เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ มาตรา ๔๒/๒ มาตรา ๔๒/๓ และมาตรา ๔๒/๔)

๔.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมการจดทะเบียน การออกหนังสือสำคัญ การเพิกถอนการจดทะเบียน การขอต่ออายุ และการออกใบแทนการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์พื้นเมืองของต่างประเทศ และการกำหนดอายุหนังสือสำคัญ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ วรรคสอง และวรรคท้าย)

๔.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ หนังสือสำคัญของที่ดินที่ได้ขึ้นทะเบียนต่อนายทะเบียน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ วรรคสอง)

๔.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมเงินและทรัพย์สินของกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๖ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่)

๔.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษการฝ่าฝืนการใช้ประโยชน์ตำรับยาแผนไทยของชาติ หรือตำราการแพทย์แผนไทยของชาติ ตำรับยาแผนไทยของชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยของชุมชน ตำรับยาแผนไทยของนิติบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยของนิติบุคคล หรือการละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิ ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยที่ได้จดทะเบียน และกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๘)

๔.๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยแยกผู้ฝ่าฝืนไม่ขออนุญาต การประกอบกิจการระหว่างถูกพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตเกี่ยวกับสมุนไพรควบคุม หรือการเข้าไปบริหารจัดการหรือใช้ประโยชน์พื้นที่คุ้มครองสมุนไพรโดยไม่ได้ใบอนุญาต หรือการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ จากมาตรา ๗๘ เดิม (เพิ่มเติม มาตรา ๗๘/๑)

๔.๑๘ แก้ไขผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ ไม่แจ้งการครอบครองสมุนไพรควบคุมคงเหลือเฉพาะ โทษปรับสถานเดียว (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๙)

๔.๑๙ เพิ่มเติมโทษปรับกรณีดำเนินกิจการเกี่ยวกับสมุนไพรควบคุมหรือการเข้าไปบริหารจัดการหรือใช้ประโยชน์พื้นที่คุ้มครองสมุนไพรภายหลังใบอนุญาตหมดอายุ (เพิ่มเติม มาตรา ๗๙/๑)

๔.๒๐ เพิ่มเติมให้คดีที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือที่มีอัตราโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี เป็นอำนาจของอธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย เป็นผู้ที่มีอำนาจทำการเปรียบเทียบปรับตามระเบียบที่กำหนด (เพิ่มเติม มาตรา ๗๙/๒)

๔.๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมความรับผิดชอบของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลในการต้องรับผิดชอบร่วมกับนิติบุคคลนั้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๒)

๔.๒๒ ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดใหม่ท้ายพระราชบัญญัตินี้

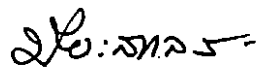
๔.๒๓ กำหนดบทเฉพาะกาล

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
สำนักกฎหมายและจริยธรรม
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๑ ๗๐๐๗ ต่อ ๓๕๑๕ หรือ ๓๕๑๘
โทรสาร ๐ ๒๕๖๕ ๙๓๗๒
E-mail : phanuwat.p@dtam.mail.go.th