

ด่วนที่สุด  
ที่ ศย ๐๑๖/๔๗๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส22810  
วันที่ : ๑๔39/60  
วันที่ : 31 ม.ค. 60 เวลา : 13:25

สำนักงานศาลยุติธรรม  
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร  
กทม. ๑๐๙๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... โดยมีข้อสังเกตบางประการ คือ

ร่างมาตรา ๗๘ บัญญัติว่า “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ มาตรา ๑๙/๑ หรือละเมิดสิทธิของผู้ทรงสิทธิตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๔๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

การฝ่าฝืนหรือการกระทำละเมิดตามวรรคหนึ่ง ศาลจะกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษให้แก่กรมหรือผู้ทรงสิทธิไม่เกินสามเท่าของค่าเสียหายจากประโยชน์ที่คาดว่าผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำละเมิดได้รับประโยชน์ที่แท้จริงด้วยก็ได้”

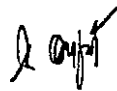
เห็นว่า ร่างมาตรา ๗๘ วรรคสอง กำหนดให้ศาลสามารถกำหนดค่าเสียหายเชิงลงโทษแก่กรมหรือผู้ทรงสิทธิไม่เกินสามเท่าของค่าเสียหายจากประโยชน์ที่คาดว่าผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำละเมิดได้รับประโยชน์ที่แท้จริงนั้น เป็นการกำหนดค่าเสียหายที่มีความเหมาะสมกับพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งการกระทำความผิดหรือไม่ เนื่องจากหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๙ เป็นเรื่องการยื่นคำขอรับอนุญาตใช้ประโยชน์สำหรับผู้ประสงค์จะนำตำรับยาแผนไทยของชาติไปขอขึ้นทะเบียนตำรับยาและขออนุญาตผลิตยาตามกฎหมายว่าด้วยยา ๓ ส่วนร่างมาตรา ๑๙/๑ เป็นเรื่องการยื่นคำขอรับอนุญาตใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน ๓ มาตรา ๒๐ เป็นเรื่องการจัดทะเบียนสิทธิตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล ๓ และมาตรา ๔๒/๑ เป็นเรื่องการจัดทะเบียนสิทธิตำรับยาแผนไทยของนิติบุคคล เป็นต้น กรณีการฝ่าฝืนตามมาตราดังกล่าว จึงเป็นเรื่องการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขออนุญาตในการขึ้นทะเบียนตำรับยา การใช้ประโยชน์จากตำรับยาแผนไทยชุมชนหรือตำราการแพทย์แผนไทยชุมชน หรือการจัดทะเบียนสิทธิตำรับยาแผนไทยส่วนบุคคลหรือตำราการแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล ซึ่งเป็นการกระทำตามขั้นตอนและกระบวนการขออนุญาตเพื่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ขออนุญาตในการใช้ประโยชน์

หรือจดทะเบียน ...

หรือจดทะเบียนสิทธิคำรับยาเท่านั้น โดยที่ยังไม่ปรากฏว่ามีความเสียหายร้ายแรงเกิดขึ้น หรือมีพฤติการณ์ว่า การฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามมาตราทั้งสามดังกล่าวเป็นการกระทำที่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือมีเจตนา เอาเปรียบผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมแต่ประการใด ทั้งนี้ โดยพิจารณาเทียบเคียงกับมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้ศาลมีอำนาจกำหนด ค่าเสียหายเพื่อการลงโทษได้ไม่เกินสองเท่าของค่าเสียหายที่แท้จริงที่ศาลกำหนด และมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้ ศาลมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการจ่ายค่าสินไหมทดแทนเพื่อการลงโทษเพิ่มขึ้นจากจำนวนค่าสินไหมทดแทน ที่แท้จริงที่ศาลกำหนดได้ตามที่ศาลเห็นสมควรแต่ไม่เกินสองเท่าของค่าสินไหมทดแทนที่แท้จริง ซึ่งตาม มาตรา ๔๒ วรรคสองและมาตรา ๑๑ (๒) ดังกล่าว เป็นกรณีการกระทำความผิดที่มีความเสียหายเกิดขึ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชิคม อินทุฤดี)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ส่วนพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑