

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๔๖๙๐
วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๒๕๖๘ เวลา ๑๖.๐๐



ที่ กต ๐๔๐๓/๒๗๒๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๙๕ มีนาคม ๒๕๖๘

กศค. จดที่ ๙๒๖
รับที่ ๑๖ มิ.ย. ๒๕๖๘
เวลา ๑๖.๐๐ น.

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำ
จังหวัดประจำวิชาชีพชั้นรุ่น

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย ที่ ๐๗๖/AT
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ประวัติย่อนางアナ-มาเร ตูดิก (Mrs. Anne-Marie Toudic)

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ที่ รภ ๐๐๐๔/๑๕๗๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๔๐๓/ ๖๔๕๒ ลงวันที่ ๓๑ กันยายน

๒๕๕๘

๖. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๒/ ๔๐๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทย เสนอขอความเห็นชอบในการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวิชาชีพชั้นรุ่น และแต่งตั้งนางアナ-มาเร ตูดิก (Mrs. Anne-Marie Toudic) ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ สาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวิชาชีพชั้นรุ่น มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทยมีหนังสือที่ ๐๗๖/AT ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ เสนอขอความเห็นชอบในการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวิชาชีพชั้นรุ่น โดยมีเขตตงสุลครองบลูมจังหวัดประจำวิชาชีพชั้นรุ่น และขอแต่งตั้งนางアナ-มาเร ตูดิก (Mrs. Anne-Marie Toudic) สัญชาติฝรั่งเศส ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ สาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวิชาชีพชั้นรุ่น ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ เป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และมีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ ปัจจุบัน มีชาวฝรั่งเศสพำนักในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ที่ได้ลงทะเบียนไว้กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย จำนวน ๕๕๘ คน (คาดว่า ในความเป็นจริงมีจำนวนมากกว่าหนึ่งพันคน) ซึ่งส่วนมากเกณฑ์อายุและมีสถานะทางการเงินที่ดี นอกจากนี้ นักท่องเที่ยวชาวฝรั่งเศสที่มาเที่ยวประเทศไทยมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยในปี ๒๕๕๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๘๑,๐๙๗ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๘.๒๗

นอกจากนี้ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์โดยเฉพาะพื้นที่อำเภอหัวหิน ยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในกลุ่มนักท่องเที่ยวชาวฝรั่งเศส สาธารณรัฐฝรั่งเศสจึงประสงค์จะขยายการให้บริการด้านกงสุลไปยังจังหวัดประจวบคีรีขันธ์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ชาวฝรั่งเศสที่มาท่องเที่ยวและพำนักในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์และใกล้เคียง

๔.๒ นางอาน-มาเร ตูดิก อายุ ๖๕ ปี เกิดเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ จบการศึกษาระดับปริญญาโทด้านกฎหมายจากมหาวิทยาลัยปารีส ๑๐ มีประสบการณ์การทำงานด้านกฎหมายในตำแหน่งผู้จัดทำนิติกรรมสัญญา (Notary) ตั้งแต่จบการศึกษาจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และเคยทำงานเป็นอาสาสมัครช่วยเหลือด้านกฎหมายให้กับนักโทษเมื่อครั้งพำนักอยู่ในสาธารณรัฐฝรั่งเศส ปัจจุบันเกณฑ์อายุราชการแล้ว ทั้งนี้ ประวัติย่อและการตลอดชีวิตและตัวสะกดภาษาต่างประเทศของนางอาน-มาเร ตูดิก ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๔

๔.๓ นางอาน-มาเร ตูดิก ประสงค์จะใช้ที่พำนักส่วนตัวเป็นที่ทำการสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สำหรับครอบคลุมเฉพาะจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยตั้งอยู่ที่ เลขที่ ๕๙/๑๕๕ หมู่บ้านสนุกเรซิเดนซ์ ซอย ๑๖ บ้านหัวนา ๑ ถนนเพชรเกษม ตำบลหนองแก อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ๗๗๑๑๐

๔.๔ พื้นที่ความรับผิดชอบของนางอาน-มาเร ตูดิก กงสุลกิตติมศักดิ์สำหรับครอบคลุมเฉพาะจังหวัดประจวบคีรีขันธ์เท่านั้น

๔.๕ ปัจจุบัน สาธารณรัฐฝรั่งเศสมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศไทยจำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์สำหรับครอบคลุมเฉพาะจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ทั้งนี้ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์แต่ละแห่งมีเขตอาณาครอบคลุมเฉพาะจังหวัดนั้น ๆ

๔.๖ นอกจากการขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ในครั้นนี้ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทยมีแผนจะขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำจังหวัดขอนแก่นเพิ่มเติมอีก ๑ แห่ง โดยหลังจากนี้ ไม่มีแผนจะขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ที่อื่นใดในประเทศไทยอีกในอนาคตอันใกล้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งได ๑ ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๔. ความเห็นชอบ/ การอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตรวจสอบประวัติของนางอาน-มาเรี ตูดิก ในชั้นนี้ ไม่พบว่ามีพฤติกรรมหรือข่าวสารที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ และไม่พบว่าบุคคลดังกล่าวเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๑๒ แต่อย่างใด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๖

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการเปิดสถานกงสุล กิตติมศักดิ์สาธารณะรัฐฟรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวัน-มาเรี ตูดิก ให้ดำรงตำแหน่ง กงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณะรัฐฟรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวัน-มาเรี ขึ้นรั้วตามคำขอของฝ่ายฟรั่งเศส เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกและดูแลคุ้มครองคนไทยที่อยู่ในจังหวัดประจำวัน-มาเรี ขึ้นรั้ว และนักท่องเที่ยวชาวฝรั่งเศสในจังหวัดดังกล่าวที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุก ๆ ปี

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามข้อ ๑ (๒) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาฯ ด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ แบ่งเจ้าพนักงานกงสุลออกเป็นสองประเภท คือ เจ้าพนักงานกงสุลอาชีพ และเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์ และข้อ ๘ ของอนุสัญญาฯ ได้แบ่งชั้นของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลเป็น ๕ ชั้น ได้แก่ (ก) กงสุลใหญ่ (ข) กงสุล (ค) รองกงสุล (ง) ตัวแทนทางกงสุล ซึ่งกำหนดว่าจะมีหัวหน้าสถานทำการกงสุลในชั้นใดเป็นเรื่องที่รัฐผู้ส่งเป็นผู้พิจารณาแล้ว จึงเสนอขอความยินยอมจากรัฐผู้รับ ในการนี้ ฝ่ายฟรั่งเศสในฐานะรัฐผู้ส่งได้มีหนังสือเสนอขอแต่งตั้ง และขอรับความยินยอมให้นางอาน-มาเรี ตูดิก ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณะรัฐฟรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวัน-มาเรี ขึ้นรั้ว ตามความละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอคณะกรรมการอุปนายกฯ ให้พิจารณาอนุมัติการขอความเห็นชอบในการเปิดสถานกงสุล กิตติมศักดิ์สาธารณะรัฐฟรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวัน-มาเรี ขึ้นรั้ว โดยมีเขตกรุงศุลค์ครอบคลุมจังหวัดประจำวัน-มาเรี และแต่งตั้งนางอาน-มาเรี ตูดิก ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณะรัฐฟรั่งเศสประจำจังหวัดประจำวัน-มาเรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปริมต์ถวันย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ