



นอค ๖/๖๑
๒๗ ๑๖๖๐
๑๐.๖๐๐.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส23199 ภาค
วันที่ : ๒๖๗๐๑/๖๐
วันที่ : ๒๗ ก.พ. ๖๐ เวลา : ๙:๔๐

ที่ นร ๕๑๐๐/๖๑

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร สวนรื่นฤดี เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ค่วนที่สุด
ที่ นร ๕๑๐๐/๒๒๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๓๐ ลงวันที่
๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือ สำนักบริหารงานบุคคล กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ที่ นร ๕๑๐๑/๕๒๙๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙
๔. รายละเอียดกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักรจำนวน ๑๖๕ อัตรา

เนื่องด้วย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติ
กรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑ มาตรา ๕ วรรค ๒ ซึ่งกำหนดว่า กองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรง
ต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจ
หน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้แปรสภาพ โดยการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน
ข้าราชการ พนักงานลูกจ้าง ตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พุทธศักราช ๒๕๔๙
มาเป็น พระราชบัญญัติรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑ และได้ยึดถือการจัด
โครงสร้างการแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่และอัตรากำลังเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ตามคำสั่งสำนัก
นายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ในส่วนอัตรากำลัง แบ่งได้เป็น ๒ ประเภท คือ
อัตรากำลังข้าราชการช่วยราชการ จำนวน ๗๗๗ อัตรา และอัตรากำลังข้าราชการประจำ จำนวน ๒๐๐ อัตรา
สำหรับลูกจ้างชั่วคราวของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้กำหนดอัตรากำลังไว้ จำนวน
๑๖๕ อัตรา และเนื่องจากเป็นลูกจ้างชั่วคราวแบบพิเศษที่เลื่อนขั้นค่าจ้างได้ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติไม่ให้ทดแทน

/เมื่อสิ้นสุดการจ้าง...

เมื่อสิ้นสุดการจ้าง ส่งผลให้ปัจจุบัน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวเหลือ จำนวน ๔๐ คน ทำให้หน่วยขาดแคลนบุคลากรระดับปฏิบัติงานเป็นจำนวนมาก

๑.๒ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ก.พ.กอ.รมน.) ซึ่งมี เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นประธาน และมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวง (อ.ก.พ.กระทรวง) ได้มีหนังสือถึง คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) เพื่อเสนอกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน ๑๖๕ อัตรา ตามแนวทางของส่วนราชการที่เสนอขอจัดทำกรอบอัตรากำลังของส่วนราชการ เพื่อจัดหาพนักงานราชการเข้าปฏิบัติงานในส่วนราชการนั้น ๆ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ได้แจ้งผลการพิจารณาเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๗ ข้อ ๓ นิยามความหมาย “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่มีฐานะเป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เว้นแต่ราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ความนัยตามมาตรา ๕ แห่ง พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑ จึงมิใช่ส่วนราชการตามความหมายของระเบียบดังกล่าว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงไม่ต้องเสนอ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เพื่อพิจารณาเห็นชอบกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ และสามารถอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๗ มาใช้โดยอนุโลม เพื่อพิจารณากรอบอัตรากำลังพนักงานราชการได้เอง โดยทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังในเรื่องงบประมาณต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากลูกจ้างชั่วคราว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นลูกจ้างชั่วคราวแบบพิเศษที่เลื่อนขั้นค่าจ้างได้ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติไม่ให้ทดแทนเมื่อสิ้นสุดการจ้าง ส่งผลให้ปัจจุบันเมื่อลูกจ้างชั่วคราว กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เมื่อครบกำหนดสิ้นสุดการจ้าง เมื่ออายุ ๖๐ ปี บริบูรณ์แล้ว ไม่มีการบรรจุทดแทน ทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนบุคลากรระดับปฏิบัติงาน ส่งผลต่อระบบบริหารงานบุคคลของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นอย่างมาก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรรีบดำเนินการเพื่อให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สามารถบริหารงานบุคคลได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑ มาตรา ๕ กำหนดให้จัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลังให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ กำหนดอัตราค่าจ้างของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวม ๙๗๗ อัตรา แยกเป็น ๒ ประเภท คือ อัตราค่าจ้างช่วยราชการ จำนวน ๗๗๗ อัตรา เพื่อบรรจุข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร ช่วยราชการ และอัตราค่าจ้างประจำ จำนวน ๒๐๐ อัตรา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งกำลังพลในอัตราค่าจ้างประจำ เข้าปฏิบัติงาน และในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบต่ออัตราค่าจ้างประจำ ให้มีสถานะเป็นข้าราชการพลเรือน โดยให้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๕๑ มาบังคับใช้ รวมทั้งให้ได้รับเงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามที่ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับโดยอนุโลม

๔.๓ หนังสือ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๓๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบ เฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑ จึงมิใช่ส่วนราชการตามความหมายของระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๗ จึงไม่ต้องเสนอ คณะกรรมการบริหารพนักงาน ราชการ เพื่อพิจารณาเห็นชอบกรอบอัตราค่าจ้างพนักงานราชการ และสามารถอาศัยระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๗ มาใช้โดยอนุโลม เพื่อพิจารณากำหนดกรอบ อัตราค่าจ้างพนักงานราชการได้เอง

๔.๔ นายกรัฐมนตรี ในฐานะ ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ให้ความเห็นชอบกรอบอัตราค่าจ้างพนักงานราชการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และแผนการจัดหาพนักงานราชการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน ๑๖๕ อัตรา และอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

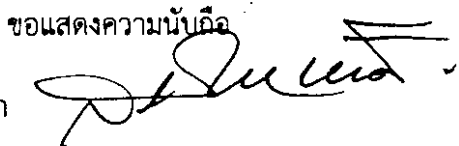
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติกรอบอัตราค่าจ้างพนักงานราชการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน ๑๖๕ อัตรา ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สสิน ทองภักดี)

เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

สำนักบริหารงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๑๔