

กวด. ๑๑.๑
วันที่ 7... ส.ค. 2560
เวลา ๑๐.๒๐.

รับที่ : ๕3718/60

วันที่ : 17 มี.ค. 60 เวลา : 10:06

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๔๓๗)



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน
ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๘๖๒๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง
ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินของการรถไฟฟ้า
ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคลและส่วนต่อขยายช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอในครั้งนี้ เป็นผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเจรจา ประกอบด้วยคณะกรรมการคัดเลือกโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ และคณะกรรมการกำกับสัญญาโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ช่วงหัวลำโพง-บางแค ที่ได้ดำเนินการเจรจากับบริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BEM) เพื่อให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายสามารถเดินรถต่อเนื่องเป็นโครงข่ายเดียวกันกับโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล (โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน) และ รฟม.ได้ดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๒/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ครบถ้วนแล้ว

๒. ผลการเจรจาที่เสนอในครั้งนี้ได้มีการรวมสัญญาสัมปทานของโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายให้สิ้นสุดพร้อมกันในปี ๒๕๙๒ ซึ่งมีผลทำให้ระยะเวลาสัญญาสัมปทานของโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลจะขยายออกไปอีก ๒๐ ปีจากเดิมที่สิ้นสุดสัญญาในปี ๒๕๗๒ เป็นปี ๒๕๙๒ ทั้งนี้ ในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๗๒ กำหนดให้มีการแบ่งปันรายได้ค่าโดยสาร รายได้เชิงพาณิชย์ และค่าตอบแทนจากการดำเนินโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคลให้แก่ รฟม.ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องในสัญญาสัมปทานสายเฉลิมรัชมงคล ในขณะที่การดำเนินโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลในช่วงปี ๒๕๗๒-๒๕๙๒ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน

/ส่วนต่อขยาย...

ส่วนต่อขยายตลอดอายุโครงการจะมีการแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่ รฟม. ในรูปแบบของการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้ รฟม. เมื่อบริษัท BEM ได้รับผลตอบแทนส่วนทุนเกินกว่าอัตราร้อยละ ๙.๗๕ ขึ้นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาสัมปทานฯ

ดังนั้น เพื่อให้เกิดการแบ่งปันผลประโยชน์ที่ชัดเจนและยอมรับร่วมกัน จึงเห็นควรให้ รฟม. กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้รักษาการพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ร่วมกันพิจารณากำหนดระบบการตรวจสอบยอมรับรายการและประเภทของรายได้ วงเงินลงทุน และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย และการปันส่วนรายการที่เกิดขึ้นระหว่างกันของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายกับโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล ในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๗๒ ที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดฐานการคำนวณอัตราผลตอบแทนส่วนทุนในแต่ละปีบัญชีที่มีความชัดเจน เพื่อลดปัญหาข้อพิพาทระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในอนาคต ทั้งนี้ สำนักงานฯ เห็นว่าการคำนวณอัตราผลตอบแทนส่วนทุนในสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน อาจพิจารณากำหนดให้เป็นหลักการเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในสัญญาโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลที่คำนวณจาก Return of Equity (ROE)

๓. ปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายเร่งรัดการลงทุนพัฒนาระบบรถไฟฟ้า ๑๐ เส้นทางภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากระบวนขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล เพื่อเพิ่มทางเลือกในการเดินทางให้แก่ประชาชน และบรรเทาปัญหาจราจรติดขัดในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล โดยคาดว่าโครงการรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลจะเริ่มทยอยเปิดให้บริการแก่ประชาชนตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐมีเครื่องมือในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนหันมาเดินทางในระบบโครงข่ายรถไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยให้โครงสร้างพื้นฐานที่ภาครัฐลงทุนก่อให้เกิดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจในระดับที่สูงได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรพิจารณากำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับสัมปทานต้องเข้าสู่ระบบโครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วม (Common Fare) และระบบตั๋วโดยสารร่วม (Common Ticketing) ตามนโยบายรัฐบาล

๔. เห็นควรให้ รฟม. พิจารณากำหนดกลไกการกำกับสัญญาให้ผู้รับสัมปทานมีการลงทุนจัดหาและบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้า รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานตลอดอายุโครงการเป็นไปตามสมมติฐานที่ได้ประมาณการไว้ในเอกสารข้อเสนอของผู้รับสัมปทาน และกำหนดเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพของระดับการให้บริการในแต่ละด้านที่ชัดเจน เช่น ความถี่ในการให้บริการในช่วงเวลาเร่งด่วนและนอกช่วงเวลาเร่งด่วน ให้สามารถตอบสนองปริมาณผู้ใช้บริการได้ และความหนาแน่นของปริมาณผู้โดยสารบนขบวนรถที่กำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องจัดหาขบวนรถโดยสารเพิ่มเติมในช่วงระยะเวลาสัมปทาน เป็นต้น เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับสัญญาของคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐสามารถจัดระบบขนส่งสาธารณะให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. สำหรับการให้ความเห็นชอบในหลักการให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (สายเฉลิมรัชมงคลและส่วนต่อขยาย ช่วง หัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ) ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) โดยให้ รฟม. ดำเนินการตามขั้นตอนพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอนั้น เห็นควรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่

/กำหนดไว้ใน...

กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการระบบขนส่งมวลชนทางรางในระยะต่อไป เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ อย่างเคร่งครัด เพื่อสร้างความชัดเจนในกลไกการเจรจาต่อรองสัญญาระหว่างภาครัฐและเอกชนตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Thida@nesdb.go.th