

ภาค. ๙๖	สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
วันที่ ๑๐ มี.ค. ๖๐	รหัสเรื่อง : ส ๒๓๓๔๖
เวลา ๑๕.๐๐	วันที่ : ๑๓๓๘๕/๖๐
	จ. ก. ๖๐
	วันที่ : ๑๐ มี.ค. ๖๐ เวลา: ๑๕:๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๗๙๙๗



คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

พ. มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๓๙
 ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๗๐๔
 ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๘
 ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๑๗
 ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กศ ๐๕๐๙/๒๘๐๕ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาระบุประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา และรับทราบ โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันตอง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมอรอรรถไกวัลวี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันตอง) เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบให้เปิดตลาดสินค้าจากถ้าเหลือง ปี ๒๕๖๐ พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ เฉพาะหัสสกุลที่ ๒) ากถ้าเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อนำเขยายนอกประเทศ และหัสสกุลที่ ๓) ากถ้าเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก WTO ปริมาณตามที่ผูกพัน ๒๓๐,๔๕๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาเร้ายลละ ๑๐ อัตราภาษีนอกโควตาเร้ายลละ ๑๓๓ และการบริหารการนำเข้า ปี ๒๕๖๐ ของากถ้าเหลือง หัสสกุลที่ ๒) และ ๓) ภายใต้กรอบ WTO เป็นรายปี ตามหลักเกณฑ์ที่กรรมการค้าต่างประเทศกำหนด คือ เป็นนิติบุคคลที่ใช้ากถ้าเหลืองเป็นวัตถุดิบในการผลิต

/ในกิจการ...

ในกิจการของตนเอง และให้นำเข้าเฉพาะด้านศุลกากรที่มีค่าんพืช และด้านอาหารและยา โดยผู้นำเข้าหากก ถ้า่เหลือง รหัสสก็ติ ๒) ภาคถัวเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภคจะต้องแสดงใบรับรอง Non-GMO จากประเทศญี่ปุ่นต้นทาง ยืนประกอบการนำเข้า

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอโดยประธานกรรมการนโยบายอาหาร เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ รวม ๓ ชนิด ได้แก่ ภาคถัวเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอโดยประธานกรรมการนโยบายอาหาร เรื่อง การบททวนมติคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ในกรณีนำเข้าหากก ถัวเหลือง และออกประกาศนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๒.๑) ภาคถัวเหลืองที่นำเข้าภายใต้ข้อผูกพันในความตกลงมาร์ราเกช จัดตั้งองค์กรการค้าโลก ในโควตา อัตราการนำเข้าร้อยละ ๒ ให้นำเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ ท่านนั้น เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกรมศุลกากร และสำนักงานประเด็นการพิจารณาการนำเข้าหากก ถัวเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ นอกจากการใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ขอให้นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชต่อไป

(๒.๒) ให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรของหากก ถัวเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และเพื่อการบริโภค ให้แยกออกจากกันอย่างชัดเจน

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ รับทราบตามที่ประธานกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชเสนอ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินการเรียกเก็บอัตราภาษีนำเข้าหากก ถัวเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ รับทราบและเห็นชอบตามที่ประธานกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชเสนอ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันหารือเพื่อหาข้อยุติในเรื่องการกำหนดมาตรการการนำเข้ารวมถึงอัตราการสำหรับหากก ถัวเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สินค้าหากก ถัวเหลือง พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ มีความผูกพันการเปิดตลาดภายในประเทศตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๓๐,๔๔๙ ต้น อัตราภาษีในโควตาเรียลลั๊ ๒๐ อัตราภาษีนอกโควตาเรียลลั๊ ๑๗๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ภาคถัวเหลืองที่นำเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ นำเข้าได้ไม่จำกัดปริมาณ และช่วงเวลา อัตราการนำเข้าในโควตาเรียลลั๊ ๒ และได้มอบคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชพิจารณาการนำเข้าหากก ถัวเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ นอกจากการใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ และให้กระทรวงการคลังกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรหากก ถัวเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และเพื่อการบริโภค ให้แยกออกจากกันอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอด้วย

การดำเนินการของคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และการเปิดตลาดภายใต้ข้อผูกพันในความตกลงมาร์กาเรต จัดตั้งองค์การการค้าโลก โดยปริมาณในគุตา อัตราภาษีในគุตา และนอกគุตา มีความแตกต่างจากที่ผูกพันไว้กับ WTO จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบให้ภาคถั่วเหลืองนำเข้าเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ นอกจากการใช้เพื่อเป็นวัตถุติดอาหารสัตว์ ให้นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช และเพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลังดำเนินการออกประกาศที่เกี่ยวข้องในการนำเข้าภาคถั่วเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมุชย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นในปี ๒๕๖๐ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ผลการประชุมที่สำคัญ มีดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๑) การจัดการเม็ดถั่วเหลืองนำเข้า กรณีเกิดความเสียหาย

มองหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำการศึกษาเกี่ยวกับการนำเมล็ดถั่วเหลืองที่เสียหายไปใช้ประโยชน์ และให้นำเสนอเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

(๒) การกำหนดมาตรการการนำเข้ารวมถึงอัตราอากร สำหรับภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมุชย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ

(๒.๑) เห็นชอบเปิดตลาดสินค้าภาคถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ เอกสารที่๓(๑) ภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมุชย์บริโภค และรหัสสกุตติ (๓) ภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ ปี ๒๕๖๐ ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (WTO) ปริมาณตามที่ผูกพัน ๒๓๐,๔๕๔ ตัน อัตราภาษีในគุตา๑๐๘๗๐๐ ๑๐ อัตราภาษีนอกគุตา๑๐๘๗๐๐๐ ๑๐ ห้างนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันส่งออกของผู้ประกอบการในประเทศไทย

(๒.๒) เห็นชอบการบริหารการนำเข้า ปี ๒๕๖๐ ของภาคถั่วเหลือง รหัสสกุตติ (๒) และ (๓) ภายใต้กรอบ WTO เป็นรายปี ตามหลักเกณฑ์ที่กรรมการค้าต่างประเทศกำหนด คือ เป็นนิติบุคคลที่ใช้ ภาคถั่วเหลืองเป็นวัตถุติดในการผลิตในกิจการของตนเอง และให้นำเข้าเฉพาะด้านศุลกากรที่มีค่านาพืช และ ด้านอาหารและยา โดยผู้นำเข้าภาคถั่วเหลือง รหัสสกุตติ (๒) ภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิต เพื่อมุชย์บริโภคจะต้องแสดงใบรับรอง Non-GMO จากประเทศผู้ผลิตต้นทาง ยืนยันประกอบการนำเข้า

(๒.๓) มองฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และแจ้งกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยให้มีผลบังคับใช้เมื่อวิธีการลงประกาศ กระทรวงการคลังในราชกิจจานุเบกษา

(๓) เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรโดยคาดการณ์ตามที่มีความตกลง WTO เนพาะภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมุชย์บริโภค และเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป โดยหลักเกณฑ์ตั้งก่อตัวปรับปรุงจากหลักเกณฑ์การจัดสรรฯ เดิม สำหรับสินค้าน้ำมันมะพร้าว เนื้อมะพร้าวแห้ง และมะพร้าวแฉะมะพร้าวฝอย เพื่อสร้างความเท่าเทียมในการจัดสรร

ให้ผู้ประกอบการ...

ให้ผู้ประกอบการเข้าถึงปริมาณโควตา และเกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งผู้ได้รับการจัดสรรต้องเป็นนิติบุคคลที่เป็น โรงงานที่ใช้สินค้าดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต และดำเนินกิจการอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ในส่วนของสินค้าน้ำมัน มะพร้าว เนื้อมะพร้าวแห้ง และเมมพาร์วและมะพร้าวเผา ซึ่งจะเริ่มใช้ในปี ๒๕๖๓ ที่ประชุมยังไม่พิจารณา โดยให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาอุปสงค์และอุปทานมะพร้าว ปัญหาและ ผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้นทั้งด้านการผลิตและการนำเข้า รวมทั้งมาตรการแก้ไขปัญหาที่ดัดเจนเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรภายในประเทศไทย และนำผลการศึกษาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิชณ์น้ำมันและน้ำมันพืชต่อไป

๔) เที่นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง และคณะกรรมการการ พัฒนาการผลิตมะพร้าว

๔.๒ อำนาจหน้าที่ ตามมติคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการพัฒนาการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ คือ เสนออนนโยบาย แผนการบริหาร การจัดการ การพัฒนาการผลิตและ การตลาดพืชน้ำมันและน้ำมันพืชต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ และเงื่อนไขที่ เอื้ออำนวยต่อการผลิต การจำหน่าย การแปรรูป การนำเข้า การส่งออก การใช้หดแทนพื้นที่ การ ข่าวเหลืองเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับพืชน้ำมันและน้ำมันพืช

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ รับทราบสรุปมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

๕.๒ เที่นชอบการเปิดตลาดสินค้าภาคถั่วเหลือง ปี ๒๕๖๐ พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๔.๐๐.๘๐ (เฉพาะรหัสสินค้า ๒) ภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อบุษย์บริโภค และ รหัสสินค้า ๓) ภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก WTO ปริมาณตามที่ผูกพัน ๒๓๐,๕๕๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาเร้อຍ๘ ๑๐ อัตราภาษีนอกโควตาเร้อຍ๘ ๓๓

๕.๓ เที่นชอบการบริหารการนำเข้า ปี ๒๕๖๐ ของภาคถั่วเหลือง รหัสสินค้า ๒) และ ๓) ภายใต้กรอบ WTO เป็นรายปี ตามหลักเกณฑ์ที่กรรมการค้าต่างประเทศกำหนด คือ เป็นนิติบุคคลที่ใช้ภาค ถั่วเหลืองเป็นวัตถุดิบในการผลิตในกิจการของตนเอง และให้นำเข้าโดยพาดตัวศุลกากรที่มีต้นพืช และต้น อาหารและยา โดยผู้นำเข้าหากลั่วเหลือง รหัสสินค้า ๒) ภาคถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อบุษย์บริโภคจะต้องแสดงใบรับรอง Non-GMO จากประเทศผู้ผลิตต้นทาง ยื่นประกอบการนำเข้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก


(ประจิน จันตอรং)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๘ ๐๖๗๑ โทรสาร ๐ ๒๘๕๐ ๓๓๔๑