

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๒/๒๕๕๐



สคค. 3432 ทค 9/81
14 มีค 60 14 มีค 60
14.05 น. 14.20 น.

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การเสนอชื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (United Nations Board of Auditors) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้องค์การสหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการเตรียมความพร้อมในการสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (United Nations Board of Auditors) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้องค์การสหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเสนอเรื่อง การเสนอชื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (United Nations Board of Auditors) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้องค์การสหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ นโยบายของคณะรัฐมนตรีด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ บนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๖๑) ด้านการประสานงานและความร่วมมือระหว่างประเทศ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่งเสริมการประสานงานและความร่วมมือกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศ ในการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ ตลอดจนความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากรด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าการสมัครเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (United Nations Board of Auditors: UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้องค์การสหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น ถือเป็นการนำนโยบายของคณะรัฐมนตรีและนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศไทย

๑.๒ คณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๔๖ โดยมติที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ ข้อมติที่ ๓๔ (๑) ประกอบด้วยผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (Auditor-General) หรือเทียบเท่า ของสถาบันการตรวจสอบสูงสุด (Supreme Audit Institutions หรือ SAIs) หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ของประเทศภาคีสมาชิกของสหประชาชาติ จำนวน ๓ ประเทศ UNBOA มีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบหน่วยงานและโครงการต่างๆ ของสหประชาชาติ จำนวน ๒๘ หน่วย โดยรายงานข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะต่อสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติผ่านคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านการดำเนินการและงบประมาณ หรือ Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions (ACABQ)

ปัจจุบัน คณะกรรมการของผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) ประกอบด้วย

ประเทศ	สิ้นสุดวาระ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แห่งสหสาธารณรัฐแทนซาเนีย	๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แห่งสาธารณรัฐอินเดีย	๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ประเทศสมาชิกสหประชาชาติทั้งหมด ๑๙๓ ประเทศ จะเป็นผู้ลงคะแนนเสียงเลือก คณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) โดยในการคัดเลือก UNBOA นั้น ที่ประชุม สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ (General Assembly) จะคัดเลือก UNBOA จำนวน ๑ ประเทศ ในทุก ๒ ปี ผู้ได้รับการคัดเลือกจะต้องได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม ในการนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประสงค์จะสมัครทดแทนตำแหน่งในโควตากลุ่มเอเชีย-แปซิฟิก คือ สาธารณรัฐอินเดีย ที่จะหมดวาระลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งจะมีเวลาสำหรับการเตรียมการของประเทศไทย ประมาณ ๓ ปี

๑.๓ การสมัครเพื่อดำรงตำแหน่ง UNBOA จะต้องแข่งขันกับประเทศอื่นๆ สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินจำเป็นต้องสร้างความโดดเด่นให้เป็นที่ประจักษ์ ในระดับนานาชาติ ดังนั้น การสมัครเป็น ผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น ถือเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในการเตรียมความพร้อมและเป็นเรื่องที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อสร้างจุดแข็งให้กับ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบและการสนับสนุนจากรัฐบาล ไทยอย่างเป็นทางการ ซึ่งจะเพิ่มน้ำหนักต่อการดำเนินการหาเสียงสนับสนุนและการพิจารณาคัดเลือกให้ดำรง ตำแหน่งคณะกรรมการของผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น นอกจากนี้ การตรวจสอบ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินถือเป็นกลไกสำคัญในการเสริมสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลของประเทศ การได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลไทยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการ ผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงาน ภายใต้อองค์การสหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น ย่อมแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับ การสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นในระดับประเทศและระดับนานาชาติ ถือเป็น การสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับประเทศไทย

การปฏิบัติที่ผ่านมาเมื่อวาระการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่ง สหประชาชาติ (UNBOA) หรือผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) เดิมสิ้นสุดลง สหประชาชาติ หน่วยงาน ภายใต้อสหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น จะแจ้งเชิญอย่างเป็นทางการ ให้ประเทศสมาชิกสมัคร เข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) หรือผู้ตรวจสอบ ภายนอก (External Auditor) ตามแต่กรณี หากประเทศไทยประสงค์จะสมัครเข้ารับการคัดเลือกจะต้องเสนอเรื่อง เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการสมัครเข้ารับการคัดเลือก และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ประสานการสนับสนุน ติดตาม ผลักดัน เกี่ยวกับการหาเสียง ขอเสียง แลกเปลี่ยนเสียงสนับสนุนการสมัคร

เป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น

หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น จะเป็นการสร้างโอกาสในการส่งเสริมประสบการณ์ที่สำคัญในระดับนานาชาติ ถือเป็นการยกระดับของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในฐานะสถาบันการตรวจสอบสูงสุดของประเทศไทยให้ได้รับการยอมรับในระดับสากล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ หรือ Comprehensive Nuclear Test-Ban Treaty Organization (CTBTO) ซึ่งเป็นหน่วยงานระหว่างประเทศ ผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของ CTBTO ถือเป็นสมาชิกในสภาผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติหรือ UN Panel of External Auditors จะหมดวาระประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดย CTBTO จะแจ้งเชิญให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินของประเทศสมาชิก สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) อย่างเป็นทางการ ภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าการเป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของ CTBTO เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในการเตรียมความพร้อมและจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อสร้างจุดแข็งให้กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการสมัครเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกของสหประชาชาติ (UNBOA) จึงมีความประสงค์จะสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของ CTBTO ในโอกาสแรก

๔. ข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจำเป็นต้องสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของ CTBTO ภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสมัครเข้ารับการคัดเลือกและปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่น โดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลไทย.

๔.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานการสนับสนุน ติดตาม ผลักดันเกี่ยวกับการหาเสียง ขอเสียง แลกเปลี่ยนเสียงสนับสนุน ทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีในโอกาสและรูปแบบที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการจัดกิจกรรมที่เป็นการสร้างความโดดเด่นหรือ raise visibility/raise profile ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการผู้ตรวจสอบภายนอกแห่งสหประชาชาติ (UNBOA) และผู้ตรวจสอบภายนอก (External Auditor) ของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่นทุกหน่วยงาน

20/02/2021

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๗๒

[illegible]