

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๑๙/ ๕๐๗๔



กค. ๕๑
วันที่ 16 มี.ค. ๖๐
เวลา 16.20

ร 3704
16 มี.ค. ๖๐
16.15

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑) มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง พิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน (Designation of Frontier Posts) และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดน
ในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน
(ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. พิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน (Designation of Frontier Posts) และภาคผนวก
ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation
of Goods in Transit: AFAFGIT) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. คำแปลพิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน (Designation of Frontier Posts) และ
ภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วย
การอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement
on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. คำสรุปเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องพิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน (Designation of Frontier Posts) และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดให้มีการจัดทำกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีระบบการขนส่งผ่านแดนที่เป็นเอกภาพ โดยได้กำหนดรายละเอียดในการขนส่งสินค้าผ่านแดนไว้อย่างกว้างๆ

/๑.๒ รัฐมนตรี ...

๑.๒ ประเทศภาคีสัญญาได้มีการลงนามความตกลงแนบว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนของอาเซียน ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศเวียดนาม เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยความตกลงฯ ดังกล่าว ให้สิทธิแก่ประเทศภาคีสัญญาให้สามารถขนส่งสินค้าผ่านแดน (transit) ไปยังประเทศที่สาม ซึ่งประเทศภาคีสัญญาที่เป็นประเทศที่ถูกผ่านแดนจะต้องอำนวยความสะดวกให้กับประเทศภาคีสัญญาอื่น จะไม่มีการเปิดตรวจสินค้าโดยไม่จำเป็น ไม่มีการจัดเก็บภาษีสินค้านำเข้า ไม่จำเป็นต้องเปลี่ยนพาหนะในการขนส่งสินค้า และได้กำหนดให้มีการจัดทำพิธีสาร ๙ ฉบับ อันเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ โดยประเทศภาคีสัญญาต้องลงนามในพิธีสาร และพิธีสารแต่ละฉบับจะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศภาคีสัญญาให้สัตยาบันตามข้อกำหนดในแต่ละพิธีสาร

๑.๓ พิธีสารที่เกี่ยวข้องกับกรมศุลกากร ได้แก่ พิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน (Designation of Frontier Posts) และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น และพิธีสาร ๗ ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System) และภาคผนวกทางเทคนิค กฎเกณฑ์และพิธีการว่าด้วยศุลกากรผ่านแดนอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน

๒. การดำเนินการที่ผ่านมา

๒.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดทำร่างพิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดยที่ประชุมอธิบดีศุลกากรอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร เสรี เบกาวัน ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ได้รับรองความถูกต้องของเนื้อหาร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้นแล้ว

๒.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เขียนร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ฉบับสมบูรณ์ ให้ประเทศภาคีสมาชิกเพื่อใช้ในการดำเนินการขั้นตอนภายในประเทศในการเตรียมความพร้อมสำหรับการลงนามในพิธีสาร ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๓ กระทรวงการคลังได้จัดทำคำแปลของร่างพิธีสาร ๒ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพันธกรณีและให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจสิทธิและหน้าที่ตามพิธีสาร ๒ ได้อย่างครบถ้วนและถูกต้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ โดยที่ร่างพิธีสารฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓.๒ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับ

/กฎหมาย ...

กฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำส่งต้นฉบับหนังสือสัญญาไปเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งต่อที่ประชุม CPTFWG Sub-Working Group on ASEAN Customs Transit System (SWG-ACTS) ครั้งที่ ๑๕ ถึงกำหนดการ การลงนามในร่างพิธีสาร ๒ ในการประชุมรัฐมนตรีคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ (21st ASEAN Finance Ministers Meeting) ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๗ เมษายน ๒๕๖๐ ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ จึงเห็นควรดำเนินการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถลงนามในร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ก่อนการประชุมรัฐมนตรีคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑

๕. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕.๑ ร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน มีสาระและถ้อยคำที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดนตามภาคผนวกฯ ของพิธีสาร ๒ จำนวน ๗ จุด ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดที่ทำการพรมแดนได้ ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๔ มาตรา ๔ และที่ทำการพรมแดนของประเทศไทยตรงกับที่ทำการพรมแดนที่ประเทศภาคีเพื่อนบ้านกำหนดไว้ ได้แก่ ๑) ที่ทำการพรมแดนแม่สาย ๒) ที่ทำการพรมแดนแม่สอด ๓) ที่ทำการพรมแดนอรัญประเทศ ๔) ที่ทำการพรมแดนหนองคาย ๕) ที่ทำการพรมแดนสะเดา ๖) ที่ทำการพรมแดนมุกดาหาร และ ๗) ที่ทำการพรมแดนเชียงของ

๕.๓ ประเทศไทยมีกฎหมายเพียงพอที่จะรองรับพันธกรณีภายใต้ร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวกฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ได้แก่ พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๔ มาตรา ๔ ประกอบกับพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗ ว่าด้วยการผ่านแดน และไม่เป็นการเปิดการค้าเสรี เนื่องจากพิธีสารฯ จะมีผลบังคับใช้ในเฉพาะระหว่างประเทศภาคีทั้งหลายที่ได้ให้สัตยาบันหรือยอมรับพิธีสารฯ เท่านั้น อีกทั้งการกำหนดที่ทำการพรมแดนต้องกำหนดบนเส้นทางตามพิธีสาร ๑ โดยที่ทำการพรมแดนของประเทศไทยต้องตรงกับที่ทำการพรมแดนที่ประเทศภาคีเพื่อนบ้านกำหนดไว้ และมีการกำหนดโควตาารถที่สามารถวิ่งผ่านจุดพรมแดนต่างๆ ได้ ร่างพิธีสารฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อสอบถามความเห็นต่อร่างพิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบ

ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนแล้ว ในประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างพิธีสารฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันและสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพิธีสาร ๒ การกำหนดที่ทำการพรมแดน และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อีกทั้งไม่เข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการค้าเสรีที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

กระทรวงการคลัง จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

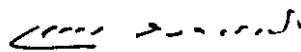
๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามร่างพิธีสาร ๒ และภาคผนวก ที่ทำการพรมแดนในระยะเริ่มต้น ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามร่างพิธีสารฯ ดังกล่าว

๗.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารหรือตราสารการยอมรับเพื่อมอบให้แก่สำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักมาตรฐานพิธีการและราคาศุลกากร

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๗ ๖๐๐๔

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๔๔๔