

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๗.๒/๑๑๕๖



กวด...	76
วันที่	27 พ.ค. 60
เวลา	15.52.6

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23206 ส.ก.ส.อ
รับที่ : ๘2722/60 กก.ก. ✓
วันที่ : 27 ก.พ. 60 เวลา : 13:28

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. สำเนาสัญญาที่ ๘๓๘/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมประมง ที่ กษ ๐๕๑๐.๖/๓๗๙๘ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือศูนย์บริหารจัดการประมงทะเลอ่าวไทยตอนใน สมุทรปราการ
ที่ กษ ๐๕๑๐.๖.๑/ ๑๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๓๔/๑๒๑๑๘
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๑๖๙๐
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือหน่วยป้องกันและปราบปรามประมงทะเลสมุทรปราการ
ที่ กษ ๐๕๐๗.๑๐.๒/ ๑๔๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๘. สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ด่วนที่สุด ที่ สป ๐๐๓๔/๙๑๙
ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๙. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๑๓๔๔๙๙
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๑๐. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๔.๕/๘๙๔
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงขอเสนอเรื่องขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ และระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ข้อ ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้เช่าที่ดินจากกรมศาสนา เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ โฉนดเลขที่ ๑๑๓๑ เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ๑ งาน ๙๖ ตารางวา ตำบลบางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ สำหรับปลูกสร้าง ท่าเทียบเรือ อาคารที่อยู่อาศัยของเจ้าหน้าที่ และโรงเก็บพืช โดยทำสัญญาเช่า ๓๐ ปี ซึ่งกรมการศาสนา โดยความเห็นชอบของมหาเถรสมาคมพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กรมประมงเช่าที่ดินของศาสนาสมบัติกลาง ลออ บางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ ในอัตราตารางวาละ ๕๐ สตางค์ต่อเดือน รวมเป็นเงินเดือนละ ๒,๐๙๘ บาท (สองพันเก้าสิบบแปดบาทถ้วน) ปีละ ๒๕,๑๗๖ บาท (สองหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ซึ่งกรมประมงได้ลงนามในสัญญาเช่าเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๒๖ สัญญาเลขที่ ๘๓๘/๒๕๒๖ มีกำหนดระยะเวลาเช่า ๓๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๒๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ตามสัญญาเช่าเลขที่ ๘๓๘/๒๕๒๖ มีกำหนดระยะเวลาเช่า ๓๐ ปี ตั้งแต่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๒๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้สิ้นสุดสัญญา ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และกรมประมงมีความประสงค์ขอต่อสัญญาเช่าดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงยื่นหนังสือขอต่อสัญญาเช่า โฉนดเลขที่ ๑๑๓๑ เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ๑ งาน ๙๖ ตารางวา ตำบลบางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติอนุมัติให้กรมประมงเช่าที่ดินศาสนาสมบัติกลาง ลออ บางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ โฉนดเลขที่ ๑๑๓๑ เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ๑ งาน ๙๖ ตารางวา ตำบลบางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ สำหรับปลูกสร้างท่าเทียบเรือ อาคารที่อยู่อาศัยของเจ้าหน้าที่ และโรงเก็บพืช ระยะเวลาเช่า ๒๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเช่าดังนี้

๑) ค่าเช่า เป็นเงิน ๖๖,๓๒๘,๗๕๐ บาท (หกสิบล้านสามแสนสองหมื่นสามพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

- ระยะ ๕ ปีแรก ปีละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ระยะ ๕ ปีที่สอง ปีละ ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท
- ระยะ ๕ ปีที่สาม ปีละ ๓,๖๕๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๘,๒๗๕,๐๐๐ บาท
- ระยะ ๕ ปีที่สี่ ปีละ ๔,๙๒๐,๗๕๐ บาท เป็นเงิน ๒๔,๖๐๓,๗๕๐ บาท

๒) ค่าธรรมเนียมการเช่า เป็นเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน)

๓) ค่าประกันการผิดสัญญาเช่า เป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน)

๔) ค่าทำสัญญาเช่า เป็นเงิน ๓๐๐ บาท (สามร้อยบาทถ้วน)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๑,๓๒๘,๐๕๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสามแสนสองหมื่นเก้าพันห้าสิบบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงพิจารณาแล้วเห็นว่าค่าเช่าที่ดินศาสนาสมบัติกลาง ลออ บางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ มีราคาที่สูงมากเกินไป จึงขอให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ทบทวนการต่อสัญญาเช่าที่ดินศาสนาสมบัติกลาง ลออ บางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้ยืนยันราคาค่าเช่าตามมติคณะกรรมการ พศป. ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒.๔ สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่างสัญญาเช่าที่ดินศาสนาสมบัติกลาง ลออ บางพิง อำเภอบางปะกง จังหวัดสมุทรปราการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒.๕ กระทรวง...

๑.๒.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้สำรวจพื้นที่เช่าและราคาค่าเช่าพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเปรียบเทียบการเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลาง ลออ ตำบลบางพิง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๘ ราย พบว่ามีการเช่ารายปี ๆ ละ ๑๐ บาท ต่อ ๑ ตารางวา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๒.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้ต่อราคาและขอแยกสัญญาดังกล่าวเป็น ๒ ช่วง (ช่วงแรกระหว่างวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๔ ปี) (ช่วงหลังระหว่างวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖ รวมระยะเวลา ๑๖ ปี) กับสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรปราการ ได้ยืนยันราคาค่าเช่าตามมติคณะกรรมการ พศป. ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และให้กรมประมงชำระภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเช่าที่ดินและวงเงินงบประมาณในการเช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการระยะเวลา ๒๐ ปี (วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๑,๓๒๕,๐๕๐ บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านสามแสนสองหมื่นเก้าพันห้าสิบบาทถ้วน) ยังมิได้ดำเนินการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ และในเบื้องต้น กรมประมงได้มีหนังสือหารือกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับการเช่าทรัพย์สิน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้แจ้งว่ากรมประมงยังมิได้ดำเนินการขออนุมัติก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณแต่อย่างใด กรณีดังกล่าวจึงถือได้ว่ากรมฯ ยังไม่มีวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการเช่าในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) จึงไม่อาจพิจารณาในเรื่องดังกล่าวได้ เมื่อกรมประมงได้ดำเนินการเรื่องงบประมาณดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงดำเนินการอาจขออนุมัติผ่อนผันต่อ กวพ. ต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงมีงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามแผนงานรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ผลผลิตการจัดการให้เกิดผลผลิตสัตว์น้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ กิจกรรมบริหารจัดการและควบคุมการทำประมง งบดำเนินงาน (ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ) จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๐,๓๐๐ บาท (สิบสามล้านสามร้อยบาทถ้วน) และอยู่ในช่วงการพิจารณาอุทธรณ์การกันเงินเบิกเหลื่อมปี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ และสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรปราการ ขอให้กรมประมงชำระค่าเช่าดังกล่าว ภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๔. ข้อยกกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อกั้นผูกพัน ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อกั้นผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ได้

๔.๓ ระเบียบการก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)
ข้อ ๔ (๒) การก่อกั้นผู้ก่อกั้นซึ่งเป็นรายจ่ายประจำในงบดำเนินงานงบเงินอุดหนุนหรืองบรายจ่ายอื่น ให้ดำเนินการ
ก่อกั้นผู้ก่อกั้นในวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว ขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณในการเช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการระยะเวลา ๒๐ ปี (วันที่ ๑๙
พฤษภาคม ๒๕๕๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖) รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๗๑,๓๒๙,๐๕๐ บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านสามแสน
สองหมื่นเก้าพันห้าสิบบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาทักุลชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองตรวจการประมง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๖๙๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๖๘