

สศค 3/56
291พ60
15.70

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23175
รับที่ : ธ2572/60
วันที่ : 23 ก.พ. 60 เวลา : 14:50



ที่ ทส ๑๐๐๓.๗/๓๔๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทย ในฐานะภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ จะต้องดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ในมาตรา ๖ ที่กำหนดให้ภาคีจัดทำกลยุทธ์และแผนระดับชาติเพื่อการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และมีมติสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๐ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบแผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓) และเป้าหมายไอจิ (เป้าหมายระดับโลกด้านความหลากหลายทางชีวภาพ) โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๑๗ ที่ให้ภาคีอนุสัญญาฯ จัดทำ ปรับปรุง และดำเนินการตามกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพในระดับประเทศ เพื่อลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ

๑.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำแผนหลักระดับชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบันอยู่ระหว่างการขับเคลื่อน

การดำเนิน...



การดำเนินงานตามแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ ซึ่งถือเป็นแผนหลักระดับชาติ ฉบับที่ ๔ โดยที่แผนแม่บทบูรณาการฯ และแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ พร้อมทั้งเป้าหมายระดับชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพ และแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ โดยมีมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลัก ดำเนินการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และให้มีการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้สาธารณชนได้รับทราบโดยทั่วกัน

๑.๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน มีหัวหน้าส่วนราชการและผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ เป็นกรรมการ และเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแนวทางและนโยบาย มาตรการ และแผนงานการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี และดำเนินการด้านนโยบาย ด้านบริหาร หรือด้านกฎหมาย เพื่อให้ประเทศไทยอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ โดยสอดคล้องกับหลักการและวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการยกร่างแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ และได้จัดการประชุมรับฟังความเห็น เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรายงานข้อมูลงบประมาณที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ เป็นการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ ซึ่งเป็นแผนหลักของประเทศด้านความหลากหลายทางชีวภาพ และหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และองค์กรเอกชนจะต้องนำไปดำเนินการ จึงอยู่ในอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายและแผนทั้งหลาย รวมทั้งนโยบายเฉพาะด้านทั้งปวง ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ได้กำหนดกรอบการดำเนินงานบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของประเทศ ภายใต้แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเพื่อหน่วยงานสามารถดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบาย ข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ มีดังนี้

๔.๑.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ เป็นการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ และเป้าหมายของแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ ไปสู่การปฏิบัติ สอดคล้องกับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และการพัฒนาที่ยั่งยืน มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับพันธกรณีของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพที่ประเทศไทยเป็นภาคี ตลอดจนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) และเป้าหมายไोजิตด้านความหลากหลายทางชีวภาพ (Aichi Biodiversity Targets) กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ประเด็นปฏิรูปตามแผนปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย แผนปฏิบัติการ ๑๐ เรื่อง ภายใต้ ๔ ยุทธศาสตร์ ตามแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ และมีการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด พร้อมทั้งมาตรการ แนวทางปฏิบัติ แผนงาน/โครงการ หน่วยงานรับผิดชอบ

และงบประมาณ...



และงบประมาณในการดำเนินงาน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบจากทุกภาคส่วน อาทิ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมถึงสถาบันการศึกษา ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และชุมชนท้องถิ่น มีระยะเวลาดำเนินงาน ๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๒,๖๓๔.๑๘ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นสองพันหกกร้อยสามสิบสี่ล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้งบประมาณแผ่นดินตามกรอบงบประมาณของหน่วยงาน และขอรับการสนับสนุนจากแหล่งทุนอื่น ในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึง แหล่งทุนจากต่างประเทศ ภาคธุรกิจ และองค์กรพัฒนาเอกชน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามมาตรการที่กำหนดไว้ รวมทั้งสิ้น ๑,๒๖๑.๒๐ ล้านบาท (หนึ่งพันสองร้อยหกสิบเอ็ดล้านสองแสนบาท) คิดเป็นร้อยละ ๙.๙๘ ของวงเงิน งบประมาณทั้งหมดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ บูรณาการคุณค่าและการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพโดยการมีส่วนร่วมในทุกระดับ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างความตระหนักและให้การศึกษาด้านความหลากหลายทางชีวภาพ และ (๒) การบูรณาการและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ วงเงินงบประมาณ ๑,๐๘๗.๘๓ ล้านบาท (หนึ่งพันแปดสิบเจ็ดล้านแปดแสนสามหมื่นบาทถ้วน)

๔.๑.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ อนุรักษ์ และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๕ เรื่อง ได้แก่ (๑) การอนุรักษ์ พืชพันธุ์ และปกป้องคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ (๒) การลดภัยคุกคามและส่งเสริมการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน (๓) การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ (๔) การจัดการชนิดพันธุ์ต่างถิ่นที่รุกราน และ (๕) การจัดการความปลอดภัยทางชีวภาพ วงเงินงบประมาณ ๘,๖๒๗.๖๘ ล้านบาท (แปดพันหกกร้อยยี่สิบเจ็ดล้านหกแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

๔.๑.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ปกป้องคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประเทศและบริหารจัดการเพื่อเพิ่มพูนและแบ่งปันผลประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ โดยสอดคล้องกับแนวทางเศรษฐกิจสีเขียว ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) การปกป้องคุ้มครองทรัพยากรพันธุกรรม และ (๒) การวิจัยและพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ วงเงินงบประมาณ ๒๘๗.๕๕ ล้านบาท (สองร้อยแปดสิบเจ็ดล้านห้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน)

๔.๑.๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาองค์ความรู้และระบบฐานข้อมูลด้านความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นมาตรฐานสากล ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๑ เรื่อง ได้แก่ การจัดการองค์ความรู้และฐานข้อมูล วงเงินงบประมาณ ๒,๖๓๑.๑๓ ล้านบาท (สองพันหกกร้อยสามสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นบาทถ้วน)

๔.๒ ประโยชน์...



๔.๒ ประโยชน์ที่จะได้รับ

การดำเนินงานตาม (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ เป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ตอบสนองและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ในการสร้างความมั่นคงและยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง เป็นการเสริมสร้างต้นทุนธรรมชาติที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน เสริมสร้างสมรรถนะของชุมชนและภาคส่วนต่างๆ ในการพัฒนาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ ให้เหมาะสมกับศักยภาพของทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์ให้กับชุมชน อันจะนำมาซึ่งการสร้างรายได้ให้กับชุมชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ และมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบภายใต้ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ดำเนินการขอตั้งงบประมาณตามแผนงาน/โครงการในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๘๔

e-mail : bdcommittee@gmail.com

