



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๖๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๘๙๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐
๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ.
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอ เรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการรับรองโรงเรียนสอนขับรถที่จะทำการสอนและฝึกหัดขับรถตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการขนส่งทางบก ดังนี้

กรมการขนส่งทางบกพิจารณาเห็นว่า การรับรองโรงเรียนสอนขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมิได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความเหมาะสมของพื้นที่และจำนวนของโรงเรียนสอนขับรถ การจัดตั้งโรงเรียนสอนขับรถขึ้นที่ใดขึ้นอยู่กับความประสงค์ของผู้ขอรับการรับรอง จึงทำให้มีปัญหาการกระจุกตัวของโรงเรียนสอนขับรถในบางพื้นที่ ในขณะที่บางพื้นที่กลับไม่มีผู้ประสงค์จะจัดตั้งโรงเรียนสอนขับรถ ซึ่งโรงเรียนสอนขับรถถือเป็นหน่วยงานสำคัญในการให้การศึกษาอบรมและฝึกหัดขับรถให้ได้ผู้ขับรถที่มีคุณภาพและทักษะการขับรถที่ถูกต้องและปลอดภัย ประกอบกับกรมการขนส่งทางบกมีแผนการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของผู้ขับรถให้สูงขึ้น โดยการกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถต้องเข้ารับการฝึกอบรมและทดสอบจากโรงเรียนสอนขับรถที่กรมการขนส่งทางบกรับรอง การกำหนดแผนการดำเนินการจัดตั้งโรงเรียนสอนขับรถให้มีความเหมาะสมทั้งในด้านพื้นที่และจำนวนของโรงเรียน จะทำให้สามารถรองรับผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถครอบคลุมทุกพื้นที่และเพียงพอกับความต้องการของประชาชน อันจะส่งผลทำให้แผนการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของผู้ขับรถ

เป็น ...

เป็นไปอย่างเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพด้วย โดยให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบกประกาศกำหนดเขตท้องที่ เวลา และจำนวนของโรงเรียนสอนขับรถก่อนจึงจะจัดตั้งโรงเรียนสอนขับรถได้ นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการของโรงเรียนสอนขับรถเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถจัดการเรียนการสอนให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด และเกิดความปลอดภัยทั้งแก่ผู้เรียนและผู้ฝึกสอน รวมทั้งทำให้ผู้เรียนได้รับความสะดวกสบายในการเรียนมากขึ้น สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับรองโรงเรียนสอนขับรถเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. สาระสำคัญ และข้อกำหนด

๓.๑ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

๓.๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ. ๒๕๔๖

๓.๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้การรับรองโรงเรียนสอนขับรถต้องมีการพิจารณาเกี่ยวกับความเหมาะสมของพื้นที่และจำนวนของโรงเรียนสอนขับรถ เพื่อให้มีโรงเรียนสอนขับรถครอบคลุมทุกพื้นที่ และสามารถรองรับจำนวนผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการของโรงเรียนสอนขับรถเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถจัดการเรียนการสอนให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด และเกิดความปลอดภัยทั้งแก่ผู้เรียนและผู้ฝึกสอน รวมทั้งทำให้ผู้เรียนได้รับความสะดวกสบายในการเรียนมากขึ้น สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับรองโรงเรียนสอนขับรถเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓.๑.๓ สาระสำคัญ

(๑) กำหนดให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบกมีอำนาจในการประกาศกำหนดเขตท้องที่ เวลา และจำนวนที่จะให้มีโรงเรียนสอนขับรถ โดยการขอรับรองโรงเรียนสอนขับรถจะกระทำได้เมื่อมีประกาศกำหนดดังกล่าวแล้ว (ร่างข้อ ๓ และ ๔)

(๒) เพิ่มเติมให้โรงเรียนสอนขับรถต้องมีอุปกรณ์เพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการสอนและฝึกหัดขับรถ มีอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ที่ใช้ในการดำเนินการของโรงเรียนสอนขับรถที่สามารถเชื่อมต่อกับกรมการขนส่งทางบกโดยรหัสสำหรับใช้ฝึกหัดต้องมีการติดตั้งอุปกรณ์เพื่อใช้ในการควบคุมกำกับดูแลของกรมการขนส่งทางบกได้ (ร่างข้อ ๖)

(๓) เพิ่มเติมเงื่อนไขเกี่ยวกับการพิจารณาให้การรับรองโรงเรียนสอนขับรถ โดยผู้ขอรับการรับรองในกรณีบุคคลธรรมดาต้องไม่เป็นบุคคลวิกลจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ และกรณีเป็นนิติบุคคล เพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามในส่วนของหุ้นส่วนหรือกรรมการผู้มีอำนาจลงนามของนิติบุคคลนั้นต้องไม่เคยถูกยกเลิกหนังสือรับรอง (ร่างข้อ ๘) เนื่องจากกฎกระทรวงเดิมไม่ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามดังกล่าวไว้

(๔) เพิ่มเติมเงื่อนไขในการดำเนินการโรงเรียนสอนขับรถ โดยกำหนดให้ต้องปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการโรงเรียนสอนขับรถ เช่น จัดเก็บค่าสอนและฝึกหัดขับรถตามอัตราที่ประกาศกำหนด จัดให้มีการเอาประกันภัยสำหรับรถที่ใช้ในการฝึกหัดขับ จัดให้มีและแสดงเครื่องหมายสัญลักษณ์โรงเรียนสอนขับรถและสัญลักษณ์สำหรับรถที่ใช้ในการฝึกหัดขับ (ร่างข้อ ๑๓)

(๕) ...

(๕) เพิ่มเติมให้มีการตรวจประเมินการดำเนินการโรงเรียนสอนขับรถ ภายหลังจากได้รับหนังสือรับรองแล้ว โดยผู้ตรวจประเมินจะเป็นกรรมการขนส่งทางบกหรือบุคคลหรือหน่วยงานที่ กรรมการขนส่งทางบกมอบหมายก็ได้ เพื่อให้โรงเรียนสอนขับรถต้องรักษาคุณภาพและมาตรฐาน การดำเนินการให้ดียิ่งขึ้น (ร่างข้อ ๑๖)

(๖) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การพิจารณาต่ออายุหนังสือรับรอง โดยให้พิจารณา การปฏิบัติตามเงื่อนไขและกฎ ระเบียบของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจประเมินและประวัติการดำเนินการ ประกอบการด้วยเพื่อให้โรงเรียนสอนขับรถคงคุณภาพและประสิทธิภาพในการดำเนินการอยู่เสมอ (ร่างข้อ ๒๑)

๓.๒ ข้อยกขหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ตรวจการและพนักงานตรวจสอบกับ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๙๗ วรรคสอง “การรับรองโรงเรียนสอนขับรถตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ หลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการรับรองโรงเรียนสอนขับรถ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้งคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖