

ก.๐๑ ๓/๖๖.๖  
๒๔ มี.ค. ๖๐  
๑๐.๔๕๔.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเริ่ม : ก 23280  
รับที่ : ก 4096/๖๐ ก.๗  
วันที่ : ๒๔ มี.ค. ๖๐ เวลา : ๑๐:๓๒



# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๔๔

## ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ กรม)

(เห็นชอบ/อนุมัติ)

เรื่อง ผลการประชุมสมัชชาภาคคือนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค) ๗๙๗๗ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเรื่อง ผลการประชุมสมัชชาภาคคือนุสัญญาฯ ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศรับทราบผลการประชุมดังกล่าว และไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ดำเนินการต่าง ๆ ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้เป้าหมายในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ตามที่ได้ระบุไว้ในหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค) ๗๙๗๗ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ นั้น น้ำหนักสำคัญของประเทศไทยในการดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๓ ยังคงอยู่ แต่ในปัจจุบันประเทศไทยได้ดำเนินการลดภาระต่อไปอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสนับสนุนการอนุรักษ์และฟื้นฟูธรรมชาติ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน

ทั้งนี้ โดยที่การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักรู้เรื่องความหลากหลายทางชีวภาพแก่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นองค์ประกอบสำคัญองค์ประกอบหนึ่งในการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้เป้าหมายในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ นั้น จึงขอเสนอให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานที่สามารถมีบทบาทในการดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพและสิ่งแวดล้อม จึงอาจพิจารณาให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมดำเนินการกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มอีกหน่วยงานหนึ่ง

๒. กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตเกี่ยวกับเอกสารผลลัพธ์การประชุม คือ ปฏิญญาเคนคุนฯ ว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนเพื่อความเป็นอยู่ที่ดี ดังนี้

๒.๑ ปฏิญญาเคนคุนฯ ที่ประเทศไทยภาคคือนุสัญญาฯ รับรองในระหว่างการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีการปรับเปลี่ยนเนื้อหาจากร่างปฏิญญาฯ ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้เห็นชอบในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับภาคการเกษตร ป่าไม้ ประมง และการท่องเที่ยวซึ่งมีการขยายเนื้อหาเพิ่มเติมและปรับรูปแบบเป็นภาคผนวกของปฏิญญาฯ ดังกล่าวแทน นอกจากนี้ ตอนท้ายของปฏิญญาเคนคุนฯ ยังระบุเพิ่มเติมว่า ปฏิญญาเคนคุนฯ จะถูกส่งต่อไปยังเวทีการประชุมต่อไป ได้แก่ การประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ การหารือระดับสูงทางการเมืองว่าด้วย

การพัฒนาที่ยั่งยืน (High-Level Political Forum on Sustainable Development – HLPF) และ การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ โดยนัยของการนำเสนอให้ทราบ

๒.๒ ปฏิญญาดังกล่าวไม่ได้จัดทำในรูปแบบของสนธิสัญญา ตามที่ระบุในอนุสัญญา กรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ (Vienna Convention on the Law of Treaties 1969) กล่าวคือ ไม่มีการลงนามของประเทศภาคี ดังนั้น ปฏิญญาเคนคูนา จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างไรก็ได้ เนื้อหาบางส่วนของปฏิญญาเคนคูนา ระบุว่าประเทศภาคีอนุสัญญา มีเจตจำนงที่จะปฏิบัติ (commit) ในประการต่าง ๆ ดังนั้น หน่วยงานที่มีการดำเนินการเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ จึงจำเป็นต้องศึกษาและพิจารณาเพื่อดำเนินการในสิ่งที่ได้แสดงเจตจำนงไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปริญต์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ  
กองกิจการเพื่อการพัฒนา  
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๓  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐