



ที่ พน ๐๔๐๖/คต

กระทรวงพลังงาน  
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๘๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- |  |                |
|--|----------------|
| ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี     |                |
| ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. .... | จำนวน ๑๒๐ ฉบับ |
| ๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย                    | จำนวน ๑๒๐ ฉบับ |
| ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง                       | จำนวน ๑๒๐ ฉบับ |

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. .... ที่กระทรวงพลังงานเสนอ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี และต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเสร็จแล้ว ซึ่งร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้นหากกระทรวงพลังงานประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ ถูกยกเลิกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวฯ ยังคงให้บังคับใช้กฎกระทรวง ประกาศ หรือบทบัญญัติอื่นใด ที่ออกโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือบทบัญญัติอื่นใด ที่ออกโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงบังคับใช้

๑.๒ โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ครอบคลุมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการออกแบบ สร้าง ทดสอบและตรวจสอบกำหนดบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ใช้เกี่ยวกับการประกอบกิจการก๊าซปิโตรเลียมเหลวโดยอ้างอิงมาตรฐานสากลเพื่อบังคับใช้ต่อไป

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทของก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. .... เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบัน และเพื่อปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามกฎหมายแม่บท จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. .... โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ และได้ผ่านการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

### **๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

#### **ข้อเท็จจริง**

๓.๑ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทของก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. .... และผ่านกระบวนการยกร่างกฎหมายโดยมีรายละเอียด ดังนี้

- (๑) ผ่านที่ประชุมกรมธุรกิจพลังงาน เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
- (๒) ผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็น (Focus group) จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องประกอบด้วยผู้ประกอบการก๊าซปิโตรเลียมเหลว เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓
- (๓) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓
- (๔) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
- (๕) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณากลับกรองกฎหมายกระทรวงพลังงาน เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
- (๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขอความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
- (๗) คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖
- (๘) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงเสร็จ และส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐
- (๙) กรมธุรกิจพลังงานยืนยันร่างกฎกระทรวงไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

#### **๓.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง**

- (๑) กำหนดประเภทของก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยแบ่งเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ครอบงักก๊าซปิโตรเลียมเหลว ถังก๊าซปิโตรเลียมเหลวหุงต้ม ถังก๊าซปิโตรเลียมเหลวรถยนต์ ถังเก็บและจ่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว และถังขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว
- (๒) กำหนดขนาดและลักษณะของถังเก็บและจ่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยเปิดโอกาสให้สามารถใช้มาตรฐานทางเลือกในการออกแบบถังเก็บและจ่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลวได้

/(๓) กำหนด...

(๓) กำหนดมาตรฐานของถังขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวให้สอดคล้องกับมาตรฐานการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนนที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด โดยยึดตามมาตรฐาน ADR ของกลุ่มประเทศยุโรป

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การทดสอบและตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานการออกแบบถัง โดยไม่กำหนดให้คงที่ เนื่องจากมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ

(๕) ปรับลดระยะเวลาการทดสอบและตรวจสอบให้เป็นค่าเดียว คือทุกๆ ๕ ปี กรณีถังอยู่กับที่ สำหรับกรณีถังขนส่งได้กำหนดให้สอดคล้องกับมาตรฐาน ADR

### ข้อกฎหมาย

#### พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) กำหนดที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง และคลังน้ำมันเชื้อเพลิง และการบำรุงรักษาสถานที่ดังกล่าว

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว

(๔) กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินการกิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้นย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าวจะได้ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงขอส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าพิเศษสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ ๒-๔ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

สำนักความปลอดภัยธุรกิจก๊าซปิโตรเลียมเหลว

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๘๑๑

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๘๐๐