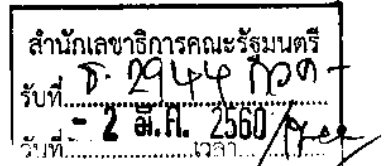


ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๓๐/๐๒๙๖

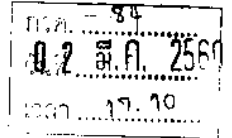


กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี



- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๙๓
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๐๘๙
ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้กรมชลประทานดำเนินการโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีวัตถุประสงค์หลักของโครงการเพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทานประมาณ ๗๓,๙๘๐ ไร่ ในเขตพื้นที่อำเภอพุนพิน และอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี กำหนดแผนการดำเนินงานโครงการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙) งบประมาณทั้งสิ้น ๓,๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ การดำเนินการโครงการ

๑) กรมชลประทานได้ว่าจ้างบริษัท สี่แสงการโยธา (๑๙๗๙) จำกัด ให้เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างระบบสูบน้ำและระบบส่งน้ำ MC1 พร้อมอาคารประกอบ มีกำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการแก้ไขสัญญาและขยายระยะเวลาสัญญาเนื่องจากการแก้ไขแบบก่อสร้าง เพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของราษฎรบริเวณพื้นที่ก่อสร้างห้วยงานและแนวคลองส่งน้ำ

๒) ในการควบคุมงานก่อสร้างระบบสูบน้ำและระบบส่งน้ำ MC1 พร้อมอาคารประกอบ กรมชลประทานได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท เซ้าท์อีสต์เอเชียเทคโนโลยี จำกัด บริษัท ธารา คอนซัลแตนท์ จำกัด บริษัท ฟรอนเทียร์ เอ็นจิเนียริ่ง คอนซัลแตนท์ จำกัด เพื่อควบคุมงาน โดยสัญญาจะสิ้นสุดเมื่อมีการส่งมอบงานก่อสร้างระบบสูบน้ำและระบบส่งน้ำ MC1 พร้อมอาคารประกอบงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานเรียบร้อยแล้วทั้งสัญญา

๓) กรมชลประทานได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างคลองระบายน้ำและอาคารประกอบ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และระบบส่งน้ำ MC2 และอาคารประกอบ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคาดว่าจะดำเนินการก่อสร้างทั้ง ๒ รายการ แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากมีการแก้ไขแบบก่อสร้างและดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องการเข้าใช้พื้นที่ เพื่อเป็นการลดพื้นที่ก่อสร้างและลดผลกระทบต่อราษฎร

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินงานก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีความล่าช้า เนื่องจากต้องปรับแผนงานก่อสร้างและแผนการจัดหาที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง รวมทั้งเพิ่มการดำเนินงานในส่วนของการขออนุญาตมีส่วนร่วม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุด เนื่องจากปัจจุบันกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้สิ้นสุดลงแล้ว และเพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่อสร้างที่กรมชลประทานจะต้องใช้ในการดำเนินงานก่อสร้างต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทานต้องปรับแผนงานก่อสร้างและแผนการจัดหาที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้างคลองระบายน้ำและอาคารประกอบ และระบบส่งน้ำ MC2 และอาคารประกอบ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ก่อสร้างจริง รวมทั้งได้มีการเพิ่มการดำเนินงานในส่วนของการขออนุญาตมีส่วนร่วม ส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผนงานเดิมที่วางไว้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ การดำเนินการแก้ไขแบบก่อสร้าง

กรมชลประทานได้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ปฏิบัติงานก่อสร้างคลองระบายน้ำและอาคารประกอบ และงานก่อสร้างระบบส่งน้ำ MC2 และอาคารประกอบแล้ว พบว่ามีราษฎรบางส่วนที่อาศัยในชุมชนตามแนวคลองระบายน้ำได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง กรมชลประทานจึงได้พิจารณาดำเนินการทบทวนขนาดและเขตคลองระบายน้ำ และทำการแก้ไขแบบก่อสร้างเพื่อให้มีผลกระทบต่อราษฎรให้น้อยที่สุด รวมทั้งได้พิจารณาดำเนินการแก้ไขแนวคลองส่งน้ำบางส่วน รวม ๘ สาย โดยใช้พื้นที่จากแนวคลองส่งน้ำของการพลังงานแห่งชาติที่สร้างไว้เดิม เพื่อเป็นการลดพื้นที่ก่อสร้างและพิจารณาไม่ให้มีผลกระทบกับที่อยู่อาศัยของราษฎร ทำให้ลดผลกระทบในการจัดซื้อที่ดินได้ โดยที่การแก้ไขแบบก่อสร้างข้างต้น เป็นไปตามความเหมาะสมด้านวิศวกรรม และไม่ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมทั้งยังช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับราษฎรได้อีกทางหนึ่งด้วย

๔.๒ การดำเนินการจัดหาที่ดินสำหรับก่อสร้างโครงการ

กรมชลประทานได้ดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและดำเนินการเจรจาซื้อขายที่ดินโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อน เมื่อเจ้าหน้าที่จัดหาที่ดินเข้าไปสำรวจข้อเท็จจริงและกำหนดราคาค่าทดแทนของสิ่งหรือทรัพย์สินให้แก่เจ้าของที่ดินแล้ว ปรากฏว่ามีเจ้าของทรัพย์สินบางรายไม่ยอมรับราคาที่กำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ประกอบกับมีที่ดินบางแปลงติดปัญหาข้อกฎหมาย กรมชลประทานจึงได้ออกกฎหมายเพื่อใช้บังคับมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินสำหรับก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ได้แก่

๑) พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ รวม ๒ ครั้ง คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ต่าง ๆ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน รวม ๒ ครั้ง คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๙

จากข้อเท็จจริงในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ทำให้กรมชลประทานจำเป็นต้องขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่อสร้างที่ต้องดำเนินการจริง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จากเดิม ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙) เป็น ๑๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๔) โดยยังใช้กรอบวงเงินโครงการเดิม จำนวน ๓,๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๐๘๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีความเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (๗ เมษายน ๒๕๕๒) อนุมัติในหลักการ ให้กรมชลประทานดำเนินการโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในกรอบวงเงิน ๓,๓๓๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙) ดังนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถดำเนินการตามระยะเวลาดังกล่าวได้ ก็ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ จากเดิม ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙) เป็น ๑๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๔) (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒)

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จากเดิม ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙) เป็น ๑๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๔) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม ๓,๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๓