

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๓๐/๑๒๗๖



กษ. ๙๕
๐๓๒ ส.ค. ๒๕๖๐
๑๗.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๕๒๙๖๓ กษ.
วันที่ ๒ ส.ค. ๒๕๖๐/๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑

มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาโครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง และขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างภายใต้โครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓ ก

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๔๕๘

ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๒๘๓

ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๐

ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๔. ระเบียบการก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาโครงการกัวคองมา
จังหวัดลำปาง และขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้าง
ภายใต้โครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๙) ให้กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
อนุมัติให้กรมชลประทานดำเนินการโครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง โดยมีวัตถุประสงค์หลักของโครงการ
เพื่อเก็บกักน้ำ ๑๓๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และเพิ่มพื้นที่ชลประทานประมาณ ๙๐,๒๐๐ ไร่ ในเขตพื้นที่อำเภอแจ้ห่ม
จังหวัดลำปาง กำหนดแผนการดำเนินงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓) กรอบวงเงิน
ทั้งสิ้น ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติขยาย
ระยะเวลาก่อสร้างโครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓)
เป็น ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท
รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ ตามหนังสือ ...

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการจ้างก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ มีกำหนดระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) ในวงเงิน ๑๗๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้กรมชลประทาน ขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิม ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) เป็น ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) ภายใต้กรอบวงเงินก่อก่อหนี้ผูกพันเดิม ๑๗๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

หลังจากที่ได้รับอนุมัติกรอบการดำเนินโครงการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ แล้ว กรมชลประทาน ได้ดำเนินการก่อสร้างโครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง ตามแผนงานที่ได้วางไว้มาอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันยังมีงาน ที่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑ รายการ คือ ระบบชลประทานก๊วคหมา ๓ ระยะที่ ๓ ซึ่งได้รับอนุมัติ ให้ก่อก่อหนี้ผูกพันในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ วงเงิน ๓๐๐,๗๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินงานก่อสร้างโครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง มีความล่าช้า ทำให้ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ประกอบกับวงเงิน ค่าก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ โครงการก๊วคหมา จังหวัดลำปาง เพิ่มขึ้นเกินกว่ากรอบวงเงิน ที่คณะรัฐมนตรีเคยอนุมัติไว้เดิม จึงจำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้ กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อให้กรมชลประทานสามารถ เสนอขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าจ้างก่อสร้างในส่วนที่เพิ่มขึ้นและเบิกจ่ายเป็นค่าจ้างให้กับผู้รับจ้างต่อไป ทั้งนี้ สำนักงบประมาณ ได้พิจารณาเห็นชอบความเหมาะสมของการเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ งานจ้างก่อสร้างระบบชลประทานก๊วคหมา ๓ ระยะที่ ๓ ปัจจุบันยังอยู่ระหว่างดำเนินการ ก่อสร้าง เนื่องจากกรมชลประทานไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ เพราะราษฎรไม่ยินยอม ให้เข้าใช้พื้นที่ ประกอบกับกรมชลประทานต้องปรับแบบก่อสร้างให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศของพื้นที่ ก่อสร้างจริงและสอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ตลอดจนการขยายตัวของชุมชน ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ระหว่าง การดำเนินการแก้ไขแบบและออกแบบเพิ่มเติม คาดว่าจะสามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒ งานจ้างก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ ปัจจุบันผู้รับจ้างได้ดำเนินการ ก่อสร้างแล้วเสร็จและส่งมอบงานทั้งสัญญาเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และกรมชลประทานได้ตรวจรับมอบ งานทั้งสัญญาเสร็จเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยผู้รับจ้างได้แจ้งราคาค่างานก่อสร้างเป็นเงินรวมทั้งสิ้น

๑๗๖,๕๖๘,๐๗๒.๘๖ บาท ซึ่งสูงกว่าราคาค่างานตามสัญญา เนื่องจากสภาพภูมิประเทศจริงได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากสภาพเดิมตามที่ได้ออกแบบไว้ จึงจำเป็นต้องปรับแบบก่อสร้างตามความเหมาะสมทางวิศวกรรมและสอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ รวมถึงการใช้ประโยชน์ในพื้นที่และการขยายตัวของชุมชน ทำให้ปริมาณงานที่ทำเสร็จจริงสูงกว่าปริมาณงานสัญญา ส่งผลให้ค่างานจริงสูงกว่าวงเงินสัญญา เป็นเงิน ๑๔,๐๘๖,๐๘๗.๔๘ บาท (๑๗๖,๕๖๘,๐๗๒.๘๖ - ๑๖๒,๔๘๑,๙๘๕.๓๘) หรือคิดเป็นร้อยละ ๘.๖๗ ของราคางานตามสัญญา ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบความเหมาะสมของการเพิ่มวงเงินในสัญญาดังกล่าว แต่เนื่องจากการเพิ่มวงเงินรายการดังกล่าวมีผลทำให้วงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าวก่อนดำเนินการต่อไป สำหรับวงเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากสัญญาดังกล่าว ขอให้กรมชลประทานขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จากข้อเท็จจริงในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ทำให้กรมชลประทานจำเป็นต้องขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่อสร้างที่ต้องดำเนินการจริง และขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการกักคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๘) เป็น ๑๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๖๑) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) อนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ จากวงเงินตามสัญญา ๑๖๒,๔๘๑,๙๘๕.๓๘ บาท เป็นวงเงิน ๑๗๖,๕๖๘,๐๗๒.๘๖ บาท และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากเดิม ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) เป็น ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณมีหนังสือที่ นร ๐๗๐๙/๒๑๒๐๐ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเห็นชอบความเหมาะสมของการเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ จากวงเงิน ๑๖๒,๔๘๑,๙๘๕.๓๘ บาท เป็นวงเงิน ๑๗๖,๕๖๘,๐๗๒.๘๖ บาท ตามเหตุผลความจำเป็นที่กรมชลประทานขอทำความตกลงไปได้ แต่เนื่องจากการเพิ่มวงเงินรายการดังกล่าวมีผลทำให้วงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทานต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าวก่อนดำเนินการต่อไป สำหรับวงเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากสัญญาดังกล่าว ขอให้กรมชลประทานขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการ โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๖.๒ ระเบียบการก่อกำหนดผู้พ้นจากตำแหน่งปึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลาหรือรายละเอียดของรายการก่อกำหนดผู้พ้นจากตำแหน่งปึงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้พ้นจากตำแหน่งปึงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติขยายระยะเวลาโครงการกักคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๘) เป็น ๑๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๖๑) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๗.๒ อนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อกำหนดผู้พ้นจากตำแหน่งปึงบประมาณ รายการก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ จากวงเงินตามสัญญา ๑๖๒,๔๘๑,๙๘๕.๓๘ บาท เป็นวงเงิน ๑๗๖,๕๖๘,๐๗๒.๘๖ บาท และขยายระยะเวลาก่อกำหนดผู้พ้นจากตำแหน่งปึงบประมาณจากเดิม ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) เป็น ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๓