

ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๒๘/ ๐๖๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22099
วันที่ : ๒๖/๐๖/๖๐
วันที่ : ๒๗ ก.พ. ๖๐ เวลา : ๙:๓๖

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๕๕๐๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สำนักงาน ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเรียนว่า ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วจึงขอรายงานผลการพิจารณา ดังนี้

๑. ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งให้บุคคลใดเป็นหัวหน้าพนักงานไต่สวนหรือพนักงานไต่สวนเพื่อดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน หรือไต่สวนข้อเท็จจริงนั้น ควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามและการคัดค้านบุคคลเพื่อเป็นอนุกรรมการไต่สวนตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาเป็นแนวทางในการให้ความคุ้มครองสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาด้วย

ขอเรียนว่า ตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ความคุ้มครองสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาในเรื่องการใช้สิทธิคัดค้านบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งและมอบหมายเป็นพนักงานไต่สวนไว้แล้ว โดยในข้อ ๕๒ ประกอบข้อ ๑๔ ข้อ ๑๔/๑ และข้อ ๑๕ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่าในการมอบหมายพนักงานไต่สวนให้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง ให้มีหนังสือแจ้งคำสั่งแต่งตั้งพนักงานไต่สวนให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ โดยต้องระบุเหตุแห่งการคัดค้านพนักงานไต่สวนไว้ด้วย เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหาสิทธิที่จะคัดค้านผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานไต่สวน ถ้าพนักงานไต่สวนดังกล่าวมีเหตุอย่างใด

/ อย่างหนึ่ง...

อย่างหนึ่ง ดังนี้ ๑. รู้เห็นเหตุการณ์หรือเคยสอบสวนหรือพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องที่กล่าวหาในฐานะอื่นที่มีใช้ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานไต่สวนมาก่อน ๒. มีส่วนได้เสียในเรื่องที่กล่าวหา ๓. มีสาเหตุโกรธเคืองกับผู้กล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวหา ๔. เป็นผู้กล่าวหาหรือเป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือพี่น้องร่วมบิดามารดา หรือร่วมบิดา หรือมารดากับผู้กล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวหา ๕. มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดในฐานะญาติหรือเป็นหุ้นส่วนหรือมีผลประโยชน์ร่วมกันหรือขัดแย้งกันทางธุรกิจกับผู้กล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวหา อีกทั้ง ในระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการตรวจรับคำกล่าวหา การแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่อนุวัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้นำหลักการเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามดังกล่าวมากำหนดไว้ในระเบียบฯ ด้วย

๒. ในการพิจารณามอบหมายให้หัวหน้าพนักงานไต่สวนหรือพนักงานไต่สวนบุคคลใดเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องที่กล่าวหา หากเรื่องที่กล่าวหาเป็นเรื่องที่มีความสำคัญคณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรมอบหมายโดยพิจารณาดำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหาและความเสียหายที่เกิดขึ้นประกอบด้วย

ขอเรียนว่า ในการมอบหมายให้พนักงานไต่สวนเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องที่กล่าวหา คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดแบ่งประเภทของคดีตามความยากง่ายหรือขนาดของคดีออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ขนาดเล็ก (s), ขนาดกลาง (m), ขนาดใหญ่ (l) และขนาดใหญ่พิเศษ (xl) เพื่อไว้สำหรับการพิจารณามอบหมายให้พนักงานไต่สวนเป็นผู้รับผิดชอบสำนวนคดี และการมอบหมายให้พนักงานไต่สวนเป็นผู้รับผิดชอบสำนวนคดีดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมอบหมายในรูปขององค์คณะพนักงานไต่สวน กล่าวคือ ต้องมีพนักงานไต่สวนร่วมกันดำเนินการไต่สวนอย่างน้อย ๒ คน โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญและความเหมาะสมเป็นหลัก และผลการดำเนินการดังกล่าวต้องผ่านขั้นตอนและกระบวนการการกลั่นกรองตามสายบังคับบัญชาก่อนนำเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งในระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการไต่สวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๔๙ กำหนดให้ในการพิจารณามอบหมายให้พนักงานไต่สวนดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงต้องคำนึงถึงความเชี่ยวชาญและความเหมาะสมเป็นหลัก และในระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการตรวจรับคำกล่าวหา การแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่อนุวัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้นำหลักการดังกล่าวมากำหนดไว้ในระเบียบฯ ด้วย

๓. ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งพนักงานไต่สวน การแต่งตั้งหัวหน้าพนักงานไต่สวน การลงนามแทนในหนังสือเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. การมอบหมายให้พนักงานไต่สวนแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานและการกำหนดตำแหน่งข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ให้ดำรงตำแหน่งในสาขากระบวนการยุติธรรมควรดำเนินการเร่งรัดให้แล้วเสร็จโดยเร็วก่อนที่จะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญฯ ฉบับใหม่

ขอเรียนว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เร่งดำเนินการออกระเบียบและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยในส่วนที่มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ประกอบด้วย ๑. ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งหัวหน้าพนักงานไต่สวน พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒. ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง การมอบหมายให้ลงนามแทนในหนังสือเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๐ ๓. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการตรวจรับคำกล่าวหา การแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนระเบียบและหลักเกณฑ์ที่อยู่ระหว่างดำเนินการประกอบด้วย ๑. การกำหนดตำแหน่งข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ให้ดำรงตำแหน่งในสาขากระบวนการยุติธรรม (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.) ๒. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการไต่สวนข้อเท็จจริง ๓. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยค่าตอบแทนพิเศษประจำตำแหน่งพนักงานไต่สวนและผู้ช่วยพนักงานไต่สวน ทั้งนี้ ในการแก้ไขปรับปรุงระเบียบและหลักเกณฑ์ต่างๆ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว กำหนดช่วงเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ

๔. เมื่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้วคณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรเร่งรัดดำเนินการโดยการมอบหมายเรื่องที่กำลังหาให้กับหัวหน้าพนักงานไต่สวน และพนักงานไต่สวนได้ไปดำเนินการอย่างเร่งด่วน เพื่อให้เรื่องที่กำลังหาหานั้นมีปริมาณลดลงโดยเร็ว นอกจากนี้ ในการดำเนินการดังกล่าวควรกำหนดกรอบระยะเวลาเกี่ยวกับเรื่องที่กำลังหาให้ชัดเจน

ขอเรียนว่า ปัจจุบันคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีนโยบายในการติดตามเร่งรัดการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง โดยในเรื่องกล่าวหาใดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนหรือมอบหมายพนักงานไต่สวน ให้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป พนักงานเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ หากเรื่องกล่าวหาใดไม่สามารถดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี จะต้องชี้แจงเหตุผลให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ อีกทั้ง ในระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการตรวจรับคำกล่าวหา การแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่อนุวัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ได้นำหลักการเรื่องกรอบระยะเวลาในการดำเนินการตรวจรับคำกล่าวหาและแสวงหาข้อเท็จจริงมากำหนดไว้ในระเบียบฯ ด้วย และในการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ต้องอนุวัติตามร่างรัฐธรรมนูญฯ ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกเดือนนับแต่วันที่ได้รับคำกล่าวหา และในการไต่สวนข้อเท็จจริงต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนหรือมอบหมายพนักงานไต่สวนเพื่อดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรเสรีญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช

สำนักกฎหมาย (นายไสว ไชยแสง)

โทร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕