



ที่ มท ๐๘๑๐.๖/๐๓๔๐๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การปฏิรูประบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว”
ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สถาบันบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๐.๒/๑๔๔๐๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๐๓๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔
สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมปรึกษาหารือ เรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยว”
จำนวน ๑ ชุด

๑. ความเป็นมา

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การปฏิรูประบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว” ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สถาบันบัญญัติแห่งชาติ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่เห็นว่า รายงานการพิจารณาศึกษาดังกล่าวเกี่ยวข้องกับรูปแบบโครงสร้าง และทิศทางการบริหารจัดการเมืองท่องเที่ยวในอนาคต จึงควรที่จะนำเสนอรายงานดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติได้รับทราบและพิจารณาให้ความเห็นด้วย ซึ่งสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบว่า คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ โดยคณะกรรมการฯ ได้รับทราบรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว และมีความเห็นให้กระทรวงมหาดไทยไปหารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ได้ข้อสรุปอีกครั้งหนึ่ง นั้น

๒. ผลการดำเนินการ

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดประชุมปรึกษาหารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าวข้างต้นตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่พุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๒๐๑ อาคาร ๓ ชั้น ๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้สรุปผลการประชุมส่งให้ผู้แทน ๓ สมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้เข้าร่วมประชุมตรวจสอบความถูกต้องแล้ว โดยที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อเสนอที่จะให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยวตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ หลักการจัดตั้ง หากจะให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษสำหรับเมืองท่องเที่ยว ควรจะพิจารณาออกกฎหมายเฉพาะเป็นรายแห่ง หรือให้มีการออกกฎหมายเพียงฉบับเดียว โดยไม่แยกเฉพาะเป็นรายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ให้ออกกฎหมายเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษสำหรับเมืองท่องเที่ยว เมืองการค้าชายแดน เมืองศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

/๒.๒ โครงสร้าง ...

๒.๒ โครงสร้างการบริหารงาน ยังไม่สมควรที่จะใช้รูปแบบผู้จัดการเมืองท่องเที่ยว (City Manager) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยว เนื่องจากผู้จัดการเมืองท่องเที่ยว (City Manager) มาจากการสรรหาและว่าจ้างโดยสภาเมืองท่องเที่ยว อาจขาดความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน

๒.๓ อำนาจหน้าที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยวต้องได้รับการถ่ายโอนภารกิจและอำนาจหน้าที่จากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ ในด้านที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการเมืองท่องเที่ยวเพิ่มเติม โดยกำหนดไว้ในกฎหมายให้ชัดเจนว่าเรื่องใดทำได้และเรื่องใดทำไม่ได้

๒.๔ การกำกับดูแล ควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยว เช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร

๒.๕ การคลังและงบประมาณ รัฐต้องจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่เพิ่มเติมให้มากกว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยวเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐโดยตรงได้ ตลอดจนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยวมีอำนาจในการจัดหารายได้จากทรัพย์สิน ปรับขยายฐานอัตราภาษี การลงทุนและการร่วมลงทุน การออกพันธบัตร และการกู้เงินจากหน่วยงานภายในประเทศ โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาการเมืองท่องเที่ยว ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

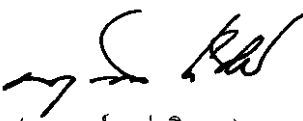
๒.๖ การตรวจสอบและถ่วงดุล ผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองท่องเที่ยวต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ซึ่งสมาชิกสภาเมืองท่องเที่ยวสามารถตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นได้ตามหลักการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และไม่ควรมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการระดับสูงสุดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับเมืองท่องเที่ยว เพราะอาจขัดหรือแย้งกับกฎหมายการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๓. ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอ นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๑๓๒, ๕๑๓๓

โทรสาร ๕๑๐๓, ๕๑๓๔