



ที่ คค (ปคร) ๐๕๐๓ / ๔๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สวด อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๕๘๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สวด อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล คำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๕. ร่างพระราชกฤษฎีกาที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น

๖. รายงานผลการรับฟังความเห็นของประชาชน จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สวด อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก พ.ศ. เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุง ขยายท่าอากาศยานแม่สวด เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของโครงการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดตาก เพื่อให้เป็นรากฐานการผลิตตามแนวเศรษฐกิจเชื่อมโยงตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) ตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้กรมท่าอากาศยาน (กรมการขนส่งทางอากาศ ในขณะนั้น) ดำเนินโครงการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการพัฒนาท่าอากาศยานแม่สวด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ กรมท่าอากาศยาน จึงได้ดำเนินโครงการปรับปรุงท่าอากาศยานแม่สวดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งทางอากาศและระบบโลจิสติกส์ในการรองรับการเติบโตของการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวของพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ตามนโยบายของรัฐบาล เพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยของท่าอากาศยานให้ดียิ่งขึ้นและสามารถรองรับอากาศยานขนาดใหญ่ได้ และเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนและเพิ่มทางเลือกการคมนาคมขนส่งนอกเหนือจากการเดินทางโดยรถยนต์หรือรถโดยสารสาธารณะ

๑.๒ แผนและผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ จ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้น วงเงิน ๑.๘ ล้านบาท ประกอบด้วย ๓ ประเด็นหลัก คือ การศึกษาความเหมาะสมด้านวิศวกรรม ด้านเศรษฐศาสตร์ และด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น มีผลสรุปการศึกษา ดังนี้

๑.๒.๑.๑ ด้านวิศวกรรม พบว่า ได้คาดการณ์ปริมาณความต้องการการเดินทางทางอากาศเพื่อกำหนดประเภทและขนาดของเครื่องบินที่เหมาะสมสำหรับท่าอากาศยานแม่สอด ได้แก่ เครื่องบินเล็ก ความจุประมาณ ๑๕๐ ที่นั่ง (Boeing และ A๓๒๐) ซึ่งจำเป็นต้องจัดซื้อที่ดินเพิ่มเติมประมาณ ๒๕๐ ไร่ สำหรับขยายความยาวทางวิ่งจาก ๑,๕๐๐ เมตร เป็น ๒,๐๐๐ เมตร รวมทั้งการก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ ให้มีพื้นที่ประมาณ ๓,๐๐๐ ตารางเมตร สามารถรองรับผู้โดยสารได้ ๑๕๐ คนต่อชั่วโมง โดยมีประมาณการวงเงินลงทุนเบื้องต้นรวมจำนวน ๓๙๗.๗๕ ล้านบาท (ราคา ณ ปี ๒๕๔๙)

๑.๒.๑.๒ ด้านเศรษฐศาสตร์ เมื่อวิเคราะห์ความเหมาะสมด้านเศรษฐศาสตร์ โดยประเมินต้นทุนการพัฒนาท่าอากาศยานแม่สอด (Investment Cost) และค่าดำเนินการและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance Cost) เฉพาะส่วนที่ปรับปรุงเพิ่มขึ้น เปรียบเทียบกับผลประโยชน์ของโครงการที่เพิ่มขึ้นจากกิจกรรมการบินและกิจกรรมที่ไม่ใช่ทางการบิน ได้แก่ รายได้ค่าธรรมเนียมการใช้ท่าอากาศยานของผู้โดยสาร รายได้ค่าธรรมเนียมการขึ้น - ลงของอากาศยาน และรายได้จากการให้เช่าพื้นที่ภายในท่าอากาศยาน พบว่าหากคิดต้นทุนโครงการโดยรวมวงเงินค่าก่อสร้างและค่าดำเนินการและบำรุงรักษา โครงการจะมีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net present Value : NPV) ติดลบ ๑๗๑.๖๒ ล้านบาท อัตราส่วนของผลประโยชน์ต่อต้นทุน (Benefit/Cost : B/C Ratio) ที่อัตราคิดลด (Discount Rate) ร้อยละ ๖ เท่ากับ ๐.๓๔ และอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return : EIRR) เท่ากับติดลบ ๑.๐๒ ซึ่งอยู่ในระดับต่ำมาก ไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนทางการเงินเชิงพาณิชย์ แต่หากไม่นำเงินลงทุนเพิ่มมาคิดรวมเป็นต้นทุนโครงการ โดยประเมินต้นทุนโครงการเฉพาะค่าดำเนินการและบำรุงรักษาที่เพิ่มขึ้นกับผลประโยชน์ของโครงการที่เพิ่มขึ้นก่อนและหลังมีโครงการหรือประเมินต้นทุนส่วนค่าดำเนินการและบำรุงรักษากับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจริงหลังมีโครงการ อัตราส่วนของผลประโยชน์ต่อต้นทุน (B/C Ratio) จะมีค่าเท่ากับ ๗.๐๑ และ ๑.๖๘ ตามลำดับ แสดงให้เห็นว่าโครงการมีความเหมาะสมทางเศรษฐศาสตร์

๑.๒.๑.๓ ด้านสิ่งแวดล้อม ได้ทำการศึกษาจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามแนวทางของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งครอบคลุมองค์ประกอบทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๔ ด้าน ได้แก่ ทรัพยากรด้านกายภาพ ทรัพยากรด้านชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าต่อสุขภาพชีวิต ซึ่งผลกระทบสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาท่าอากาศยานแม่สอดโดยภาพรวมอยู่ในระดับน้อยมาก สามารถกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบไม่ให้เกิดขึ้นหรือลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

๑.๒.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ วงเงิน ๒๔๘,๓๒๐ บาท โดยขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๒.๓ ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ จ้างปรับปรุงอาคารที่พักผู้โดยสารหลังเดิม เพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้มากขึ้น วงเงิน ๒๕ ล้านบาท โดยทำการก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อ เดือนธันวาคม ๒๕๔๗

๑.๒.๔ ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ พร้อมงานระบบอื่น ๆ วงเงิน ๔ ล้านบาท โดยทำการออกแบบแล้วเสร็จ

๑.๒.๕ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ได้จัดซื้อที่ดินโดยวิธีพิเศษและเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๖ แปลง ๒๔ ราย รวมเนื้อที่ ๒๐๐ ไร่ ๐ งาน ๖๘.๓๐ ตารางวา เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๐,๗๕๙,๘๙๖.๕๐ บาท จากที่ดินทั้งหมดจำนวน ๔๗ แปลง ๓๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๓๓๘ ไร่ ๐ งาน ๗๓.๖๐ ตารางวา ส่วนที่ดินที่เหลืออีก ประมาณ ๒๑ แปลง ๑๓ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๓๘ ไร่ ๐ งาน ๐๕.๓๐ ตารางวา คาดว่าจะจัดซื้อหรือออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงินประมาณ ๑๒๗,๒๔๐,๑๐๓.๕๐ บาท

๑.๓ กรมท่าอากาศยานได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย กับโครงการปรับปรุงขยายท่าอากาศยานแม่สอด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

๑.๔ กรอบวงเงินหรือกรอบประมาณการในการดำเนินโครงการ (เวนคืน + ค่าก่อสร้าง)

๑.๔.๑ จัดซื้อที่ดินพร้อมชดเชย จำนวนเนื้อที่ ๒๐๐ ไร่ ๐ งาน ๖๘.๓๐ ตารางวา เป็นเงิน ๑๗๐,๗๕๙,๘๙๖.๕๐ บาท

๑.๔.๒ เว้นคืนที่ดินพร้อมค่าชดเชย จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๑๓๘ ไร่ ๐ งาน ๐๕.๓๐ ตารางวา เป็นเงินประมาณ ๑๒๗,๒๔๐,๑๐๓.๕๐ บาท

๑.๔.๓ ก่อสร้างอาคารผู้โดยสารหลังใหม่ พร้อมอาคารประกอบ วงเงิน ๕๑๔,๕๖๐,๐๐๐ บาท

๑.๔.๔ ก่อสร้างทางขับ ลานจอดเครื่องบินและเสริมผิวทางวิ่งเดิม วงเงิน ๒๙๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๔.๕ ก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่งเป็น ๒,๑๐๐ เมตร วงเงิน ๔๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๔.๖ ก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัย ๓ ชั้น ๒ อาคาร (๒๔ ยูนิต) วงเงิน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๙๔,๕๖๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการดำเนินโครงการปรับปรุงขยายท่าอากาศยานแม่สอดมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์โดยการเวนคืน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ ที่เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดตาก เพื่อให้เป็นรากฐานการผลิตตามแนวเศรษฐกิจเชื่อมโยงตะวันออกตะวันตก (East-West Economic Corridor) ตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งทางอากาศและระบบโลจิสติกส์ในการรองรับการเติบโตของการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวของพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ตามนโยบายของรัฐบาลเพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยของท่าอากาศยานให้ดียิ่งขึ้นและสามารถรองรับอากาศยานขนาดใหญ่ได้ และเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนและเพิ่มทางเลือกการคมนาคมขนส่งนอกเหนือจากการเดินทางโดยรถยนต์หรือรถโดยสารสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก พ.ศ.

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก พ.ศ. มีสารสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงขยายท่าอากาศยานแม่สอด ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจ และเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน

๓.๒ แผนการดำเนินการเมื่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สวด อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก พ.ศ. มีผลใช้บังคับ โดยสำรวจ รายละเอียดอสังหาริมทรัพย์ และกำหนดค่าทดแทนภายใน ๒ ปี

๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖

๔.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้ดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าสายลวด และตำบลแม่สวด อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก พ.ศ. ตามที่กรมท่าอากาศยานเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาพร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจง ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ร่างกฎหมายที่บันทึกในแผ่นดิสก์ และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมท่าอากาศยาน

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๗ ๐๓๒๐-๙ ต่อ ๒๐๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๗ ๒๗๕๖