

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๖๗๖



กคค. ๗๓
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๐
เวลา ๑๘-๑๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๓๑๒๑ กนธ.
วันที่ ๖ มี.ค. ๒๕๖๐ ๑๘.๐๕๓

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงาน ประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อปี ๒๕๕๙ ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง การผ่อนผันให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ขอให้ดำเนินการในลักษณะเดิม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ และส่งเสริมภาพลักษณ์การใช้แรงงานต่างด้าวของประเทศไทยต่อนานาชาติประเทศ รวมถึงเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจให้กับแรงงานต่างด้าวที่มาทำงานในประเทศไทยให้รับรู้ เข้าใจ ถึงความปรารถนาดีของประเทศไทย ที่มีต่อแรงงานต่างด้าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จะอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเดินทางกลับประเทศ ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ จำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ในประเทศไทยในตำแหน่งงานกรรมกร ไร่ใช้ในบ้าน ช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเล และผู้ประสานงาน ด้านภาษากัมพูชา ลาว หรือเมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

ระหว่าง...

ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ และต้องเดินทางกลับเข้ามาในประเทศไทย ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมในกระบวนการที่เกิดขึ้นจากการเดินทางออกจากราชอาณาจักรเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๖๐ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักร ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔.๒ การดำเนินการตามข้อ ๔.๑ จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการได้

๕. ผลกระทบ

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานเพื่อเดินทางกลับประเทศต้นทาง จำเป็นต้องเร่งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ทุกพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน และหน่วยงานด้านความมั่นคง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ (กขป.๕) ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมเห็นชอบแนวทางการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่ถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรสีชมพู) เดินทางกลับภูมิลำเนาเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และกลับเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้ โดยให้กระทรวงแรงงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวเดินทางกลับภูมิลำเนาเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และขอให้ทุกหน่วยให้ความร่วมมือในการเร่งประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ทุกพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๘.๒ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑

๘.๓ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการ ดังนี้

๙.๑ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

๙.๑.๑ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกกฎกระทรวง เพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นทั้งหมดจากกระบวนการเดินทางออกจากราชอาณาจักรเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๖๐ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด

๙.๑.๒ ออกประกาศกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่ถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรสีชมพู) ซึ่งออกตามมติคณะรัฐมนตรี โดยด้านหลังบัตรประจำตัวฯ (บัตรสีชมพู) ระบุวันหมดอายุวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ หรือวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าว ที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

(๒) การเดินทางกลับภูมิลำเนาเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ถือว่าเป็นการออกนอกเขตพื้นที่จังหวัดที่จัดทำทะเบียนประวัติ หรือจังหวัดที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน

(๓) สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งได้รับการตรวจลงตรา (Visa) ประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant L-A) และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังไม่หมดอายุ (แรงงานที่นำเข้าอย่างถูกกฎหมายภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) และแรงงานที่ผ่านการตรวจสัญชาติ) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ถือหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งได้รับการตรวจลงตรา (Visa) ประเภทผู้ติดตาม และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังไม่หมดอายุ อนุญาตให้เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และกลับเข้ามาในราชอาณาจักรในช่วงเวลาดังกล่าว

(๔) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งประจำ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองทุกแห่งซึ่งคนต่างด้าวเดินทางออก ประทับตรา วัน เดือน ปี ที่คนต่างด้าวเดินทางออกจากราชาอาณาจักร และประทับตราวัน เดือน ปี ที่เดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักร ในเอกสารดังต่อไปนี้

๑) หนังสือรับรองที่กรมการจัดหางานหรือหน่วยงานในสังกัดออกให้กับแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันฯ ตามข้อ (๑)

๒) หนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของแรงงานต่างด้าวตามข้อ (๓)

ทั้งนี้ เมื่อคนต่างด้าวเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักร ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งใด ให้กลับเข้ามาในราชอาณาจักร ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งนั้น

(๕) แรงงานจะต้องเดินทางกลับเข้ามาในประเทศไทยตามกำหนดหากพ้นกำหนด ให้ดำเนินการตามกฎหมายปกติ

๙.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน หรือหน่วยงานในสังกัดออกหนังสือรับรองให้กับแรงงานต่างด้าวที่จะเดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อใช้เป็นหลักฐานแสดงต่อเจ้าหน้าที่ระหว่างเดินทาง และให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองประทับตรา เข้า – ออก

๙.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

๙.๓.๑ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นทั้งหมดจากกระบวนการเดินทางออกจากราชอาณาจักรเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๖๐ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด

๙.๓.๒ ในระหว่างดำเนินการ และสิ้นสุดการดำเนินการแล้ว ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง รายงานผลการเดินทางให้กระทรวงแรงงานทราบ เพื่อตรวจสอบยืนยันกับหนังสือรับรองที่ออกให้กับแรงงานต่างด้าว และประมวลผลนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

๙.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยมิชอบ หรือกระทำ หรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง โดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ตนเองหรือผู้อื่น ในกรณีที่ปรากฏว่ามีการกระทำการหรือเพิกเฉยหรือละเลยไม่กระทำการหรืองดเว้นกระทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น ดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครองกับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นโดยทันที

๙.๕ กระทรวงการต่างประเทศ ประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง ๓ ประเทศ (กัมพูชา ลาว เมียนมา) เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

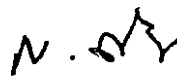
๙.๖ กระทรวงสาธารณสุข ติดตาม ฝ้าระวัง โรคที่ติดมากับแรงงานต่างด้าว

๙.๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานด้านความมั่นคง แจ้งข้อมูล แนวทางการดำเนินการให้หน่วยงานในสังกัดได้รับทราบการดำเนินนโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติให้ถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๑๗๓๐