



ที่ นร ๑๓๐๔/๐๐๐๐๕๔

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนน วิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การยกเลิกข้อสงวนในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ในการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุน
ซึ่งเป็นนิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญในประเทศสมาชิกอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารกำกับรายการข้อสงวน (Headnote - List of Reservation)
๓. หนังสือกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ที่ พณ ๐๘๑๐/ ๑๖๕๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ .
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๒๖๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘
๖. ร่างพิธีสารเพื่อยกเลิกข้อสงวน ฉบับภาษาอังกฤษ และ ฉบับแปลไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอเรื่องการยกเลิกข้อสงวนในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ในการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญในประเทศสมาชิกอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ภายใต้มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน หรือ ASEAN Comprehensive Investment Agreement (ACIA) รวมถึงการยกเลิกรายการข้อสงวนว่าด้วยการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญในประเทศสมาชิกอาเซียน

๑.๒ ภายใต้ความตกลง ACIA ประเทศไทยได้ข้อสงวนสิทธิการเปิดเสรีให้เฉพาะนักลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียนเท่านั้น โดยไม่ให้สิทธิกับนักลงทุนนอกภาคีอาเซียนที่ลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นแล้วขยายการลงทุนมาไทย (Foreign-Owned ASEAN-Based Investors) เนื่องจากเดิมเห็นว่าขัดต่อพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยไทยได้ระบุข้อความไว้ในรายการข้อสงวนว่า

✓ “ประเทศไทย...

“ประเทศไทยขอสงวนสิทธิในการขยายสิทธิภายใต้ความตกลงให้กับนักลงทุนต่างชาติในประเทศอาเซียน จนกว่าจะมีการพิจารณาหรือแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง” (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.) ตัวอย่างเช่น บริษัทของญี่ปุ่นที่เข้าไปลงทุนในสิงคโปร์อย่างมีนัยสำคัญ ไม่สามารถเข้ามาลงทุนในไทยโดยการใช้สิทธิภายใต้ ACIA ได้ ปัจจุบันประเทศไทยเป็นประเทศเดียวในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้มีการสงวนสิทธิดังกล่าว

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาว่าการยกเลิกข้อสงวนของไทยจะเป็นประโยชน์ต่อการลงทุนภายในประเทศ และมีมติให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ทำหนังสือแจ้งยืนยันเหตุผลในการถอนข้อสงวนให้สำนักงานทราบ

๑.๔ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ทำหนังสือแจ้งสำนักงาน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.) ว่า มาตรา ๑๐ และ ๑๑ แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นบทบัญญัติรองรับการปฏิบัติตามความตกลงที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณี รวมถึงการให้สิทธิประโยชน์แก่นิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญภายใต้ความตกลง ACIA ด้วย โดยไม่ต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขบทบัญญัติใดๆ ของกฎหมายฉบับนี้แต่อย่างใด

๑.๕ สำนักงานได้นำเรื่องเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุม กนศ. มีมติเห็นชอบกับข้อเสนอในการยกเลิกรายการข้อสงวน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่าเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ๙ ประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง และวรรคสาม ของ รัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕.)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ประเทศไทยเป็นประเทศเดียวในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้มีการสงวนสิทธิ ดังกล่าว ซึ่งการสงวนสิทธินี้จะเป็นอุปสรรคต่อการขยายการลงทุนมายังประเทศไทยของนักลงทุนต่างชาติที่ต้องการใช้สิทธิภายใต้กรอบ ACIA และการสงวนสิทธิดังกล่าวจะทำให้ไทยไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกับประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับการดำเนินการภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มีวัตถุประสงค์ให้ภูมิภาคอาเซียนเป็นแหล่งลงทุนที่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

๓.๒ การยกเลิกข้อสงวนดังกล่าวยังมีขั้นตอนที่จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ประเทศไทยได้ขอสงวนสิทธิ์การเปิดเสรีให้เฉพาะนักลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียนเท่านั้น โดยไม่ให้สิทธิกับนักลงทุนนอกภาคอาเซียนที่ลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นแล้วขยายการลงทุนมาไทย ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศเดียวในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนที่สงวนสิทธิ์ดังกล่าว ทั้งนี้การขยายสิทธิภายใต้ความตกลงให้นักลงทุนต่างชาติที่มีกิจการอยู่ในอาเซียนและต้องการขยายการลงทุนในประเทศไทย ไม่ได้ขัดกับพระราชบัญญัติประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างใด หากยกเลิกการขอสงวนดังกล่าวไม่ต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขบทบัญญัติใดๆ ของกฎหมายฉบับนี้

๕. ผลกระทบ

การยกเลิกข้อสงวนดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน เพราะจะทำให้ให้นักลงทุนต่างชาติเห็นว่าประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมีความเชื่อมั่นในการขยายการลงทุนในภูมิภาคอาเซียน และไม่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย เนื่องจากข้อผูกพันภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน ไม่ได้เกินขอบข่ายที่กำหนดภายใต้กฎหมายภายในประเทศที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าแจ้งว่าการขยายสิทธิภายใต้ความตกลงให้นักลงทุนต่างชาติที่มีกิจการอยู่ในอาเซียนและต้องการขยายการลงทุนในประเทศไทย ไม่ได้ขัดกับพระราชบัญญัติประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างใด และมีต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขบทบัญญัติใดๆ ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงขอให้สำนักงานดำเนินการยกเลิกข้อสงวนดังกล่าว

๖.๒ กรมสนธิสัญญาระหว่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการยกเลิกข้อสงวนหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบาย แต่ทั้งนี้การยกเลิกข้อสงวนดังกล่าวเข้าข่ายตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหากการถอนข้อสงวนมีผลให้ไทยต้องแก้ไขหรือออกพระราชบัญญัติเพื่อให้สามารถดำเนินการตามพันธกรณีที่จะมีขึ้นหลังจากการถอนข้อสงวน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และเสนอร่างดังกล่าวไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖.๓ คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบต่อการยกเลิกข้อสงวนดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ทั้งนี้จะต้องไม่ขัดกับกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การยกเลิกข้อสงวนนี้เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ทั้งนี้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้แจ้งว่ามาตรา ๑๐ และ ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นบทบัญญัติรองรับการปฏิบัติตามความตกลงที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตาม

พันธกรณี รวมถึงการให้สิทธิประโยชน์แก่นิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญภายใต้ความตกลง ACIA ด้วย โดยมีต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขบทบัญญัติใดๆ ของกฎหมายฉบับนี้แต่อย่างใด

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

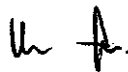
๘.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกรายการข้อสงวนในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ว่าด้วยการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลนอกภาคีอาเซียนที่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญในประเทศสมาชิกอาเซียน เนื่องจาก เห็นว่าการยกเลิกข้อสงวนดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์ต่อการดึงดูดการลงทุน เพราะจะทำให้นักลงทุนต่างชาติเห็นว่าประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน มีความเชื่อมั่นในการขยายการลงทุนในภูมิภาคอาเซียน และไม่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย เนื่องจากข้อผูกพันภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน ไม่ได้เกินขอบข่ายที่กำหนดภายใต้กฎหมายภายในประเทศที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

๘.๒ ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามร่างพิธีสารเพื่อยกเลิกข้อสงวน และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ ดังกล่าว

๘.๓ ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณามอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศยื่นสัตยาบันสารหรือสารให้ความยอมรับแก่เลขาธิการอาเซียน เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบพิธีสารดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางหิรัญญา สุจินัย)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘