

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/๑๔๐๐



๖ 10 6

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3139 นท
วันที่ ๗ มี.ค. 2560 8.31

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากความในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” หมายความว่า ทะเลที่อยู่ในราชอาณาจักรนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ จะออกกฎกระทรวงกำหนด

ให้เขตทะเล...

ให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเลก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งจุดห้าไมล์ทะเลและไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล โดยให้มีแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย ซึ่งการออกกฎกระทรวงในเรื่องนี้ส่งผลกระทบต่อเขตพื้นที่รับผิดชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และการประกอบอาชีพของประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด จำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด จังหวัดตรัง จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต จังหวัดระนอง จังหวัดสตูล และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงได้ประชุมพิจารณาและมีมติเสนอให้กฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งในบริเวณใดมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล และศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) ได้ตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎกระทรวงรวมทั้งแผนที่แสดงแนวเขตบริเวณที่กำหนดแนบท้ายร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว ส่วนจังหวัดอื่น ๆ จำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชุมพร จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดสงขลา อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ซึ่งยังไม่อาจหาข้อยุติได้ จึงมีผลทำให้เขตทะเลชายฝั่งยังคงมีระยะสามไมล์ทะเลจากแนวชายฝั่งทะเลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และอีกจำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเห็นสมควรกำหนดให้มีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเลเท่าเดิม ดังนั้น จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในบทนิยามคำว่า “ทะเลชายฝั่ง” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) จังหวัดกระบี่และจังหวัดตรังกำหนดเขตทะเลชายฝั่งนับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายฝั่งและบริเวณชายเกาะ

(๒) จังหวัดชลบุรีและจังหวัดระนองกำหนดเขตทะเลชายฝั่งมีระยะ ๓ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายฝั่ง และระยะ ๑.๖ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายเกาะ

(๓) จังหวัดตราดกำหนดเขตทะเลชายฝั่งมีระยะ ๕ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายฝั่ง ระยะ ๓ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายเกาะ และระยะ ๓ ไมล์ทะเล นับจากแนวเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง บริเวณหมู่เกาะช้าง

(๔) จังหวัด...

(๔) จังหวัดพังงาและจังหวัดสตูลกำหนดเขตทะเลชายฝั่งมีระยะ ๓ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายฝั่ง และระยะ ๑.๕ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายเกาะ

(๕) จังหวัดภูเก็ตกำหนดเขตทะเลชายฝั่งมีระยะ ๑.๕ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายเกาะ

(๖) จังหวัดสุราษฎร์ธานีกำหนดเขตทะเลชายฝั่งมีระยะ ๓ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายฝั่งและบริเวณชายเกาะเต่า และระยะ ๒ ไมล์ทะเล นับจากแนวชายฝั่งทะเลที่น้ำทะเลจรดแผ่นดินบริเวณชายเกาะ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการกำหนดให้เขตทะเลชายฝั่งมีระยะนับจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล เพื่อประโยชน์ในการกำหนดมาตรการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในเขตทะเลชายฝั่งของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำอยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายตามเจตนารมณ์แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งข้อเสนอนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com