



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๑๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๖/๐๙๔๓๕ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือกรรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๑๔๑๔๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ.
 ๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายด้านความปลอดภัยทางถนนและแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในประเด็นการได้มาซึ่งใบอนุญาตขับรถ ๓.๑ เพิ่มความเข้มงวดในการออกใบอนุญาตขับรถ “ออกยาก ยึดง่าย” ให้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกรรมการขนส่งทางบกว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอบรมและทดสอบ ผู้ขอรับใบอนุญาต

ขับรถ ...

ขับรถ ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตขับรถ และผู้ขอรับบัตรประจำตัวคนขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเพิ่มเนื้อหาการอบรมภาคทฤษฎีสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์จาก ๔ ชั่วโมง เป็น ๕ ชั่วโมง และให้แก้ไขกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถและการขอต่ออายุ และการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยจะเพิ่มเวลาการอบรมภาคทฤษฎี และฝึกหัดขับรถไม่น้อยกว่า ๑๕ ชั่วโมง และกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถต้องผ่านการอบรมภาคทฤษฎี การฝึกหัดขับรถ และการทดสอบขับรถจากโรงเรียนสอนขับรถที่กรมการขนส่งทางบกรับรอง เพื่อเพิ่มคุณภาพให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถส่วนบุคคลชั่วคราวให้มีความรู้ความเข้าใจและทักษะการใช้รถใช้ถนน ที่ถูกต้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ตามที่ประธานกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนเสนอ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับที่อยู่ในอำนาจหน้าที่เพื่อให้มีผลใช้บังคับในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการขนส่งทางบก ดังนี้

๒.๑ สาเหตุหลักการเกิดอุบัติเหตุ และการเสียชีวิตเกิดจากพฤติกรรมผู้ขับรถส่วนใหญ่ขาดวินัย ละเลย ฝ่าฝืน และจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อาทิ ขับรถเร็วเกินกฎหมายกำหนด เมาสุราแล้วขับชยานพาหนะ และไม่ใช้อุปกรณ์เพื่อความปลอดภัย

๒.๒ การแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุและเสียชีวิตจึงต้องมุ่งเน้นการควบคุมและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้ขับรถ โดยการเข้มงวดการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเสี่ยงของผู้ใช้รถใช้ถนน สำหรับในด้านการได้มาซึ่งใบอนุญาตขับรถต้องเพิ่มความเข้มงวดในการออกใบอนุญาตขับรถภายใต้หลักการ “ออกยาก ยึดง่าย” ตามที่คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติได้มีมติและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

๒.๓ มาตรการในการเพิ่มคุณภาพผู้ขับรถ “ออกยาก ยึดง่าย” นอกจากการเพิ่มการอบรมภาคทฤษฎีในการขอรับใบอนุญาตขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์จาก ๔ ชั่วโมง เป็น ๕ ชั่วโมง ซึ่งกรมการขนส่งทางบก ได้ออกระเบียบในเรื่องดังกล่าวแล้วโดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไปนอกจากนี้ สมควรกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถต้องผ่านการอบรมภาคทฤษฎีและการทดสอบขับรถจากโรงเรียนการขนส่งของกรมการขนส่งทางบกหรือ โรงเรียนสอนขับรถที่กรมการขนส่งทางบกรับรอง เพื่อเพิ่มคุณภาพผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถส่วนบุคคลชั่วคราวให้มีความรู้ความเข้าใจและทักษะการใช้รถใช้ถนนที่ถูกต้องและปลอดภัย ซึ่งจะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถส่วนบุคคลชั่วคราวต้องผ่านการอบรมภาคทฤษฎีและการทดสอบขับรถจากโรงเรียนการขนส่งของกรมการขนส่งทางบกหรือโรงเรียนสอนขับรถที่กรมการขนส่งทางบกรับรอง

๒.๔ เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกได้กำหนดเป้าหมายในการยกระดับคุณภาพผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถโดยผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถส่วนบุคคลชั่วคราวจะต้องผ่านโรงเรียนสอนขับรถที่กรมการขนส่งทางบกรับรองภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

กรมการขนส่งทางบกจึงได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๓. สารสำคัญ และข้อกำหนด

๓.๑ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

๓.๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถและการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ

๓.๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของผู้ขับรถให้สูงขึ้น และเพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถได้ตระหนักถึงอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนของประเทศไทยซึ่งมีสถิติการเกิดอุบัติเหตุทางถนนเพิ่มสูงขึ้น นำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนเป็นจำนวนมาก สมควรกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถจะต้องเข้ารับการฝึกอบรมและทดสอบจากโรงเรียนสอนขับรถที่กรมการขนส่งทางบกรับรองหรือโรงเรียนการขนส่งของกรมการขนส่งทางบก ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๔๙ (๖) บัญญัติให้การกำหนดโรคติดต่อร้ายแรงเป็นลักษณะต้องห้ามสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถสาธารณะต้องกำหนดโดยกฎกระทรวง สมควรกำหนดชื่อของโรคติดต่อดังกล่าวที่ต้องห้ามในการขอรับใบอนุญาตขับรถสาธารณะเพื่อให้เกิดความปลอดภัยกับผู้โดยสารที่ใช้บริการ นอกจากนี้ สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓.๒ ข้อกำหนด

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนและผู้ตรวจการ กับออกกฎกระทรวงกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๘) กิจการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔๕ วรรคสอง “การขอใบอนุญาตขับรถและการออกใบอนุญาตขับรถให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๔๙ “ผู้ขอใบอนุญาตขับรถตามมาตรา ๔๓ (๔) (๕) หรือ (๖/๑) ต้อง (๖) ไม่เป็นผู้มีโรคติดต่อร้ายแรงตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

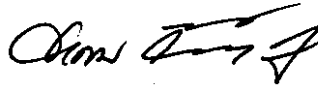
(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้งคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบให้นำเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตขับรถ และการขอต่ออายุและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และโปรดลงนามในร่างหนังสือเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ พร้อมนี้กระทรวงคมนาคมขอส่งหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณามาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖