

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๑๑๑๗



ปกค. ๕๕
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๐
เวลา ๑๑:๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23284 ส.ก.๑๐
รับที่ : ส3062/60 รกค ✓
วันที่ : 06 มี.ค. 60 เวลา : 11:18

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖

มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยและกัมพูชามีกลไกสำคัญในการหารือด้านการค้าระดับทวิภาคี คือ การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-กัมพูชา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทยเป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชาเป็นหัวหน้าคณะฝ่ายกัมพูชา

๑.๒ การประชุม JTC ไทย-กัมพูชา มีการประชุมมาแล้ว ๕ ครั้ง โดยครั้งที่ ๕ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓-๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพฯ และล่าสุด ฝ่ายกัมพูชาเสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงพนมเปญ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทย (นางอภิรตี ตันตราภรณ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชา (นายปาน สรศักดิ์) เป็นประธานร่วม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ เป็นเวทีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีการค้า เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่าง ไทย-กัมพูชา และแนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน อาทิ การกำหนดเป้าหมายการค้า แนวทางการส่งเสริมการค้า โดยเฉพาะการค้าชายแดนไทย-กัมพูชา ความร่วมมือด้านการเกษตร ความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งการพิจารณาหาแนวทางการร่วมมือใหม่ๆ ระหว่างกัน เป็นต้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ระหว่าง วันที่ ๑๓-๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงพนมเปญ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าเพื่อให้ไทยสามารถใช้ในการประชุมหารือกับฝ่ายกัมพูชาได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ไทยและกัมพูชามีพรมแดนติดกัน มีความสัมพันธ์ในฐานะประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งได้ก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจร่วมกันเมื่อปลายปี ๒๕๕๘ และอยู่ระหว่างการร่วมกันดำเนินการตามแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (พ.ศ. ๒๕๖๘) โดยในปี ๒๕๕๙ กัมพูชาเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๒๑ ของไทยในโลก และอันดับที่ ๘ ของไทยในกลุ่มอาเซียน

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดการประชุมส่วนราชการและเอกชนไทยที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามผลการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๕ รวมทั้งพิจารณาประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าที่ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะผลักดันสำหรับการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ เป้าหมายการค้า ยืนยันการตั้งเป้าหมายการค้าไทย-กัมพูชาให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นเป็นสามเท่า (หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ภายในปี ๒๕๖๓ ตามที่ผู้นำทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันในการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมอย่างไม่เป็นทางการ ไทย-กัมพูชา (JCR) ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้งหารือแนวทางผลักดันการค้าระหว่างไทย-กัมพูชาให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๔.๒ การส่งเสริมการค้าชายแดนผ่านยุทธศาสตร์การสร้างความสะดวกเติบโตทางเศรษฐกิจของเมืองหน้าด่านชายแดนไทย-กัมพูชา ซึ่งครอบคลุมถึงการพิจารณาจัดตั้งกลไกคณะกรรมการการค้าชายแดนร่วมไทย-กัมพูชา การหารือแนวทางในการส่งเสริมการค้าระหว่างเมืองชายแดนที่มีความสำคัญทางการค้า เช่น สระแก้ว-บันเตียเมียนเจย

๔.๓ ความร่วมมือด้านการเกษตร หารือถึงแนวทางการอำนวยความสะดวกและการแก้ไขปัญหาการนำเข้า-ส่งออกสินค้าเกษตร การให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและมาตรฐานที่ดี สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง รวมทั้งการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างกัน เช่น การเกษตรอินทรีย์

๔.๔ การอำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดน หารือถึงแนวทางการอำนวยความสะดวกของสินค้าผ่านแดนของอีกฝ่ายไปยังประเทศที่สาม เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางการค้าของทั้งสองประเทศ เช่น การพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการผ่านแดนของสินค้านี้

๔.๕ ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยง หารือเรื่องการเปิด/ยกระดับ/ปรับปรุงจุดผ่านแดนเพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้า รวมทั้งหารือเกี่ยวกับการพิจารณาจัดทำความตกลงเพื่อการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรในการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างกัน ณ จุดผ่านแดนที่มีศักยภาพต่อการเพิ่มการค้าการลงทุนระหว่างกัน เช่น ด่านบ้านฝักกาด จ.จันทบุรี-บ้านปรม จ.โพลิน และด่านบ้านหาดเล็ก จ.ตราด - บ้านจามเยียม จ.เกาะกง

๔.๖ ความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน หารือถึงแนวทางการร่วมมือในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เช่น การจัดงานแสดงสินค้า การจับคู่ธุรกิจ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนของสองประเทศ

๔.๗ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว หารือถึงแนวทางการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกัน

๔.๘ ความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน หารือถึงความคืบหน้าของการจัดทำความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน ซึ่งเป็นความตกลงที่จะเกิดประโยชน์ต่อนักลงทุนทั้งสองฝ่าย

๔.๙ ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ หารือถึงแนวทางการเชื่อมโยงพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษของทั้งสองประเทศ เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานการผลิต และดึงดูดการลงทุนในพื้นที่ของสองประเทศ

๔.๑๐ ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และความร่วมมืออื่นๆ ด้านการค้า หรือถึงแนวทางความร่วมมือเพื่อพัฒนาบุคลากรของไทยและกัมพูชา เช่น การจัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการค้าโดยเฉพาะ SMEs ภายใต้สถาบันพัฒนาผู้ประกอบการการค้ายุคใหม่ (NEA) โครงการสร้างเครือข่ายผู้ประกอบการรุ่นใหม่ของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (YEN-D) ความร่วมมือด้านอัญมณีและเครื่องประดับ

๔.๑๑ CLMVT Forum 2017 ให้ความช่วยเหลือกัมพูชาในการเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดงาน CLMVT Forum 2017

๕. ผลกระทบ

กัมพูชาเป็นประเทศที่มีความใกล้ชิดกับไทยในฐานะประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน ไทยจึงควรใช้ผลการประชุม JTC ครั้งที่ ๖ เป็นแนวทางในการดำเนินยุทธศาสตร์ระดับความสัมพันธ์ ๖ กับกัมพูชา เพื่อสร้างและขยายโอกาสในการเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงประเทศที่สามที่มีชายแดนติดต่อกับไทยและกัมพูชา อันจะนำไปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนระหว่างไทยกับกัมพูชาต่อไป

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดการประชุมหารือส่วนราชการและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยสรุปผลการประชุมได้ตามข้อ ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

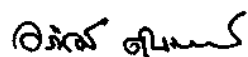
๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าสำหรับการหารือกับกัมพูชาตามข้อ ๔ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ใช้เป็นกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖

๗.๒ หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่นๆ นอกเหนือจากข้อ ๔ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับกัมพูชา โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์และคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย รับรองผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่เป็นผลจากการหารือขยายความร่วมมือเฉพาะด้าน (หากมี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรตี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๙

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔