



กวก.๕๙.....
วันที่ ๒๔ ก.พ. ๖๐
เวลา ๑๐.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๖๕๓ กษ๙
รับ ๒๖ ก.พ. ๒๕๖๐ ๒๐/๖

ที่ กค ๑๐๑๐/๓๗๗๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการเพื่อบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๗๒๔ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ด่วน ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๕)/

ลงวันที่ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒. มติสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย เลขที่ ๓๘๒ (Resolution No. 382)

๓. สำเนาหนังสือธนาคารพัฒนาเอเชีย ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. ตารางการชำระเงินบริจาคเงินเพิ่มทุนของประเทศไทยในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๒

๕. ร่าง Instrument of Contribution ของการบริจาคเงินเพิ่มทุนของไทยในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๒ (Asian Development Fund 12)

๖. ร่างตัวสัญญาใช้เงินคลัง (Promissory Note) ของการบริจาคเงินเพิ่มทุนของไทยในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๒ (Asian Development Fund 12)

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้ประเทศไทยเข้าร่วมการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๒ (Asian Development Fund 12: ADF 12) จำนวน ๒.๕๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็น ๙๑,๙๑๑,๓๐๒ บาท (๑ ดอลลาร์สหรัฐ = ๓๕.๙๐๒๘๕๒ บาท) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การดำเนินการเพื่อบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 ภายใต้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สภาผู้ว่าการ ADB ได้มีมติเลขที่ ๓๘๒ (Resolution No. 382) เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ให้ความเห็นชอบและกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุน ADF 12 ประกอบด้วย จำนวนเงินบริจาคของสมาชิกผู้บริจาคแต่ละประเทศ อัตราแลกเปลี่ยนของเงินบริจาคของประเทศผู้บริจาค รูปแบบการชำระเงินบริจาคตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการชำระเงินบริจาคของประเทศผู้บริจาค การใช้ประโยชน์และการจัดสรรเงินของกองทุน ร่าง Instrument of Contribution (IOC)

/และร่างตัว...

และร่างตัวสัญญาใช้เงินคลังประเภทจ่ายเงินเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย (Promissory Note) (ตัวสัญญาใช้เงินคลังฯ) ซึ่งมติดังกล่าวส่งผลให้มีการปรับปรุงยอดเงินบริจาคเพิ่มทุนของประเทศไทยในกองทุน ADF 12 เหลือเป็นจำนวน ๒,๕๕๙,๙๖๔ ดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็น ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท (ผูกพันเป็นเงินบาท) ลดลงจากยอดเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๓๐๒ บาท

๑.๒ ต่อมา ADB ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) นำส่งร่าง IOC และร่างตัวสัญญาใช้เงินคลังฯ สำหรับการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF ๑๒ ของไทย เป็นจำนวน ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท และขอให้ประเทศไทยลงนามใน IOC ดังกล่าว และส่งให้แก่ ADB ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๓ ประเทศไทยในฐานะที่ได้รับสิทธิทยอยชำระเงินบริจาคตกลงกล่าวเป็นเวลา ๑๐ ปี (Unqualified Contribution) ADB ได้กำหนดให้ประเทศไทยชำระเงินบริจาคตปีละ ๒ ครั้ง คือ ในเดือนกุมภาพันธ์และกรกฎาคม ของทุกปี ยกเว้นในปี ๒๕๖๐ ที่จะจ่ายในเดือนกรกฎาคมเพียงครั้งเดียว ดังมีตารางการแบ่งชำระเงินบริจาคตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการอนุมัติให้กระทรวงการคลังบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 ของ ADB เป็นเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและเรื่องที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมถึงเป็นเรื่องที่ขอทบทวนตามมติของคณะรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) มาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๙) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยในฐานะประเทศผู้บริจาคในกองทุน ADF 12 ต้องส่ง IOC ของการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 ต่อ ADB เพื่อยืนยันการบริจาคเงิน จำนวน ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท และออกตัวสัญญาใช้เงินคลังฯ ๔ ฉบับ ให้แก่ ADB ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. สำคัญของขั้นตอนการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12

การดำเนินการตามขั้นตอนการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF ๑๒ ข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะต้องลงนามใน IOC (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เพื่อยืนยันการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 เป็นจำนวน ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท รวมถึงออกตัวสัญญาใช้เงินคลังฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) จำนวน ๔ ฉบับ ฉบับละ ๒๒,๙๗๗,๕๐๐ บาท ประกอบด้วย ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และฉบับที่ ๔ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยตัวสัญญาใช้เงินคลังฯ ทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว จะฝากไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ในฐานะผู้รับฝากเงินและสินทรัพย์อื่น ๆ (Depository Bank) โดย ADB จะทยอยเรียกชำระเงินเป็นเวลา ๑๐ ปี ดังมีตารางการแบ่งชำระเงินบริจาคตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การออก IOC และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องสำหรับการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 เป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่เอกสารดังกล่าวไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๖. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

การดำเนินการตามขั้นตอนการบริจาคเงินเพิ่มทุนของไทยในกองทุน ADF 12 ในข้อ ๔ ข้างต้น กระทรวงการคลังจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๑) สามารถลงนามในร่างหนังสือ IOC เพื่อจัดส่งให้ ADB ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และ ๒) สามารถดำเนินการออกตั๋วสัญญาใช้เงินคลังฯ จำนวน ๔ ฉบับ ฉบับละ ๒๒,๙๗๗,๕๐๐ บาท รวม ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อทยอยชำระเงินบริจาคในกองทุน ADF 12 ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณแล้ว

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้ประเทศไทยเข้าร่วมการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 จำนวน ๒.๕๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็น ๙๑,๙๑๑,๓๐๒ บาท (๑ ดอลลาร์สหรัฐ = ๓๕.๙๐๒๘๕๒ บาท)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

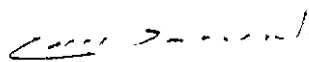
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) รับทราบยอดเงินบริจาคเพิ่มทุนในกองทุน ADF 12 ของประเทศไทยที่ได้รับการปรับปรุงใหม่เป็นจำนวน ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท (ลดลงจากยอดเดิม ๑,๓๐๒ บาท)

๒) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามใน IOC และออกตั๋วสัญญาใช้เงินคลังฯ จำนวน ๔ ฉบับ สำหรับการบริจาคเงินเพิ่มทุนของไทยในกองทุน ADF 12 ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามนัยข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร ๐๒ ๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐๒ ๒๗๓ ๙๐๕๕

Email: kotchawans@fpo.go.th