



ที่ คค (ปคร) ๐๗๐๕/๕๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมทางหลวงชนบทมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕ กับทางหลวงชนบท สส. ๓๐๕๗ จึงได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๖๔ ก ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปี โดยมีอธิบดีกรมทางหลวงชนบทเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังกล่าว มีผู้ถูกเวนคืนบางรายไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่และส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างก่อสร้างได้ ดังนั้น เพื่อให้การสร้างและขยายทางหลวงชนบทสายดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเงินค่าทดแทน เข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลา

/๓. สาระ ...

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้

๓.๒ ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อสร้างและขยายทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕ กับทางหลวงชนบท สส. ๓๐๕๗ กรมทางหลวงชนบทในฐานะเจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้ว และคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ ได้ประกาศกำหนดราคาเบื้องต้นและจำนวนเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จแล้วเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้ถูกเวนคืนทั้งหมด จำนวน ๔ ราย ใช้งบประมาณในการเวนคืน ๑๖,๔๗๗,๘๙๔.๐๐ บาท

๓.๓ เจ้าหน้าที่เวนคืนได้เชิญผู้ถูกเวนคืนมาตกลงทำสัญญาซื้อขายแล้ว เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ปรากฏว่ามีผู้ถูกเวนคืนมาตกลงทำสัญญาซื้อขาย จำนวน ๒ ราย และมีผู้ถูกเวนคืนไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย จำนวน ๒ ราย คือ

๑) รายนายสุชาติ ว่องไววิทย์ สาเหตุที่ไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย เนื่องจากไม่พอใจราคาค่าทดแทนที่ได้รับ ประกอบกับที่ดินส่วนที่เหลือจากการเวนคืนถูกแบ่งเป็นสองฝั่ง โดยฝั่งด้านซ้ายทางเหลือที่ดินน้อยไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้จึงขอให้กรมทางหลวงชนบทซื้อที่ดินส่วนที่เหลือฝั่งด้านซ้ายทาง ซึ่งกรมทางหลวงชนบทได้ประสานกับสำนักงานที่ดินเพื่อตรวจสอบเนื้อที่ดินแล้ว ปรากฏว่าที่ดินส่วนที่เหลือฝั่งด้านซ้ายทางไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่สามารถซื้อได้ กรมทางหลวงชนบทจึงได้เชิญผู้ถูกเวนคืนมารับฟังข้อเท็จจริง และชี้แจงข้อกฎหมายให้ผู้ถูกเวนคืนทราบแล้ว และพยายามเจรจาเพื่อให้ผู้ถูกเวนคืนมาทำสัญญา แต่ผู้ถูกเวนคืนยังไม่ยอมมาตกลงทำสัญญาซื้อขายทำให้กรมทางหลวงชนบทไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ผู้ถูกเวนคืนรายนี้ได้

๒) รายนายถนอม อินทรลักษณะ สาเหตุที่ไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย เนื่องจากผู้ถูกเวนคืนที่ดินด้านหน้าส่วนที่ติดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕ เกือบทั้งหมด โดยกรมทางหลวงชนบทได้ประสานกับสำนักงานที่ดินเพื่อตรวจสอบเนื้อที่ดินแล้ว ปรากฏว่ามีที่ดินส่วนที่เหลือจากการเวนคืนด้านหน้าความกว้างประมาณ ๔ เมตร ซึ่งผู้ถูกเวนคืนแจ้งว่าไม่สามารถเข้า – ออกที่ดินได้โดยสะดวก จึงมีความประสงค์ให้กรมทางหลวงชนบทลดแนวเขตเวนคืนที่ดินให้เหลือความกว้างไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร ซึ่งกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการตรวจสอบแบบก่อสร้างเบื้องต้นแล้ว สามารถปรับลดแนวเขตที่ดินที่จะเวนคืนลงได้เล็กน้อยทำให้มีที่ดินส่วนที่เหลือจากการเวนคืนด้านหน้าความกว้างประมาณ ๖ เมตร น้อยกว่าความประสงค์ของผู้ถูกเวนคืน กรมทางหลวงชนบทจึงได้เชิญผู้ถูกเวนคืนมารับฟังข้อเท็จจริง และชี้แจงข้อกฎหมายให้ผู้ถูกเวนคืนทราบแล้ว และพยายามเจรจาเพื่อให้ผู้ถูกเวนคืนมาทำสัญญา แต่ผู้ถูกเวนคืนยังไม่ยอมมาตกลงทำสัญญาซื้อขายทำให้กรมทางหลวงชนบทไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ผู้ถูกเวนคืนรายนี้ได้

ส่งผลให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว มีปัญหาและอุปสรรคไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมดจนทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างได้และอาจทำให้การก่อสร้างและขยายทางหลวงชนบทสายดังกล่าวต้องล่าช้าไปด้วย ซึ่งโครงการดังกล่าวกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการว่าจ้างผู้รับจ้างเพื่อทำการก่อสร้างถนนสายดังกล่าวแล้ว โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้าง ๒๙๗,๑๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท เริ่มก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙ และกำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

๔. ข้อกฎหมาย

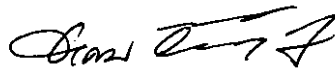
พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเนินเข้าไป จะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลยี่สาร อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อม บันทึกคำชี้แจงฯ และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวงชนบท

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๒๘

โทรสาร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๓๒