

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๕



สคค ๑/๑.๒
๑๓ มค ๖๐
๑๔.๐๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๒๖๔๘
รับที่ : ๘๕๕๐/๖๐
วันที่ : ๑๓ ม.ค. ๖๐ เวลา: ๑๓:๓๒

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๖๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง การจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาแนวทางการจัดระเบียบการบริหารจัดการหมู่บ้านโดยกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อให้เกิดเอกภาพและบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

๑. การจัดระเบียบมวชน/อาสาสมัครในหมู่บ้าน โดยห้ามมิให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งอาสาสมัคร มวชน เครือข่าย หรือมวชนที่เรียกชื่ออื่นใดในพื้นที่ซึ่งมีคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว หากมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการในหมู่บ้านให้มอบหมายให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ดำเนินการแทนหรือร่วมดำเนินการ และรวมถึงการให้มวชน/อาสาสมัครในหมู่บ้านที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้น ร่วมเป็นคณะทำงานหรืออนุกรรมการในด้านต่าง ๆ ของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ตามพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๔๗ นั้น ซึ่งตามหลักการถือเป็นแนวทางที่ดี เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ นโยบายสำคัญ และการบูรณาการตามแนวทางพระราชรัฐของรัฐบาลในพื้นที่ โดยให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นองค์กรหลักองค์กรเดียวรับผิดชอบดำเนินงานในหมู่บ้าน

อย่างไรก็ดี ควรต้องพิจารณาถึงเจตนาในการจัดตั้งอาสาสมัคร มวชน เครือข่ายของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ว่าเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการเป็นเครือข่ายการทำงานช่วยเหลือปฏิบัติการกิจให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ด้วย ที่ผ่านมามองเห็นผลสำเร็จและประสิทธิภาพของการปฏิบัติการกิจของอาสาสมัครและเครือข่ายที่ส่วนราชการจัดตั้งขึ้น อาทิเช่น อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เป็นต้น ซึ่งยังอาจมีความจำเป็นต้องยึดโยงกับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ อยู่

๒. ปัจจุบันมีหมู่บ้านทั่วประเทศไทย จำนวน ๗๔,๙๖๕ หมู่บ้าน ในจำนวนนี้มีคณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวน ๗๔,๖๕๖ หมู่บ้าน ดังนั้น หากมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกภารกิจของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) จะคิดเป็นวงเงินงบประมาณจำนวนมากและอาจกระทบ

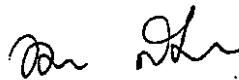
ภาพรวม...

ภาพรวมวงเงินงบประมาณรายจ่ายของประเทศได้ จึงเห็นควรให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการหมู่บ้าน ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๓. ปัจจุบันได้มีการส่งเสริมและพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนมีองค์กรปกครองท้องถิ่นครอบคลุมครบทุกพื้นที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้นมา จึงทำให้พื้นที่การดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) อาจมีความทับซ้อนกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ดังนั้น การจะปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ควรต้องพิจารณาในส่วนของอำนาจหน้าที่ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ควรเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้ง รวมทั้งควรจัดทำแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกันของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ เกิดความประหยัด และคุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้จ่ายไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑