

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๓.๑/๔๗๗



ส.ค.	43
ว.ร.	๒๕๖๐
ว.ร.	๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส23077 ๔๖๓

รับที่ : ๕2183/60 ๔๖๓

วันที่ : 15 ก.พ. 60 เวลา : 15:03

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๙๕๘๓ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

๓. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๒๑๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่ คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้ กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง และให้เทียบเคียงกับหน่วยงานของรัฐทั้งระบบด้วย และให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ในระหว่างที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการดำเนินการดังกล่าว หาก สลค. ได้รับเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการขอปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ให้ สลค. ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการต่อไป

/๑.๑.๒ คนร. ...

๑.๑.๒ คนร. ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (แนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ) โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจและให้เทียบเคียงกับหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ด้วย และให้นำเสนอ คนร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๑.๓ สลค. ได้มีหนังสือส่งเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ให้กระทรวงการคลังพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

(๑) หนังสือ สลค. ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๗๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุด ของระดับหรือตำแหน่ง

(๒) หนังสือ สลค. ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๓๐๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุงการจ่ายโบนัสพนักงานการไฟฟ้านครหลวง

๑.๑.๔ สลค. ได้มีหนังสือ ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ก) ๔๒๘๓๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ ที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ มีมติเห็นควรให้ชะลอการพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เกี่ยวกับมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจ รวม ๓ ฉบับ ไว้ก่อน เพื่อรอผลการพิจารณา ของ คนร. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลการกำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ในภาพรวม โดยเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานประมาณ งบประมาณฯ และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เพื่อระดมความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างแนวทาง กำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามที่ คนร. มอบหมาย โดยได้เสนอผลการดำเนินการดังกล่าวในการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐

๑.๒.๒ คนร. ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเร่งรัด ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อบอกหมาย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอความเห็นในเรื่องการปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ต่อ ค.นร. เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งต่อมา ค.นร. ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามความเห็นของกระทรวงการคลังแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับมติ ค.นร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติ ค.นร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ กระทรวงการคลังเร่งรัดดำเนินการนำเสนอแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ต่อคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามนัย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อบอกหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทาง กำหนดหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าว จึงเห็นสมควรให้มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามผลการประชุม ค.นร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ โดยเร็วต่อไป

๔. สำคัญ ข้อยเท็จจริงและข้อกฎหมาย

บุคลากรของรัฐวิสาหกิจแบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ พนักงานรัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารสูงสุด ของรัฐวิสาหกิจ และกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยการจ่ายค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ กรณีพนักงานรัฐวิสาหกิจ

๔.๑.๑ พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้ค่าตอบแทน สวัสดิการ หรือประโยชน์อื่น ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ อันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงาน เป็นการกำหนด สภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน และต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจ สัมพันธ์ ซึ่งเป็นคณะกรรมการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงาน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการ กำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เห็นชอบเรื่อง การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทน ที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดกลุ่มรัฐวิสาหกิจออกเป็น ๖ กลุ่ม ได้แก่ รัฐวิสาหกิจประเภทที่จัดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจ ประเภทที่จัดสรรโบนัสให้พนักงานได้เมื่อมีกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสเนื่องจากมีกำไรจากการดำเนินงาน รัฐวิสาหกิจที่จัดสรรโบนัสให้พนักงานได้เมื่อมีผลการประเมินสูงกว่าเป้าหมาย รัฐวิสาหกิจประเภทที่มี วัตถุประสงค์ในการให้การส่งเสริมกิจกรรมด้านต่างๆ โดยไม่มุ่งผลกำไร และดำเนินการโดยได้รับเงินอุดหนุน จากงบประมาณแผ่นดินเป็นหลัก รัฐวิสาหกิจประเภทจ่ายโบนัสพนักงานคงที่ และรัฐวิสาหกิจประเภทที่ใช้ ระบบแรงจูงใจด้านโบนัสพนักงานที่มีลักษณะเฉพาะ

๔.๒ กรณีผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้บริหารเข้ามาปฏิบัติงานในรูปแบบของสัญญาจ้าง โดยการกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีหลักเกณฑ์การพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการจ่ายผลตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดตามสัญญาจ้าง และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง การผ่อนคลายหลักเกณฑ์และแนวทางการจ่ายผลตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ สคร. อยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อปรับปรุงแนวทางการพิจารณากำหนดค่าตอบแทนดังกล่าวให้มีความเหมาะสมมากขึ้น และเมื่อได้ดำเนินการแล้วเสร็จ จะได้นำเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อนำแนวทางดังกล่าวไปใช้บังคับโดยเร็วต่อไป

๔.๓ กรณีกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๔.๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เห็นชอบเรื่อง อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยพิจารณาจัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจจากการประเมินค่างานของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก และเห็นชอบเรื่อง การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดกลุ่มรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ระบบแรงจูงใจที่สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินงานและรูปแบบระบบแรงจูงใจที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภท

๔.๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานผลการประชุม คนร. รับทราบและเห็นชอบตามที่ คนร. เสนอ โดยข้อ ๔.๘ ให้ยกเลิกสิทธิประโยชน์ในรูปแบบผลิตภัณฑ์หรือบริการของรัฐวิสาหกิจและสิทธิประโยชน์พิเศษต่างๆ ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายและวงเงินที่ชัดเจนสำหรับสิทธิประโยชน์อื่น โดยต้องพิจารณาให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น

๔.๓.๓ สคร. ได้รับการประสานงานจากรัฐวิสาหกิจจำนวนหนึ่งว่า ประสงค์จะจัดทำประกันความรับผิดให้กับกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ (Directors and Officers Liability Insurance) เพื่อคุ้มครองการทำหน้าที่ให้กับกรรมการของรัฐวิสาหกิจที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต ประกอบกับสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (Thai Institute of Directors : IOD) ได้ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับการจัดทำประกันความรับผิดให้กับกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ (Directors and Officers Liability Insurance) ปรากฏว่า การจัดทำประกันความรับผิดในลักษณะดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมให้กรรมการสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเนื่องจากการทำประกันความรับผิดจะเป็นการคุ้มครองการทำหน้าที่ของกรรมการมิให้ต้องได้รับผลกระทบจากการฟ้องร้องหรือเรียกค่าเสียหายจากการดำเนินการไปตามอำนาจ อย่างไรก็ตาม ความคุ้มครองความเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งมีสภาพบังคับครอบคลุมเฉพาะรัฐวิสาหกิจประเภทที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาที่ไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจอีกจำนวนหนึ่งที่มีสถานะเป็นบริษัทและรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

โดยกฎหมายดังกล่าวกำหนดความคุ้มครองอย่างจำกัดเพียงเฉพาะมิให้ผู้เสียหายที่ถูกกระทำละเมิดสามารถฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายโดยตรงจากเจ้าหน้าที่ได้ โดยจะต้องฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายได้จากหน่วยงานของรัฐแทน ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ไปโดยมิได้จงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง นอกจากนี้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐถูกฟ้องร้องเป็นคดี เจ้าหน้าที่ของรัฐจะยังได้รับความช่วยเหลือในการดำเนินการทางคดีจากสำนักงานอัยการสูงสุดด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. แนวนโยบายและข้อสั่งการที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอมาตรการการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจทั้งในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานและการปรับปรุงระบบการดำเนินงาน โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร รวมทั้งสิทธิประโยชน์ของผู้บริหาร พนักงาน และครอบครัว ทั้งในอดีตและปัจจุบัน นั้น การให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ สมควรให้พิจารณากำหนดเฉพาะสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานเท่าที่จำเป็น เช่น ค่ารักษาพยาบาล ซึ่งควรได้รับสิทธิเมื่อมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเท่านั้น และให้พิจารณายกเลิกสิทธิประโยชน์พิเศษอื่นๆ เช่น ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าโดยสารเครื่องบิน หรือการใช้บริการของรัฐวิสาหกิจอื่นๆ เป็นต้น

๖. ความเห็นของ คนร.

คนร. ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบตามความเห็นของกระทรวงการคลังในเรื่องแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ที่ได้ดำเนินการตามข้อ ๑.๒.๑ ดังนี้

๖.๑ มอบหมายให้กระทรวงแรงงานนำแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการตามนโยบายราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในกรณีพนักงานรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

(๑) คำตอบแทน ควรพิจารณาโดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑.๑) ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่างานของแต่ละตำแหน่ง

(๑.๒) การเปรียบเทียบคำตอบแทนของภาคแรงงานของอุตสาหกรรม (Industry Norm)

(๑.๓) สถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

(๑.๔) ผลกระทบด้านงบประมาณ

(๑.๕) ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ

(๒) สวัสดิการต่างๆ ควรพิจารณาดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอมาตรการการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจทั้งในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานและการปรับปรุงระบบการดำเนินงาน โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร รวมทั้งสิทธิประโยชน์ของผู้บริหาร พนักงาน และครอบครัว ทั้งในอดีตและปัจจุบัน นั้น การให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ สมควรให้พิจารณากำหนดเฉพาะสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานเท่าที่จำเป็น เช่น ค่ารักษาพยาบาล ซึ่งควรได้รับสิทธิเมื่อมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเท่านั้น และให้พิจารณายกเลิกสิทธิประโยชน์พิเศษอื่นๆ

/ทั้งนี้ ควรพิจารณา...

ทั้งนี้ ควรพิจารณาเรื่องสวัสดิการหรือประโยชน์อื่นของพนักงานรัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

- (๒.๑) ความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละตำแหน่งงาน
- (๒.๒) สถานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง
- (๒.๓) ผลกระทบต่อการงบประมาณ
- (๒.๔) ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ
- (๒.๕) ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้รับสิทธิตามสวัสดิการเดิม

ที่มีอยู่แล้ว

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) กรณีผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ ควรพิจารณาให้เป็นไปตามระบบสัญญาจ้างตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป จนกว่าจะได้นำเสนอการปรับปรุงการพิจารณากำหนดค่าตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางของผลการศึกษาของ สคร. กระทรวงการคลัง ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๒) กรณีกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรพิจารณากำหนดนโยบายให้รัฐวิสาหกิจสามารถจัดทำประกันความรับผิดประเภท D&O Liability Insurance เพื่อคุ้มครองการปฏิบัติงานของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ สำหรับความสูญเสียหรือค่าเสียหายทางการเงินอันเนื่องมาจากการละเมิด หรือการกระทำผิดที่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายที่นอกเหนือจากความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้ เท่าที่จำเป็น

โดยรัฐวิสาหกิจอาจพิจารณาจัดทำระเบียบหรือข้อบังคับภายในให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้นเพื่อคุ้มครองการทำหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ด้วย ทั้งนี้ การทำประกันหรือการออกระเบียบข้อบังคับภายใน ต้องไม่เป็นการคุ้มครองการที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ฟ้องคดีกับกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยตรง

(๓) กรณีพนักงานรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกลุ่มประเภทจ่ายโบนัสพนักงานคงที่ดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสให้เชื่อมโยงกับผลการดำเนินงานตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ ในระหว่างดำเนินการดังกล่าว ให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ ไปพลางก่อน จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะได้ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงระบบแรงจูงใจของรัฐวิสาหกิจต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อบอกหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ต่อไป

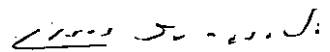
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอความเห็นในเรื่องการปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ต่อ คนร. เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่ง คนร. ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามความเห็นของกระทรวงการคลังแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ตามความเห็นของ คนร. ในข้อ ๖ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำหรับเรื่องเกี่ยวกับการขอปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังได้รับในระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นสมควรให้กระทรวงการคลังส่งเรื่องดังกล่าวให้ สลค. เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๔ ๘๕๕๗

E - mail: yosawadee_k@sepo.go.th