

คณที่๑๓

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๖๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23190 ส.ม. ก.ล.๐๖
วันที่ : ๐2632/60 ก.น.ร.
วันที่ : 24 ก.พ. 60 เวลา : 15:22

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๙.๒/๓๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

โดยที่สหภาพยุโรปได้มีประกาศเตือนให้ประเทศไทยจัดให้มีมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการกระทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย เรื่องเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ การกำหนดให้เจ้าของเรือต้องชำระเงินเพิ่มกรณีการขอใบอนุญาตใช้เรือเมื่อเรือสิ้นอายุ บทกำหนดโทษกรณีใช้เรือโดยไม่ได้รับใบอนุญาตใช้เรือ บทบัญญัติเรื่องการงดใช้เรือ และบทกำหนดโทษสำหรับผู้ใช้เรือในระหว่างแจ้งงดใช้เรือ บทบัญญัติให้เจ้าท่ามีอำนาจปฏิเสธเรือที่จะเข้ามาในน่านน้ำไทยหรือน่านน้ำที่อยู่ภายใต้สิทธิอธิปไตยของประเทศไทยกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นเรือไม่มีสัญชาติหรือแสดงสัญชาติอันเป็นเท็จ หรือเรือที่มีองค์การระหว่างประเทศกำหนดให้เป็นเรือที่ฝ่าฝืนกฎหมาย บทบัญญัติห้ามเรือเดินทะเลที่ไม่มีสัญชาติหรือแสดงสัญชาติอันเป็นเท็จหรือแสดงสัญชาติตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไปเข้ามาในน่านน้ำไทยหรือน่านน้ำที่อยู่ภายใต้สิทธิอธิปไตยของประเทศไทย รวมถึงอำนาจในการเปรียบเทียบปรับ ทั้งนี้เพื่อให้มาตรการในการกำกับดูแลเรื่องการใช้เรือมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างพระราชกำหนดต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่ง...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง .

เพื่อเป็นมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการกระทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) ตามที่ สหภาพยุโรปได้มีประกาศเดือน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. มีการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๕๔๑ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติรายการที่ต้องกำหนดไว้ในสมุดทะเบียนเรือไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๒) เพิ่มเติมบทบัญญัติสำหรับนายทะเบียนเรือให้มีอำนาจในการจดจดทะเบียนเรือไทย สำหรับการประมง หรือเรืออื่นเป็นการชั่วคราว และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรับจดทะเบียนเรือไทยสำหรับการประมงหรือเรืออื่นเป็นการเฉพาะได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑)

(๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติสำหรับนายทะเบียนเรือให้มีอำนาจในการออกคำสั่งเพิกถอนทะเบียนเรือไทย จำหน่ายทะเบียนเรือออกจากสมุดทะเบียน (เพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

(๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองเรือที่ถูกถอนทะเบียนต้องปฏิบัติ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๓)

(๕) เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่ส่งคืนใบทะเบียนเรือภายในระยะเวลาที่กำหนดกรณีนายทะเบียนเรือไทยมีคำสั่งเพิกถอนทะเบียนเรือ (เพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๒)

(๖) เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือคำสั่งของเจ้าท่ากรณีนายทะเบียนเรือไทยมีคำสั่งเพิกถอนทะเบียนเรือ (เพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๓)

(๗) เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนเคลื่อนย้ายเรือจากจุดจอดเรือตามที่แจ้งปลดเรือถอน ทำลายเครื่องมือติดตรงพังงาเรือ หรือเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ (เพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๔)

๔.๒ ร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. มีการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖ , พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๕๗๗ และพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๕๘๑ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้เจ้าท่ามีอำนาจปฏิเสธเรือที่จะเข้ามาในน่านน้ำไทยหรือน่านน้ำที่อยู่ภายใต้สิทธิอธิปไตยของประเทศไทยกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นเรือไม่มีสัญชาติหรือแสดงสัญชาติอันเป็นเท็จ หรือแสดงสัญชาติตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไป หรือเรือที่องค์การระหว่างประเทศกำหนดให้เป็นเรือที่ฝ่าฝืนกฎหมาย (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖)

(๒) เพิ่มเติมบทบัญญัติห้ามเรือเดินทะเลที่ไม่มีสัญชาติหรือแสดงสัญชาติอันเป็นเท็จหรือแสดงสัญชาติตั้งแต่สองสัญชาติขึ้นไปเข้ามาในน่านน้ำไทย หรือน่านน้ำภายใต้สิทธิอธิปไตยของประเทศไทย และให้มีอำนาจในการดำเนินการกับเรือที่ฝ่าฝืนเข้ามา และบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืน (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗/๒ และ มาตรา ๑๗/๓ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖)

(๓) เพิ่มเติม...

(๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้ผู้ที่ใช้เรือหรือผู้ที่จะเดินเรือเข้ามาในน่านน้ำไทยต้องติดตั้งระบบสำแดงตัวเรือและระบบสื่อสารตามที่เจ้าท่าประกาศกำหนด และบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืน (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖)

(๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้นายเรือสำหรับเรือกำปั่นตามประเภทและขนาดที่เจ้าท่าประกาศกำหนดในการเดินเรือในน่านน้ำไทยและบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑ และมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖)

(๕) เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการงดใช้เรือ และบทกำหนดโทษสำหรับกรณีผู้ใช้เรือในระหว่างแจ้งงดใช้เรือ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๔๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖)

(๖) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้เจ้าท่ามีอำนาจยึด เพิกถอน หรือเรียกคืนประกาศนียบัตรที่ออกให้สำหรับคนประจำเรือตามกฎหมายการเดินเรือในน่านน้ำไทย (เพิ่มเติมมาตรา ๒๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการเปรียบเทียบปรับให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องอายุใบอนุญาตใช้เรือ และกำหนดเงินเพิ่มกรณีการต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือหลังจากใบอนุญาตใช้เรือสิ้นอายุ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๔๘๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนใช้เรือโดยไม่ได้รับใบอนุญาตใช้เรือหรือใช้เรือที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือใช้ผิดไปจากเขตหรือตำบลการเดินเรือที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตใช้เรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๔๘๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๕. ผลกระทบ

- (๑) เจ้าของเรือไม่สามารถขอจดทะเบียนเรือได้หากมีประกาศงดการจดทะเบียนเรือไทย
- (๒) เรือที่จดทะเบียนเรือไทยแล้วอาจถูกเพิกถอนทะเบียนเรือได้ในบางกรณี
- (๓) เจ้าของหรือผู้ครอบครองเรือไทยที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือต้องส่งใบทะเบียนเรือคืนแก่นายทะเบียนเรือและต้องปฏิบัติตามอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนด

(๔) เจ้าของเรือต้องขอรับใบอนุญาตใช้เรือก่อนใช้เรือและก่อนที่ใบอนุญาตใช้เรือฉบับเดิมสิ้นอายุ

(๕) เจ้าของเรือต้องแจ้งงดใช้เรือหากไม่ประสงค์จะใช้เรือในช่วงเวลาใด ห้ามนำเรือไร้สัญชาติหรือเรือที่ฝ่าฝืนกฎหมายเข้ามาในน่านน้ำไทย หากฝ่าฝืนจะมีโทษ และต้องปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าท่า

(๖) ห้ามนำเรือไร้สัญชาติหรือเรือที่กระทำผิดกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร

(๗) เจ้าของเรือต้องติดตั้งระบบสำแดงตัวเรือและระบบสื่อสารตามที่เจ้าท่าประกาศกำหนด

(๘) เรือที่เดินในน่านน้ำไทย นายเรือต้องแจ้งและรายงานต่อเจ้าท่าตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เจ้าท่าประกาศกำหนด

(๔) คนประจำเรือที่กระทำผิดต้องโทษจำคุกอาจถูกยึดใบประกาศนียบัตรและใบอนุญาต

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

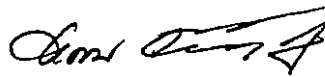
กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อเป็นมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการกระทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) จึงเห็นสมควรเสนอร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชกำหนดเรือไทย พ.ศ. และร่างพระราชกำหนดการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖