



ที่ กค ๑๐๐๖/๓๑๗

๕.4 ๗๐	
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่ ๒๒๕๕
วันที่ ๖ ก.พ. ๒๕๖๐	ใน ๖. ๑๘.๐๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. แผนจัดทำกฎหมายลำดับรองร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.ก. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ) ได้กำหนดว่า “การบริหารสินทรัพย์” หมายถึง (๑) การรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน หรือสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกกระทำการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ เพื่อนำมาบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป และ (๒) การรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน หรือสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกกระทำการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้เสนอขอแก้ไข พ.ร.ก. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ เพื่อขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ในด้านธรรมาภิบาลเพิ่มเติม

๒.๒ โดยที่มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้รวมถึงการเสนอร่างพระราชบัญญัติ และร่างพระราชกำหนด ดังนั้น การเสนอขอแก้ไข พ.ร.ก. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมาย เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาออกเป็นกฎหมายเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓. สารสำคัญของร่าง พ.ร.บ. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ

๓.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ก. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ ขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์

(๑) ให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้ครอบคลุมถึง ๑) หน่วยงานของรัฐ และ ๒) นิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจทางการเงิน แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับการรับโอนสินทรัพย์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงเห็นควรให้การรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของบริษัทบริหารสินทรัพย์อยู่ภายใต้การกำกับตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กล่าวคือ ไม่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่าง ๆ รวมทั้งไม่ได้สิทธิตามที่กำหนดในมาตรา ๗ (การสวมสิทธิเป็นคู่ความในคดีที่อยู่ในชั้นศาล) และมาตรา ๑๐ (การเรียกเก็บดอกเบี้ยจากลูกหนี้ได้ไม่เกินอัตราดอกเบี้ยตามสัญญาเดิม)

(๒) ให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถทำงานเป็นที่ปรึกษาในงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารสินทรัพย์ได้ เช่น การเป็นที่ปรึกษาด้านการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการไกล่เกลี่ยหนี้ เป็นต้น

๓.๑.๒ กำหนดให้มีการกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาลเพิ่มเติม

ให้มีการกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาลเพิ่มเติมใน พ.ร.ก. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ โดยให้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การกำกับดูแลไว้ใน พ.ร.ก. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ เพื่อให้ ธปท. สามารถออกประกาศกำหนดในรายละเอียดต่อไป

๓.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันพบว่า นอกจากกรณีที่สถาบันการเงินมีการถือครองสินทรัพย์ด้วยคุณภาพแล้ว หน่วยงานของรัฐบางแห่งอาจมีสินทรัพย์ที่ได้มาจากการยึดหรืออายัด และผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินอาจมีสินทรัพย์ที่คาดว่าจะไม่ได้รับชำระหนี้คืนเต็มจำนวนด้วย การที่หน่วยงานของรัฐหรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินข้างต้นต้องถือครองและบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวเอง อาจทำให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินไม่ได้รับประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าวอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ เนื่องจากภาคครัวเรือนไทยมีปัญหานี้เพิ่มขึ้น เพื่อให้มีหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพและมีความสามารถในการให้คำปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และไกล่เกลี่ยหนี้ที่ลูกหนี้มีอยู่กับสถาบันการเงินหรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน รวมถึงการติดตามทวงถามหนี้และรับชำระหนี้ที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการเป็นที่ปรึกษาดังกล่าว อันจะช่วยแก้ไขปัญหานี้ภาคครัวเรือนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อส่งเสริมให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีการดำเนินงานที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๓ สาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ

๓.๓.๑ การขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจ

(๑) ปรับปรุงบทนิยาม “การบริหารสินทรัพย์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และ มาตรา ๔/๑ วรรคหนึ่ง) เพื่อให้รวมถึง

(๑.๑) การรับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหารสินทรัพย์ที่ได้มาจากการยึด หรืออายัดของหน่วยงานของรัฐ และสินทรัพย์ที่คาดว่าจะได้รับชำระคืนเต็มจำนวนของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน

(๑.๒) การรับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และไกล่เกลี่ยหนี้ที่ลูกหนี้มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน รวมถึงการติดตามทวงถามหนี้ และรับชำระหนี้ที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเป็นที่ปรึกษาดังกล่าว

ทั้งนี้ บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จะประกอบธุรกิจดังกล่าวข้างต้นต้อง ขออนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยก่อนดำเนินการ

(๒) เพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน” ให้หมายความรวมถึง ผู้ประกอบธุรกิจบัตรเครดิต ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ (Personal Loan) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (Nano Finance) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (Pico Finance) และผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อและให้เช่าแบบสลิซซิง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓)

(๓) กำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ สามารถดำเนินงานที่มีลักษณะเป็น การประกอบธุรกิจเช่นเดียวกับผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน โดยไม่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้การโอนสินทรัพย์ที่ได้มาจากการยึดหรืออายัดของหน่วยงานของรัฐ และการโอนสินทรัพย์ที่คาดว่าจะไม่ได้รับชำระหนี้คืนเต็มจำนวนของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินไปให้ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไม่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากร (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

(๕) กำหนดให้การโอนสินทรัพย์ที่คาดว่าจะไม่ได้รับชำระหนี้คืนเต็มจำนวนของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินไปให้บริษัทบริหารสินทรัพย์นั้น บริษัทบริหารสินทรัพย์ไม่อาจสวมสิทธิเป็นคู่ความ ในคดีที่อยู่ในชั้นศาล และไม่อาจเรียกเก็บดอกเบี้ยจากลูกหนี้ตามสัญญาเดิมได้ รวมทั้งจะต้องบอกกล่าวการโอนสิทธิ เรียกร้องไปยังลูกหนี้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๓.๓.๒ การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล

(๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้มีอำนาจ ในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ (เพิ่มมาตรา ๔/๒)

(๒) เพิ่มเติมนิยาม “ผู้มีอำนาจในการจัดการ” โดยอ้างอิงหลักการกำกับดูแล ด้านธรรมาภิบาลของบริษัทที่ประกอบธุรกิจทางการเงินภายใต้การกำกับที่มีใช่สถาบันการเงิน (Non Bank) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) เพิ่มบทกำหนดโทษกรณีที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

(๔) เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จดทะเบียนก่อนที่ ร่าง พ.ร.บ. บริษัทบริหารสินทรัพย์ฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งมีกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้าม เพื่อให้มีระยะเวลาในการดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๑๑)

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

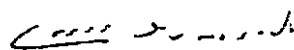
การขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ในครั้งนี้จะทำให้ภาครัฐที่ถือครองสินทรัพย์ด้วยคุณภาพอยู่สามารถได้รับประโยชน์จากทรัพย์สินดังกล่าวได้โดยไม่ต้องบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพดังกล่าวด้วยตนเอง เนื่องจากไม่มีความชำนาญ อีกทั้งการที่บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ที่คาดว่าจะไม่ได้รับชำระหนี้คืนเต็มจำนวนจากผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน จะทำให้ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินมีช่องทางการจำหน่ายสินทรัพย์ดังกล่าวได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ เป็นการใช้ประโยชน์จากประสบการณ์และความชำนาญของบุคลากรของบริษัทบริหารสินทรัพย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วย

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และแผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ) รวมทั้งตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาออกเป็นกฎหมายบังคับใช้ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๗