

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๕๕๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗/๕๖
๗ ส.ค. ๒๕๖๐ ๘๗๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ส.ค. ๒๕๖๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ส) ๕๙๗๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรในเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. ใหม่) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เสนอ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่ขัดข้องกับหลักการที่ สคก. เสนอที่จะกำหนดมาตรการการกำกับดูแลสหกรณ์เพิ่มเติม เนื่องจากระบบสหกรณ์ถือเป็นตัวกลางทางการเงินที่มีความสำคัญเป็นอันดับที่ ๓ ในระบบสถาบันการเงินรองจากธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒.๕๕ ล้านล้านบาท และมีอัตราการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วโดยเฉพาะช่วง ๕ ปีย้อนหลัง (ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘) และการเติบโตนั้นกระจุกตัวอยู่ที่สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม วิกฤตการณ์ทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นเหตุให้กระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. ใหม่ ดังนี้

๑. ควรให้มีการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นมาตรฐานเดียวกัน เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์สามารถรับสมาชิกสมทบ จึงทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์สามารถให้บริการทางการเงิน โดยเฉพาะการรับฝากเงินจากบุคคลที่มีได้ประกอบอาชีพหรืออยู่ภายใต้สังกัดองค์กรที่สหกรณ์ออมทรัพย์ตั้งอยู่ เช่นเดียวกับสหกรณ์เครดิตยูเนียน ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดมาตรการการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินการทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์เช่นเดียวกับสหกรณ์เครดิตยูเนียน

๒. สำหรับหน่วยงานที่จะทำหน้าที่กำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนนั้น เห็นว่าในระยะแรกควรเป็นหน่วยงานที่สามารถนำแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอในหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๒๓๖๑ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มาพิจารณาปรับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในระยะยาว เห็นควรให้จัดตั้งองค์กรอิสระเป็นหน่วยงานกำกับดูแลและตรวจสอบการประกอบธุรกิจการเงินภาคประชาชนในระดับฐานราก โดยมีหน้าที่กำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียน และองค์กรการเงินชุมชน รวมทั้งอาจขยายขอบเขตองค์กรดังกล่าวให้สามารถกำกับดูแลธุรกิจอื่น ๆ ที่ปัจจุบันยังไม่มีผู้กำกับดูแลเป็นการเฉพาะ เช่น ธุรกิจเช่าซื้อและสินเชื่อธุรกิจแฟคตอริง เป็นต้น

๓. ควรมีการบูรณาการการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากมีหลายหน่วยงานได้เสนอแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในประเด็นที่เกี่ยวข้องกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๙ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖