



# ด่วนที่สุด

ธนาคารแห่งประเทศไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส23088  
วันที่ : ๒๒๖๒/๖๐  
วันที่ : ๐๑ มี.ค. ๖๐ เวลา : 10:05

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธปท.ผกม.(๐๒) 342 /256๐ เรื่อง ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 5976 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติฯ) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวแล้ว เห็นว่ายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันได้อย่างเบ็ดเสร็จ กล่าวคือ สหกรณ์บางแห่งมีการดำเนินธุรกิจที่นอกเหนือจากปรัชญาของสหกรณ์และเป็นแหล่งสะสมความเปราะบางของระบบการเงิน จึงควรปรับปรุงกรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความมั่นคง การกำกับดูแลความเสี่ยง กระบวนการกำกับดูแลและตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพรัดกุมและทันต่อเหตุการณ์ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดประสิทธิผล โดยเฉพาะสหกรณ์ที่ทำธุรกิจทางการเงิน เพื่อให้การประกอบธุรกิจสอดคล้องกับปรัชญาสหกรณ์ และเป็นที่พึ่งทางการเงินให้กับสมาชิกได้อย่างแท้จริง โดยมีข้อสังเกตดังนี้

1. การแก้ไขกฎหมายต้องกำหนดให้มีองค์กรที่มีหน้าที่และอำนาจเป็นการเฉพาะในการกำกับดูแลและตรวจสอบสหกรณ์ โดยองค์กรดังกล่าวควรมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสหกรณ์ทั้งกระบวนการอย่างสมบูรณ์ เช่น การจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของสหกรณ์ การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินงานของสหกรณ์ การตรวจสอบสหกรณ์ การแก้ไขฐานะและการดำเนินงานของสหกรณ์ และบทลงโทษ เพื่อให้สามารถติดตามฐานะการดำเนินงานของสหกรณ์และความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง ดูแลสมาชิกผู้ใช้บริการทางการเงิน ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายให้สามารถลงโทษสหกรณ์และผู้บริหารสหกรณ์ที่กระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. การกำหนดให้ ธปท. เป็นผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลสหกรณ์ซึ่งประกอบธุรกิจเงินทุนตามร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว อาจมีความไม่เหมาะสมเนื่องจากในปัจจุบันสหกรณ์มีจำนวนมากและกระจายอยู่ทั่วประเทศ ซึ่ง ธปท. ไม่สามารถทำหน้าที่กำกับดูแลสหกรณ์ข้างต้นได้อย่างทั่วถึงและเกิดประสิทธิภาพได้ นอกจากนี้ อาจมีผลกระทบต่อการทำหน้าที่หลักของ ธปท. ในการรักษาเสถียรภาพราคาและการกำกับดูแลสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งมีขนาดสินทรัพย์ที่มีความสำคัญต่อความเสี่ยงเชิงระบบมาก ดังนั้น การกำหนดให้จัดตั้งองค์กรที่มีหน้าที่เฉพาะในการกำกับดูแลสหกรณ์ เช่นเดียวกับที่กระทรวงการคลังทำหน้าที่กำกับดูแลผู้ประกอบการการเงินขนาดเล็กหรือเฉพาะกลุ่มและสถาบันการเงินภาคประชาชน นั้น น่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

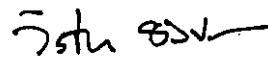
วิสัยทัศน์ เป็นองค์กรที่มองไกล มีหลักการ และร่วมมือ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย

www.bot.or.th

ตลอดจนการพัฒนากระบวนข้อมูล เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการกำกับตรวจสอบและการติดตามฐานะการดำเนินงานของสหกรณ์ ซึ่ง ธปท. ยินดีที่จะให้ความร่วมมือและสนับสนุนด้านวิชาการ และการฝึกอบรมบุคลากรตามที่ได้ร้องขอด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิโร ไท สันติประภาพ)  
ผู้ว่าการ

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ 0 2283 5766

โทรสาร 0 2283 6495