



ที่ นร ๐๙๐๔/๒๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้
(๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้
(๔) คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
(๕) ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โดยที่ปัจจุบันบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจบางฉบับกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหรือคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ และส่งผลกระทบต่อการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจนั้น แม้ขณะนี้จะมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ กำหนดให้งดการบังคับใช้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารของ

รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารนั้น มีอำนาจหน้าที่ของ
ผู้บริหารในฐานะกรรมการ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้วก็ตาม แต่แนวทางดังกล่าวมิได้เป็นการแก้ไข
ปัญหาที่ถาวร

คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เมื่อครั้งที่อนุมติหลักการ
ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มอบหมายให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ
ผู้อำนวยการ โดยไม่มีบทบัญญัติยกเว้นเรื่องการทำหน้าที่กรรมการ เพื่อให้สามารถเข้าประชุม
คณะกรรมการและปฏิบัติหน้าที่ได้โดยไม่กระทบต่อองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการ
ประกอบกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มอบหมายให้ดำเนินการตรวจสอบคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ยังมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน เพื่อเสนอให้มีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อรัฐธรรมนูญฉบับผ่านประชามติมีผลใช้บังคับแล้ว ซึ่งคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาข้อขัดข้องนี้และเห็นสมควรที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างถาวร
โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นกฎหมายกลางที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง โดยได้รับฟังความเห็นของ
กระทรวงการคลังประกอบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขปัญหาให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของ
รัฐวิสาหกิจโดยไม่มีบทบัญญัติยกเว้นเรื่องการทำหน้าที่กรรมการ เพื่อให้ผู้รักษาการแทนสามารถเข้าประชุม
คณะกรรมการและปฏิบัติหน้าที่ได้โดยไม่กระทบต่อองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจบางฉบับมีบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้
ผู้รักษาการแทนผู้บริหารรัฐวิสาหกิจปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการ ทำให้ผู้รักษาการแทนไม่อาจเข้าร่วมประชุม
คณะกรรมการได้ อันส่งผลกระทบต่อการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจที่ต้องหยุดชะงักไปในระหว่างที่ไม่มี
ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ จึงสมควรมีกฎหมายกลางขึ้นใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่งโดยเร่งด่วน
เพื่อมิให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

๔. สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทน
ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมาย
จัดตั้งรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของ
ผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย และในกรณีที่กฎหมายจัดตั้ง
รัฐวิสาหกิจใดมีบทบัญญัติห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของ

รัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ให้บทบัญญัตินี้เป็นอันใช้บังคับมิได้ (ร่างมาตรา ๓)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๓.๒/๑๖๑๔๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ มีความเห็นเกี่ยวกับร่างฯ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๕.๑ ร่างมาตรา ๘ ณ ไม่มีการกำหนดเรื่องผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนไม่มีข้อห้ามการแต่งตั้งบุคคลภายนอกองค์กรรัฐวิสาหกิจซึ่งอาจมีส่วนได้เสียเข้ามาบริหารรัฐวิสาหกิจได้ โดยให้มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งไม่กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดค่าตอบแทนการทำหน้าที่ของผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความชัดเจนในการดำเนินงานและกระทบต่อรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ หากมีการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม

๕.๒ การที่มาตรา ๘ จัดว่า แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจตั้งคณะกรรมการสรรหาขึ้นเพื่อสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดระยะเวลาเร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้บริหารเดิมพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้บริหารแต่ละแห่งโดยเร็วที่สุด การแก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ แม้จะมีวัตถุประสงค์เป็นการลดข้อจำกัดหรืออุปสรรคในการทำหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจที่ตำแหน่งผู้บริหารว่างลงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ก็ตาม แต่อาจทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการจัดให้มีการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมเข้ามาทำสัญญาจ้างเพื่อบริหารรัฐวิสาหกิจในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจได้

สำหรับความเห็นของกระทรวงการคลังนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ความเห็นดังกล่าวเกิดจากปัญหาการดำเนินการที่ขาดความชัดเจนและสะสมมาเป็นเวลานาน ซึ่งเป็นคนละวัตถุประสงค์กับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเรื่องการปฏิบัติหน้าที่กรรมการของผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดรองรับหลักการในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้เป็นกฎหมาย อย่างไรก็ดี หากกระทรวงการคลังเห็นว่าปัญหาดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการแก้ไข ก็อาจเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติหลักการไปในคราวเดียวกันได้

๖. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย พร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) - (๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๗ (นางอัญชลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th