

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ ๐๒๙๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส23027 กษ  
รับที่ : ส1859/60 ฎ. 1 ๐๖๑  
วันที่ : 08 ก.พ. 60 เวลา : 10:30

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

พ/ กุมภาพันธุ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นร ๐๕๐๓/๓๙๗๘๙ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นร ๐๕๐๓/๘๓๑๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙

- |                                                                                                            |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี                                        | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๒. ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....                                                      | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ กับร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๔. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย                                                                        | จำนวน ๑๒๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๗๘๙ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... แจ้งมติคณะรัฐมนตรีครั้งประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งลงมติว่า

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และส่งให้คณะกรรมการประสานงานนิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. มอบให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยสถานบริการเพื่อกำหนดการยกเว้นไม่ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานบริการกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

๑.๑.๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๘๓๑๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอสั่งเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

/แจ้งว่า...

แจ้งว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ

๒. มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

#### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่...) พ.ศ.... โดยได้มีการเชิญผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ) ร่วมประชุมเพื่อปรึกษา และพิจารณาแนวทางในการแก้ไขพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เพื่อให้สอดคล้องและไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับกฎหมายต่างๆ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือที่ได้มีการตราขึ้นมาใหม่ ซึ่งทั้งสองหน่วยงานเห็นพ้องให้แก้ไข มาตรา ๓ (๓) (ก) (ข) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(ก) สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(ข) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ หรือ

๑.๓.๒ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น โดยการเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยวิธีการ ดังนี้

(ก) จัดส่งร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และแบบสอบถามไปยังจังหวัดต่างๆ เพื่อให้จังหวัดแจ้งกลุ่มเป้าหมายอันประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ผู้ได้รับอนุญาตตั้งสถานบริการ และประชาชนทั่วไป ให้กรอกแบบสอบถามความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยมีผู้กรอกแบบสอบถามทั้งสิ้น ๑,๔๓๙ ราย มีผู้เห็นด้วยจำนวน ๑,๔๔๔ ราย และไม่เห็นด้วยจำนวน ๓๐ ราย

(ข) เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ ส่วนรักษาความสงบเรียบร้อย ๓ กรมการปกครอง ([multi.dopa.go.th/omd](http://multi.dopa.go.th/omd) ๓) เพื่อรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบออนไลน์

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ โดยข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... มีใจความว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บัญญัติขึ้นเพื่อความชัดเจนว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ กรณีกำหนดยกเว้นไม่ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานบริการกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยควรดำเนินให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ”

## **๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **๔.๑ ข้อเท็จจริง**

กระทรวงมหาดไทย เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยยกเลิกความใน (ก) และ (ข) ของมาตรา ๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(ก) สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(ข) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการ

เพื่อสุขภาพ หรือ

### **๔.๒ ข้อกฎหมาย**

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สถานบริการ” หมายความว่า สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้าดังต่อไปนี้

(๓) สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า เว้นแต่

(ก) สถานที่ซึ่งผู้บริการได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะหรือได้รับยกเว้นไม่ต้องขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทยประเภทการนวดไทยตามกฎหมายดังกล่าว หรือสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(ข) สถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวยที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องมีลักษณะของสถานที่ให้บริการหรือผู้ให้บริการเป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการ

กระทรวงมหาดไทยด้วย ประกาศดังกล่าวจะกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้นด้วยก็ได้ หรือ

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) กิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพโดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง เว้นแต่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลหรือการอาบน้ำ นวด หรืออบตัวที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๒) กิจการนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงาม เว้นแต่การนวดเพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมความงามในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล หรือในหน่วยบริการสาธารณสุขของหน่วยงานของรัฐ หรือการนวดที่เป็นการให้บริการในสถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัวตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๓) กิจการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

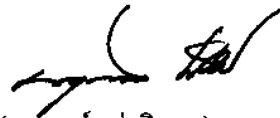
#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๕๙

E-mail dopa.srr.3@gmail.com