



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการในต่างประเทศชั่วคราว ณ สาธารณรัฐเกาหลี ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน พร้อมวิดิทัศน์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. วิดิทัศน์ เรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการในต่างประเทศชั่วคราว ณ สาธารณรัฐเกาหลี
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

๑. เรื่องเดิม

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะ ได้เดินทางไปราชการ ณ สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อร่วมประชุมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน รวมทั้งศึกษาดูงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน ได้แก่ องค์การความปลอดภัยและอาชีวอนามัยแห่งสาธารณรัฐเกาหลี (Korea Occupational Safety & Health Agency : KOSHA) และ Korea Job World รวมทั้งการประชุมในระดับอธิบดีกับสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี (HRDK) และ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเกาหลี ในระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเดินทางไปราชการในต่างประเทศชั่วคราว ณ สาธารณรัฐเกาหลี ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อร่วมประชุมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน รวมทั้งศึกษาดูงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านแรงงานได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว กระทรวงแรงงานจึงขอรายงานผลการเดินทางไปราชการในต่างประเทศชั่วคราวดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและการจ้างงานสาธารณรัฐเกาหลี สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ความร่วมมือด้านการจัดส่งแรงงานไทยทำงานในเกาหลี ภายใต้ระบบ EPS (Employment Permit System) ฝ่ายไทยเสนอขอเพิ่มโควตาการจ้างแรงงานไทย เพื่อจูงใจให้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลีอย่างถูกต้องตามกฎหมายเพิ่มมากขึ้น ได้รับคำชี้แจงจากฝ่ายเกาหลีว่า ปัจจุบันจำนวนโควตาที่สาธารณรัฐเกาหลีจัดสรรให้ทุกประเทศที่จัดส่งแรงงานในระบบ EPS ได้ลดลง เนื่องจากปัจจัยหลัก ๒ ประการคือ ความต้องการแรงงานลดลงและจำนวนแรงงานที่ลักลอบทำงานอย่างผิดกฎหมายมีเพิ่มขึ้น

๔.๑.๒ ความร่วมมือ...

๔.๑.๒ ความร่วมมือด้านความปลอดภัยในการทำงาน ฝ่ายไทยเสนอให้มีความร่วมมือทางด้านความปลอดภัยอย่างต่อเนื่อง และขอรับการสนับสนุนทางวิชาการในเรื่องที่เกี่ยวข้องด้านความปลอดภัยในการทำงาน ผลการหารือสรุปว่า ทั้ง ๒ ฝ่ายมีความเห็นสอดคล้องกันว่า ความร่วมมือในเรื่องดังกล่าวมีความสำคัญต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม โดยจะร่วมมือกันในการแลกเปลี่ยนข้อมูล องค์ความรู้ทางด้านวิชาการอย่างต่อเนื่อง

๔.๑.๓ ความร่วมมือด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน ฝ่ายเกาหลีแจ้งว่า พร้อมทั้งจะให้ความร่วมมือในการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อรองรับการพัฒนาสู่ Thailand 4.0 รวมทั้งจะให้การสนับสนุนการพัฒนาศูนย์ฝึกอบรมนานาชาติของไทย เพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาคอาเซียนให้เป็นแรงงานที่มีผลิตภาพสูง และรวมถึงการอบรมภาษาให้กับแรงงานไทยในระบบ EPS ด้วย

๔.๒ การเดินทางศึกษาดูงานของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะ

๔.๒.๑ การเดินทางศึกษาดูงาน ณ สถาบันความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน (Korea Occupational Safety & Health Agency : KOSHA) ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน และการจ้างงานสาธารณรัฐเกาหลี โดยมีภารกิจหลักในด้านการศึกษาวิจัย เกี่ยวกับความเสี่ยงและอาชีวอนามัยในการทำงาน การฝึกอบรม ให้ความรู้ และปลูกฝังอุปนิสัย เพื่อสร้างความปลอดภัยและความสุขในการทำงานของแรงงานในสาธารณรัฐเกาหลี

ในการศึกษาดูงานครั้งนี้ นอกจากจะได้มีการหารือเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างกระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และ KOSHA เพื่อแลกเปลี่ยนวิทยาการและประสบการณ์นำมาพัฒนาระบบความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงานของประเทศไทยแล้ว คณะได้มีโอกาสเยี่ยมชมศูนย์ฝึกอบรมการสาธิตความเสี่ยงด้านการปลอดภัยในการทำงาน (Central Regional Center) ซึ่งเป็นประโยชน์ในการสร้างระบบการฝึกอบรม และการเรียนรู้จากสภาพจริงในด้านดังกล่าวของกระทรวงแรงงาน

๔.๒.๒ การเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ Korea Job World กรุงโซล ซึ่งเป็นองค์กรสาธารณะภายใต้สังกัดกระทรวงแรงงานและการจ้างงานสาธารณรัฐเกาหลี มีหน้าที่สนับสนุนและสร้างแนวความคิดให้เยาวชนเกี่ยวกับการเลือกงานและอาชีพอย่างถูกต้อง ภายในอาคารประกอบด้วย หอฝึกประสบการณ์อาชีพของเด็ก หอฝึกประสบการณ์อาชีพของเยาวชน หอการแสดงอาชีพ และหอวางแผนอนาคต ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้แรงงานเกาหลีสามารถเลือกอาชีพได้อย่างเหมาะสมกับตนเอง

๔.๓ การประชุมระดับอธิบดี

๔.๓.๑ การประชุมระหว่างอธิบดีกรมการจัดหางานและคณะกับคณะผู้แทนสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี (HRDK) ได้ข้อสรุปดังนี้

(๑) การปรับปรุงการรับสมัครคนงาน เป็นระบบออนไลน์ HRDK แจ้งว่ามีบางประเทศที่ใช้ระบบดังกล่าวแล้ว แต่ระบบยังมีปัญหาบางประการ ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายจะจัดการหารือระหว่างเจ้าหน้าที่เทคนิค เพื่อพัฒนาระบบดังกล่าว

(๒) การหานายจ้างใหม่ให้แรงงานที่ถูกยกเลิกสัญญาจ้างก่อนเดินทางเป็นลำดับแรก HRDK แจ้งว่าได้ดำเนินการอยู่แล้วแต่อาจมีปัญหาคณสมบัติของแรงงานบางรายไม่สอดคล้องกับความต้องการของนายจ้างเช่นเป็นแรงงานหญิง อย่างไรก็ตามจะประชาสัมพันธ์ให้นายจ้าง จ้างแรงงานหญิงไทยเพิ่มขึ้น

(๓) การแก้ไข...

(๓) การแก้ไขปัญหาระงาานหลบหนีนายจ้าง โดยฝ่ายไทยเห็นว่า การคัดเลือกนายจ้างที่ดีจะช่วยป้องกันปัญหาได้ HRDK แจ้งว่า เกาหลีคัดกรองคุณสมบัติของนายจ้าง โดยไม่อนุญาตการจ้างแรงงานต่างชาติดกับนายจ้างที่มีปัญหาการจ่ายค่าจ้างและการละเมิดสิทธิมนุษยชน

(๔) การเพิ่มจำนวนห้องสอบภาษาเกาหลีด้วยระบบคอมพิวเตอร์ให้เพียงพอ กับจำนวนผู้สมัคร HRDK แจ้งว่า มีข้อจำกัดเรื่องบุคลากรเนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ HRDK ในไทยเพียง ๑ คน ทั้งนี้หากไม่มีปัญหาเรื่องบุคลากรและงบประมาณก็พร้อมที่จะเพิ่มห้องสอบในจังหวัดนครราชสีมาและลำปาง

(๕) ฝ่ายเกาหลีได้ขอหารือฝ่ายไทยในประเด็น ดังนี้

- การลดระยะเวลาการจัดส่ง ซึ่งปี ๒๕๕๙ ระยะเวลาการจัดส่งของไทยลดลงกว่าปี ๒๕๕๘ แต่ยังคงสูงกว่าค่าเฉลี่ยของทุกประเทศ หากสามารถลดระยะเวลาลงได้อีกแรงงานไทยจะได้รับการคัดเลือกจากนายจ้างเพิ่มขึ้น ฝ่ายไทยรับที่จะดำเนินการ

- การทำความเข้าใจเรื่องค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับประเทศของแรงงานที่ตรวจโรคไม่ผ่าน HRDK ขอให้เร่งรัดการพิจารณาเพื่อให้ลงนามร่วมกันได้โดยเร็ว ฝ่ายไทยรับที่จะดำเนินการ

๔.๓.๒ การประชุมระหว่างอธิบดีกรมการจัดหางานและคณะกับผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงยุติธรรม สาธารณรัฐเกาหลี

(๑) ฝ่ายไทยเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของไทยและเกาหลี มีมาตรการกวดขันป้องปราม เพื่อให้บริษัทท่องเที่ยวที่นำคนไทยเข้าเกาหลีร่วมรับผิดชอบ และสร้างหลักประกันว่า คนไทยที่เดินทางไปกับบริษัท จะเดินทางออกจากเกาหลีเมื่อสิ้นสุดโปรแกรมการท่องเที่ยว ซึ่งฝ่ายเกาหลีเห็นด้วยกับแนวทางดังกล่าว และชื่นชมแนวความคิดนี้ ทั้งนี้ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเกาหลีจะได้ประสานงานกับกระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวเกาหลี ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกหน่วยงานหนึ่ง หากได้ผลเป็นประการใดจะได้ประสานผ่านช่องทางการทูตต่อไป

(๒) ฝ่ายไทยได้นำเสนอถึงความเป็นไปได้ในการที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองของทั้ง ๒ ประเทศ จะมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลบุคคลที่มีประวัติและไม่อนุญาตให้เข้าเกาหลี รวมทั้งข้อมูลของบุคคลที่อยู่เกินระยะเวลา ๙๐ วัน เพื่อพิจารณาหามาตรการแก้ไขปัญหากลักลอบเข้าเมืองและเข้าไปทำงานที่เกาหลี ซึ่งได้รับแจ้งจากฝ่ายเกาหลีว่า รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล ไม่ว่าจะเป็นคนต่างชาติหรือคนเกาหลีก็ตาม แต่จะพิจารณาหาแนวทางความร่วมมือด้านอื่นๆ ต่อไป เพื่อให้ผู้ที่ลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายมีจำนวนลดลง

(๓) กรณีแรงงานไทยลักลอบทำงานอยู่ในเกาหลี ซึ่งมีจำนวนมากกว่า ๕๐,๐๐๐ คน ฝ่ายไทยหาหรือความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญา โดยอนุญาตให้ทำงานเป็นการชั่วคราวหรืออนุญาตให้ผู้ที่ย่างานตัวเดินทางกลับประเทศ สามารถเดินทางกลับมาทำงานได้ใหม่ ฝ่ายเกาหลีรับจะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหารือกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล ต่อไป

ทั้งนี้ ฝ่ายเกาหลีได้แสดงความชื่นชมฝ่ายไทยที่ได้แสดงความจริงใจต่อการแก้ไขปัญหาระงาานไทยที่ลักลอบทำงานอย่างผิดกฎหมาย และพร้อมที่จะร่วมมือกับไทยต่อไป อย่างไรก็ตาม รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีก็มีข้อจำกัดในการดำเนินการเช่นกัน ซึ่งบางเรื่องสามารถปฏิบัติได้ บางเรื่องไม่สามารถปฏิบัติได้

๕. ข้อเสนอ...

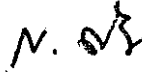
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอเรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการในต่างประเทศชั่วคราว ณ สาธารณรัฐเกาหลี ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พร้อมวีดิทัศน์ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๓๙๖๙